



# beschikking

## Rijkswaterstaat Zee en Delta

Poelendaelesingel 18  
4335 JA Middelburg  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht  
T 088 797 46 00  
F 088 797 46 01  
[www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl)

Datum	25 januari 2024
Nummer	RWS-2024/2191
Onderwerp	<b>Ontwerp</b> watervergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1, van de Waterwet voor het tijdelijk brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, te weten de Quarleshaven, afkomstig van het reinigen van met beton verontreinigde installatieonderdelen op de locatie Verbrugge Zeeland Terminals B.V., gevestigd aan de Engelandweg 12 te Ritthem, gemeente Vlissingen.
Zaaknummer	RWSZ2023-00016064

## Datum

25 januari 2024

## Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Voorschriften
4. Aanvraag
5. Toetsing van de aanvraag
6. Procedure
7. Conclusie
8. Ondertekening
9. Mededelingen
10. Bijlagen

### 1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 27 oktober 2023 een aanvraag ontvangen van Verbrugge Zeeland Terminals B.V. (hierna VZT), om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag betreft het tijdelijk brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, te weten de Quarleshaven, afkomstig van het reinigen van met beton verontreinigde installatieonderdelen op de locatie Verbrugge Zeeland Terminals B.V., gevestigd aan de Engelandweg 12 te Ritthem, gemeente Vlissingen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2023-00016064.

**Nummer**

RWS-2024/2191

**Datum**

25 januari 2024

De aanvraag omvat de volgende stukken (OLO8152093):

- RWS-2023/44253 papierenformulier;
- Publiceerbare aanvraag;
- Notitie toelichting lozen afvalwater 27 oktober 2023;
- 001, MOG2-EDI-ISS-CIV-DWG-0120-lozingspunt betoncentrale;
- 002, ABM toets;
- 003a, fds-ciment-version22nov16-nl;
- 003b, SDS Demula VZ 010223 NL;
- 003c, SDS Demula TECHNOFLUID P 175 170723 NL;
- 004, beschrijving project – betoncentrale – lozing.

De aanvraag is op 20 november 2023 aangevuld met de volgende gegevens:

- Notitie toelichting lozen afvalwater 12 november 2023;
- B005a, immissietoets-2-methyl-2H-isothiazool-3-on-5ug-liter-betoncentrale-sloehaven;
- B005b, immissietoets-5-chloor-2-methyl-2H-isothiazool-3-on-10ug-sloehaven;
- B005c, immissietoets-ChroomVI-50ug-liter-betoncentrale-sloehaven.

## **2 Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I.* De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1, van de Waterwet aan Verbrugge Zeeland Terminals B.V., Engelandweg 12 te Ritthem te verlenen voor het tijdelijk brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, te weten de Quarleshaven, afkomstig van het reinigen van met beton verontreinigde installatieonderdelen op de locatie Verbrugge Zeeland Terminals B.V., gevestigd aan de Engelandweg 12 te Ritthem, gemeente Vlissingen.
- II.* De geldigheidsduur van de vergunning te beperken tot uiterlijk 31 december 2025.
- III.* Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

### 3 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

#### 3.1 Standaardvoorschriften

##### *Voorschrift 1* *Soorten afvalwaterstromen*

1. In het oppervlaktewater van de Quarleshaven mag uitsluitend de hieronder genoemde afvalwaterstroom worden gebracht:

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
1	1	Afvalwater, afkomstig van het reinigen van met beton verontreinigde installatieonderdelen

De locatie en nummering van de lozingspunten en/of meetpunten zijn aangegeven op de schematische tekening zoals is opgenomen als bijlage 2 behorende bij deze vergunning.

##### *Voorschrift 2* *Lozingseisen*

1. De in voorschrift 1 omschreven afvalwaterstroom mag een hoeveelheid van 20 m<sup>3</sup>/etmaal niet overschrijden.
2. De in voorschrift 1 omschreven afvalwaterstroom mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt niet worden overschreden.

Parameter	Steekmonster
Onopgeloste bestanddelen	100 mg/l
CZV	200 mg/l

De in de tabel opgenomen lozingseisen zijn theoretische lozingseisen. De waarden van de in tweede lid genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de in bijlage 3 genoemde analysevoorschriften.

