

Kenmerk	W12.11.0388/III
Datum advies	20 oktober 2011
Vindplaats	Staatscourant 2012, nr. 123

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende vaststelling van het Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 27 september 2011, no.11.002278, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, in overeenstemming met de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende vaststelling van het Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit vervangt het Besluit registratie kinderopvang door een nieuw Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. De toevoeging van onderdelen die betrekking hebben op het peuterspeelzaalwerk en de gesubsidieerde voorschoolse educatie is het gevolg van uitbreiding van de Wet kinderopvang. (*zie noot 1*) Ook zijn in het ontwerpbesluit enkele wijzigingen doorgevoerd om onduidelijkheden weg te nemen en problemen op te lossen die in de praktijk van het werken met het register kinderopvang naar voren zijn gekomen.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt opmerkingen met betrekking tot de verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens en met betrekking tot het bepalen van de ingangsdatum van de exploitatie van de kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

### 1. Verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens

Artikel 3 van het ontwerpbesluit wijst de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het college van burgemeester en wethouders (het college) aan als verantwoordelijke respectievelijk medeverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens. Binnen het stelsel van de Wet bescherming persoonsgegevens is van belang dat voor betrokkenen duidelijk is wie de verantwoordelijke is voor de verwerking van welk deel van de persoonsgegevens. Indien er meer dan één verantwoordelijke is, moet de begrenzing van ieders verantwoordelijkheid duidelijk worden geregeld. De verantwoordelijke is immers degene die moet worden aangesproken voor de uitoefening van de rechten van betrokkenen.

De Afdeling is van oordeel dat artikel 3 de begrenzing van verantwoordelijkheden onvoldoende duidelijk maakt. Zij verwijst naar artikel 7 van het Besluit registratie kinderopvang, waarin deze verantwoordelijkheidsverdeling duidelijker is opgenomen.

De Afdeling adviseert het ontwerpbesluit op dit punt aan te passen.

### 2. Ingangsdatum exploitatie

De eerste leden van de artikelen 6 en 13 van het ontwerpbesluit verplichten het college om te bepalen met ingang van welke datum de exploitatie van de kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal plaatsvindt. De artikelen die de grondslag vormen voor het ontwerpbesluit, (zie noot 2) bevatten echter niet de bevoegdheid om deze bepaling in een algemene maatregel van bestuur op te nemen. Anders dan de tweede leden van de artikelen 6 en 13, zien de eerste leden immers niet op het opnemen van gegevens in de registers.

Uit de nota van toelichting begrijpt de Afdeling dat de regering met deze bepaling voor ogen heeft gehad duidelijkheid te brengen over de vraag met ingang van welk moment een kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal mag worden geëxploiteerd en in hoeverre rekening mag worden gehouden met andere regelgeving. (zie noot 3) Zij wijst er echter op dat de gekozen oplossing maar ten dele de gewenste zekerheid levert. Het college heeft immers niet altijd invloed op procedures, gebaseerd op andere regelgeving dan die in het kader van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, die bepalend zijn voor het moment waarop de exploitatie mag aanvangen. (zie noot 4)

Gelet op het bovenstaande adviseert de Afdeling de eerste leden van de artikelen 6 en 13 van het ontwerpbesluit te laten vervallen.

3. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

---

Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W12.11.0388/III met een redactionele kanttekening die de Afdeling in overweging geeft.

- In artikel 1, eerste lid, in de definitie van "aantal kindplaatsen", "behoren" vervangen door: behoort.

---

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 5 december 2011**

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt opmerkingen met betrekking tot de verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens en met betrekking tot het bepalen van de ingangsdatum van de exploitatie van de kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Naar aanleiding van de opmerking van de Afdeling met betrekking tot de verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens wordt artikel 3 van het ontwerpbesluit hier nader toegelicht. De verantwoordelijkheidsverdeling in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens die in artikel 3 van het ontwerpbesluit (verder: artikel 3) is vermeld, komt grotendeels overeen met die in artikel 7 van het Besluit registratie kinderopvang (verder: artikel 7). In artikel 3 is, evenals in artikel 7, opgenomen dat de minster (van SZW) verantwoordelijke is voor de verwerking van de persoonsgegevens. Dit vloeit voort uit de omstandigheid dat hij de doelstellingen van het verwerken van de gegevens in de registers bepaalt. Anders dan in artikel 7, is in artikel 3 verder opgenomen dat de colleges van