##### *Voorschrift 3* *Metten en registeren*

1. De in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstroom moet te allen tijde kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een controleput worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

*Voorschrift 4*  
*Contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen veertien dagen schriftelijk worden gemeld.

**3.2 Specifieke voorschriften**

*Voorschrift 5*  
*Ongewoon voorval*

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
  - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
  - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en
  - het kustfundament.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
  - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
  - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

## **4 Aanvraag**

### **4.1 Algemeen**

#### **4.1.1 Aanleiding**

TM Edison gaat op een deel van het terrein van Verbrugge Zeeland Terminals tijdelijk activiteiten uitvoeren. Het project omvat het maken van caissons voor een kunstmatig offshore energie-eiland buiten de inrichting. De betonnen caissons die hiervoor worden gebruikt, worden aan wal op het terrein van VZT geproduceerd. Deze caissons worden vervolgens met een ponton te water gelaten in de haven en vervolgens over zee getransporteerd naar een locatie voor de Belgische kust.

Het beton dat voor de bouw van de caissons nodig is wordt in een tijdelijke betoncentrale op het terrein van VZT geproduceerd. Bij dit proces komt spoelwater vrij bij het reinigen van de mixers en de betoncentrale (20 m<sup>3</sup> per dag). Dit spoelwater wordt via zuiveringstechnische voorzieningen geloosd op het oppervlaktewater van de Quarleshaven en daarmee op het waterlichaam Westerschelde.

#### **4.1.2 Bedrijfssituatie**

Verbrugge Zeeland Terminals (VZT) is een type C-inrichting. Binnen deze inrichting wordt een volledig zelfstandige en tijdelijke bedrijfsactiviteit uitgevoerd in de vorm van het produceren van beton en het maken van betonnen caissons. De installaties zijn alleen aanwezige gedurende de periode dat de caissons worden gemaakt en worden daarna ontmanteld. Daarmee kan de lozing van afvalwater dat vrijkomt bij de productie van beton gezien worden als een lozing zonder invloed van andere bedrijfsprocessen van VZT. Voor type A- en B-inrichtingen gelden voor deze activiteit algemene regels conform artikel 4.74k van het Activiteitenbesluit.

Om in een continue toevoer van beton te kunnen voorzien, worden op het terrein tijdelijk twee mobiele betoncentrales geplaatst. Deze betoncentrales bestaan uit de volgende onderdelen:

- Opslagplaatsen voor aggregaten (grind en zand) en klein materieel;
- Stortkoker voor aggregaten;
- Transportbanden om de aggregaten van de stortkoker naar de wachtbunkers en van daar naar de menginstallatie te transporteren.
- Inpandige menginstallatie;
- Silo's voor cementopslag;
- Besturingscontainer;
- Laboratorium voor kwaliteitscontrole (zeefinstallatie, waterbakken, betonpers, meetapparatuur etc.).

Om de installatie schoon te houden is regelmatig reinigen noodzakelijk. Dat geldt ook voor de betonmixers die het geproduceerde beton op de juiste plek op het terrein brengen. Hierbij komt spoelwater vrij met inerte stoffen zoals zand en grind alsmede met de gebruikte hulpstoffen (in beperkte hoeveelheid).

Voor de behandeling van het afvalwater wordt een tijdelijke zuiveringstechnische voorziening aangelegd. Het afvalwater wordt met de truckmixers naar deze voorziening gebracht en geloosd in de loszone van het spoelwater. In de loszone vindt al bezinking plaats van zware delen. Vandaaruit loopt het afvalwater door een strofilter. Hier worden de fijnere onopgeloste bestanddelen teruggehouden.

#### **4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

De vergunningaanvraag heeft betrekking op het brengen van stoffen in het oppervlaktewaterlichaam van de Quarleshaven te Vlissingen.

Op grond van artikel 6.2, lid 1, van de Waterwet is het verboden om stoffen te brengen in een oppervlaktewaterlichaam tenzij een daartoe strekkende vergunning is verleend door Onze Minister.

De hierboven genoemde handeling is vergunningplichtig omdat de tijdelijke betoncentrales gesitueerd zijn binnen een inrichting die als type C-inrichting is aangemerkt.

### **5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer**

#### **5.1 Regelgeving en beleid**

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de effecten op bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem. De doelstelling van de waterwet: Voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen zijn in het kader van deze vergunning van ondergeschikt belang.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

## **5.2 Regelgeving en beleid**

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn o.a. uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren en het Beleidskader IJsselmeergebied.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen op grond van de Waterwet getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

### *Landelijk beleid ten aanzien van emissies*

Het Nationaal Water Programma houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.



Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven: 'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven in de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de beste beschikbare technieken (zie paragraaf 5.2).

#### Conclusie

Door het verlenen van deze vergunning wordt bereikt dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen.

Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritair stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor. De Immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De Immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening (art. 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (art. 6.21 in combinatie met art. 2.1 en 2.10 van de Waterwet en art. 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven.

De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hieraan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de Immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1. of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.

### **5.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)**

#### **5.3.1 Standaardoverwegingen**

##### **1 Toetsing aan de beste beschikbare technieken (BBT)**

In bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn door de Minister van VROM documenten aangewezen die gebruikt moeten worden bij het bepalen van de beste beschikbare technieken (BBT).

Tijdens de betonproductie ontstaat afvalwater (spoel- en reinigingswater) bij het reinigen van installaties en voorzieningen en het inwendig reinigen van voertuigen waarin betonmortel is vervoerd. Hergebruik van dit water kan leiden tot een aanzienlijke beperking van de hoeveelheid afvalwater en wordt normaal gesproken als beste beschikbare techniek (BBT) gezien. Omdat er zeer hoge eisen gesteld worden aan de kwaliteit van het toegepaste beton voor de caissons, kan in deze situatie het afvalwater niet worden hergebruikt.

Afvalwater dat vrijkomt bij het maken van betonmortel is relatief schoon. Het spoelwater wordt daarom geloosd op het oppervlaktewater omdat hergebruik niet mogelijk is. De aangewezen oppervlaktewateren zijn over het algemeen niet of nauwelijks gevoelig voor de relatief hoge pH-waarde die hoort bij afvalwater van de betonindustrie.

Het afvalwater dat ontstaat bij de reiniging van de installaties en mixers wordt opgevangen en geloosd via een voldoende gedimensioneerde bezinkvoorziening. Deze bezinkvoorziening is daarnaast ook voorzien van stro. Dit stro dient als filtermedium voor de onopgeloste stoffen. Dit is eerder toegepast en heeft goed gefunctioneerd. Daarmee worden onopgeloste bestanddelen (met aanhangende toeslagstoffen) teruggehouden tot een niveau dat gelijkwaardig of beter is dan de gestelde lozingsseis in het Activiteitenbesluit (voor vergelijkbare installaties, maar dan bij type A/B inrichtingen). Deze norm kan gezien worden als haalbaar met de toepassing van BBT.

##### **2 Algemene beoordelingsmethodiek**

###### *Beleid ten aanzien van stoffen en mengsels*

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.

De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe, op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort. Voor zeer zorgwekkende stoffen (ABM-categorie 'Z') hoort bij deze saneringsinspanning ook een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken.

De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.

#### *Toetsing aan beleid*

In de aanvraag zijn de resultaten van de ABM-toets beschreven.

Een toets volgens de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) dient uitgevoerd te worden wanneer hulpstoffen worden toegepast die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen. Tijdens normale bedrijfsvoering van de betoncentrales worden hulpstoffen gebruikt en verwerkt in het beton. Na uitharding van de betonnen caissons kunnen de (hulp)stoffen die gebruikt worden niet meer in het oppervlaktewater terecht komen. Het afvalwater dat ontstaat bij het reinigen van installaties en voorzieningen (spoelwater) en het inwendig reinigen van voertuigen waarin betonmortel is vervoerd kan betonresten (en toevoegingsmiddelen die in het beton zijn verwerkt) bevatten. Om die reden is een ABM toets uitgevoerd naar de toegepaste toevoegingsmiddelen. De basisgrondstoffen van beton bestaan uit water en inerte stoffen zand en grind. De volgende stoffen worden toegevoegd:

- Cement, Portland Cementklinker;
- Demula VZ Mengsel, met o.a. Trinatrium orthofosfaat en 5-chloor-2-methyl-4-isothiazoline 3-on;
- Demula TECHNOFLUID P175 Mengsel, met o.a. 2-octyl-2H isothiazool-3-on.