burgemeester en wethouders (verder: colleges) mede verantwoordelijke zijn voor de verwerking van de gegevens die in het register worden opgenomen. Dit vloeit voort uit de omstandigheid dat de verantwoordelijkheid voor de verwerking van de gegevens die in het register worden opgenomen, afhankelijk van het doel van registratie (artikel 2), zowel bij de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid als bij de colleges kan liggen. Verder is in artikel 3, eveneens overeenkomstig artikel 7, opgenomen dat de colleges exclusief verantwoordelijke zijn voor zover het gaat om het informeren over de gegevens die verwerkt worden en om verzoeken tot aanpassing van de gegevens. Een verdere begrenzing van de verantwoordelijkheden dan al in artikel 3 is opgenomen, is niet mogelijk.

2. De opmerking van de Afdeling met betrekking tot het bepalen van de ingangsdatum van de exploitatie van de kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal heeft geleid tot aanpassing van de artikelen 1.46 en 2.3 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko) (opgenomen in de Verzamelwet kinderopvang 2012). Op grond van het huidige artikel 1.46, tweede lid, van de Wko is het mogelijk dat een kinderopvangvoorziening uitsluitend op basis van een positieve GGD-inspectie in het register kinderopvang wordt ingeschreven. Het is echter wenselijk dat inschrijving pas na een positieve beschikking van het college van burgemeester en wethouders plaatsvindt. Daarbij is het tevens gewenst dat de datum van inschrijving in het register kinderopvang overeenkomt met de datum vanaf wanneer exploitatie door het college is toegestaan op basis van de bij de Wko gestelde eisen. Het nieuwe tweede lid van artikel 1.46 van de Wko schrijft voor dat het college bepaalt vanaf welke datum de exploitatie aanvangt. Deze datum wordt in de toekennende beschikking vermeld en wordt ook in het register kinderopvang opgenomen als startdatum van de registratie. Met deze wijziging kan een kinderopvangvoorziening alleen in exploitatie worden genomen na een positieve GGD-inspectie (artikel 1.45, derde lid, van de Wko) én een positieve beschikking van het college (artikel 1.46, nieuw tweede lid, van de Wko). Indien uit GGD-onderzoek of anderszins blijkt dat de kinderopvangvoorziening naar verwachting niet aan de kwaliteitseisen voldoet, zal een afwijzende beschikking volgen (artikel 1.66, tweede lid, van de Wko). Artikel 2.3 van de Wko, dat betrekking heeft op de aanvraag tot het in exploitatie nemen van een peuterspeelzaal en de registratie daarvan, wordt op overeenkomstige wijze aangepast.

Met de aanpassing van de artikelen 1.46 en 2.3 van de Wko komen de artikelen 6 en 13 van het ontwerpbesluit te vervallen. De nota van toelichting is uitgebreid met een verwijzing naar en een toelichting op de artikelen 1.46, nieuw tweede lid, en 2.3, nieuw tweede lid, van de Wko.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om het ontwerpbesluit zodanig aan te vullen, dat een document met het pedagogisch beleid en een risico-inventarisatie ook onderdeel uitmaken van de stukken die bij de aanvragen, bedoeld in artikel 1.45, eerste lid, en artikel 2.2 van de Wko, moeten worden verstrekt.

3. De redactionele kanttekening van de Afdeling is verwerkt.

Ik moge U hierbij, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten in verband met wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid (Stb. 2010, 296).

(2) De artikelen 1.5, derde lid, 1.45, vierde lid, 1.47a, tweede lid, 2.2, derde lid, en artikel 2.4a, tweede lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

(3) Nota van toelichting, paragraaf 6.

(4) De Afdeling wijst bijvoorbeeld op de situatie van een gerechtelijke procedure over de weigering van een omgevingsvergunning.

---

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 195 kB\)](#)