Uit de ABM toets blijkt dat deze drie stoffen uitkomen in de saneringsinspanning B4. Met het terughouden van stoffen uit het afvalwater met de toegepaste BBT blijkt dat de maatregelen ter beperking van de lozing van de aangevraagde stoffen voldoen aan de gewenste saneringsinspanning. Het gebruik van de bovengenoemde stoffen in de aangegeven hoeveelheden kan daarom worden vergund.

In cement zit in zeer lage concentraties de stof chroom. Dit is een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS). Dit chroom zal voornamelijk in het beton worden opgenomen en daarin worden geïmmobiliseerd. Een zeer klein hoeveelheid kan met spoelwater worden geloosd. Ook daarin zal het chroom hoofdzakelijk gebonden blijven, maar het is niet uit te sluiten dat een zeer minimale hoeveelheid in oplossing gaat en daarmee wordt geloosd. De toelaatbaarheid van deze lozing voor de oppervlaktewaterkwaliteit zal hierna getoetst worden in de immissietoets. Cement is een essentieel deel van de betonproductie en kan niet worden vervangen.

Er bestaan derhalve hier geen mogelijkheden om het gebruik van cement (met daarin chroom) te beperken. Omdat de installaties maar twee jaar actief zijn en er ook maar twee jaar afvalwater wordt geloosd, heeft een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken geen toegevoegde waarde. Na twee jaar wordt de lozing beëindigd.

### 3 Immissietoets

Voor de lozing naar oppervlaktewater is de Immissietoets uitgewerkt in het Handboek Immissietoets 2016 ([www.infomil.nl/HandboekWater](http://www.infomil.nl/HandboekWater)). Met de Immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de beste beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om de emissie te reduceren. De Immissietoets is de derde stap in de toetsing van een lozing. In deze stap beoordeelt het bevoegd gezag of vanuit waterkwaliteitsoogpunt een nog verdergaande bronaanpak en/of zuivering nodig is dan volgt uit de toetsstappen bronaanpak en minimalisatie. Dit wordt bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd wordt en de relevante onderbouwde normen die daarin gelden, zowel lokaal als benedenstrooms. Uit deze toetsstap kan volgen dat het nodig is technieken toe te passen die nog meer bescherming bieden dan BBT.

De immissietoetsen voldoen en leiden niet tot aanvullende eisen.

### 4 Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit

Dit generieke toetsingskader is gericht op het beoordelen van mogelijke verslechtering van de ecologische of chemische toestand als gevolg van fysieke ingrepen of emissies van stoffen en bestaat uit drie delen: een algemeen deel voor het beoordelen van activiteiten, een specifiek deel voor het beoordelen van emissies van stoffen en een specifiek deel voor het beoordelen van fysieke ingrepen.

In de volgende toetsingen komen de verschillende doelen die een rol spelen bij het toetsingskader aan bod en is een nadere uitwerking gegeven aan de biologische en fysisch-chemische aspecten. De opzet van de toetsing is erop gericht om gevallen die mogelijke effecten hebben op de toestand van een rijkswaterlichaam snel te kunnen onderscheiden van gevallen die geen effect hebben op de toestand van een rijkswaterlichaam. In het laatste geval hoeven geen aanvullende voorwaarden meer aan de activiteit gesteld te worden. Op deze manier kan de toetsing voor relatief kleine activiteiten, waarvan gemakkelijk kan worden vastgesteld dat ze geen invloed op de toestand van een waterlichaam hebben, relatief snel verlopen. Daardoor kan het merendeel van de aandacht in het kader van deze toetsing uitgaan naar de activiteiten die dat het meeste verdienen, te weten activiteiten van substantiële omvang, die mogelijk wel gevolgen hebben voor de toestand van een of meerdere waterlichamen.

Bij onderstaande beoordeling in het kader van het toetskader beoordeling waterkwaliteit zijn de stapnummers uit de stroomschema's deel 1 en deel 2 vermeld.

*Toetsingskader deel 1: algemeen.*

Als gevolg van de activiteit vindt er een lozing plaats en daarmee kan er sprake zijn van negatieve effecten in het waterlichaam (1A). De activiteit heeft geen gevolg voor een geplande of uitgevoerde KRW-maatregel (1B). Het betreft hier geen vrijgestelde activiteit en tevens vindt de activiteit niet plaats in een ecologisch kwetsbaar gebied (1C). Omdat het hier gaat om een lozing (1D) wordt toetsingskader deel 2: effecten van lozingen doorlopen.

*Toetsingskader deel 1: algemeen.*

Bij de lozing van spoelwater komen geen levende organismen vrij (2A). De lozing heeft geen effect op de temperatuur (2B) van het oppervlaktewater en ook niet op de zuurstofhuishouding (2C). Onopgeloste bestanddelen worden teruggehouden waardoor er geen sprake is van een onacceptabele negatieve invloed op het doorzicht in het oppervlaktewaterlichaam (2D). Het spoelwater van betonproductie heeft een verhoogde pH-waarde. Omdat de lozing in omvang zeer beperkt is heeft dit geen onacceptabele negatieve invloed op de zuurgraad in het oppervlaktewaterlichaam (2E). De lozing heeft geen onacceptabele negatieve invloed op concentratie aan chemische stoffen in het oppervlaktewaterlichaam. Het effect van de lozing is hiervoor al met de immissietoets bepaald. Hieruit is afgeleid dat de immissietoetsen voldoen en er geen sprake is van een onacceptabele negatieve invloed (2F).

De eindconclusie van bovenstaande toetsingskaders is dat er geen onacceptabele negatieve effecten op de chemische toestand en fysisch-chemische kwaliteitselementen zijn te verwachten.

## **6 Procedure**

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam als bedoeld in artikel 6.2 Wtw de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing, zodat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure dient te worden gevolgd.

### **6.1 Behandeling zienswijzen**

ntb

## **7 Conclusie**

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## **8 Ondertekening**

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta

de heer E. Erdsieck BBA

## 9 Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het ontwerpbesluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan eenieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Zee en Delta, afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

### *Overige mededelingen:*

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid, dat naast de in deze beschikking verleende vergunning, voor de handelingen, waarop de vergunning betrekking heeft, tevens vergunning en/of ontheffing vereist kan zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze beschikking steunt.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, email [cdr-bvr@rws.nl](mailto:cdr-bvr@rws.nl);
- BMD Advies, Nobelweg 18, 4462 GK Goes, email [JanWillem.de.Hoop@bmdzuid.nl](mailto:JanWillem.de.Hoop@bmdzuid.nl);
- Gemeente Vlissingen, [gemeente@vlissingen.nl](mailto:gemeente@vlissingen.nl).



## Bijlage 1, Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, RWS-2024/2191.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 27 oktober 2023 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Zee en Delta en geregistreerd onder nummer RWSZ2023-00016064;
2. 'Afdeling handhaving': de afdeling handhaving van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht, e-mailadres [handhavingzeeland@rws.nl](mailto:handhavingzeeland@rws.nl), telefoonnummer 06 52 58 18 30;
3. 'Afvalwater': water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
4. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
5. 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
6. 'Nationaal Waterprogramma 2022-2027': Het Nationaal Water Programma 2022-2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast;
7. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
8. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
9. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
10. 'Waterbeheerder': het hoofd van het district Zee en Delta Zuid, bezoekadres: Kennedylaan 1, 4538 AE Terneuzen, postadres: Postbus 2232, 3500 GE Utrecht; 088 797 49 60.

**Rijkswaterstaat Zee en  
Delta**

**Nummer**  
RWS-2024/2191

**Datum**  
25 januari 2024

**Bijlage 2: Tekening MOG2-EDI-ISS-CIV-DWG-0120-PDF, 23-10-2023  
Bewerkt met lozings- en meetpunt**

### **Bijlage 3: Analysevoorschriften**

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, RWS-2024/2191.

De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

1. NEN 6633 (of NEN-ISO 15705) ten aanzien van het chemisch zuurstof verbruik;
2. NEN-EN 872 ten aanzien van onopgeloste stoffen;

Een wijziging in het normblad treedt automatisch inwerking 6 weken nadat de wijziging in de Staatscourant is gepubliceerd. Indien u een andere, vergelijkbare methode wil gebruiken, heeft dit voorafgaand de schriftelijke toestemming van de waterbeheerder.