

Kenmerk	W13.04.0465/III
Datum advies	12 november 2004
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 11 januari 2005, nr 7

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Vergoedingenbesluit particulier verzekerden in verband met de wijziging van de terrorismedekking, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 28 september 2004, no.04.003702, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, in overeenstemming met de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Vergoedingenbesluit particulier verzekerden in verband met de wijziging van de terrorismedekking, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit beperkt een aantal aanspraken op vergoeding van zorgkosten voor personen die een standaardpakketpolis (hierna: SPP) hebben afgesloten. Het gaat hier om de uitsluiting van aanspraak op vergoeding van zorgkosten die zijn veroorzaakt door atoomkernreacties en een beperking van de zorgkosten die zijn veroorzaakt door terrorisme tot een door de Nederlandse Herverzekeringsmaatschappij voor Terrorisemeschade N.V. (hierna: de NHT) vast te stellen maximum per kalenderjaar. Deze voorwaarden zijn thans al opgenomen in particuliere zorgverzekeringsspolissen.

De Raad van State kan zich vinden in de aanpassing van de in de SPP opgenomen voorwaarden aan de voorwaarden in andere particuliere polissen, maar maakt een opmerking over de relatie tussen de SPP en de dekking van de ziekenfondsverzekering; bovendien plaatst de Raad een kanttekening bij het ontbreken van definities. In verband hiermee is enige aanpassing wenselijk.

1. Verhouding SPP/ziekenfonds

Volgens de toelichting zijn met ingang van 15 augustus 2003 de aanspraken van particulier verzekerden voor schade als gevolg van terrorisme beperkt tot een door de NHT te stellen maximum. Schade als gevolg van atoomkernreacties wordt volgens de toelichting al jaren in particuliere polisvoorwaarden uitgesloten, omdat deze te vergelijken zou zijn met schade als gevolg van groot molest.

Door opname in het Vergoedingenbesluit WTZ 1998 gelden deze uitsluitingen in het vervolg ook voor verzekeringen onder de SPP.

De Raad constateert dat de toelichting niet ingaat op de regeling in de ziekenfondsverzekeringen. Noch de Ziekenfondswet noch het Verstrekkingenbesluit ziekenfondsverzekering kennen een dergelijke (gedeeltelijke) uitsluiting. Daarvoor kunnen op zich goede redenen zijn, maar de Raad wijst er op dat de SPP de dekking van de ziekenfondsverzekering zoveel mogelijk volgt.

De Raad adviseert in de toelichting in te gaan op de verhouding tot de regeling voor ziekenfondspatiënten.

2. Definities

Het ontwerpbesluit bevat geen definitie van de begrippen "terrorisme" en "atoomkernreacties". De toelichting verwijst voor terrorisme onder andere naar de Noodwet financieel verkeer en naar het clauseblad terrorismedekking van de maatschappijpolissen. Voor atoomkernreacties wordt uitsluitend verwezen naar de polisvoorwaarden in particuliere verzekeringen, die overigens niet altijd geheel gelijklopend zijn. Aldus is onvoldoende duidelijk wat in dit besluit onder "terrorisme" en "atoomkernreacties" verstaan moet worden. De Raad acht dit onwenselijk omdat deze begrippen doorslaggevend zijn voor de vraag of bepaalde zorgkosten al dan niet (geheel) voor vergoeding in aanmerking komen. Teneinde duidelijkheid te scheppen en overbodige procedures te voorkomen acht de Raad het nodig om deze begrippen in het besluit te definiëren.

De Raad adviseert definities van bovenstaande begrippen in het besluit op te nemen.

3. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W13.04.0465/III met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In het opschrift ook opnemen dat tevens de dekking voor atoomkernreacties wordt gewijzigd.
- In de toelichting bij artikel I, onder A, de passage ", tweede volzin," laten vervallen, omdat artikel 5 van de WTZ 1998 uit één volzin bestaat.

Nader rapport (reactie op het advies) van 23 november 2004

1. Het advies van de Raad om in de toelichting in te gaan op de verhouding van de SPP tot het ziekenfonds is overgenomen.
2. Het advies van de Raad om definitiebepalingen op te nemen is overgenomen in artikel 1.
3. De redactionele kanttekeningen zijn verwerkt.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om artikel 2a, eerste lid, van het Vergoedingenbesluit particulier verzekerden eveneens te wijzigen. Het betreft een wijziging waarover de Raad op

3 november 2004, no.W13.04.0503/III, heeft geadviseerd. Deze wijziging was opgenomen in het ontwerpbesluit tot wijziging van het Verstrekkingenbesluit ziekenfondsverzekering in verband met de invoering van een no-claimteruggaaf, waar dat advies betrekking op had. Het gaat om een verhoging van het eigen risico op grond van de Wet op de toegang tot ziektekostenverzekeringen 1998. Dit eigen risico wordt verhoogd in verband met de beoogde invoering van de zogenoemde no-claimteruggaaf in de Ziekenfondswet in 2005. Ten einde de betrokken verzekerden voor het begin van het jaar 2005 duidelijkheid te verschaffen over het voor dat jaar geldende eigen risicobedrag, is ervoor gekozen de verhoging van het eigen risico in het onderhavige besluit te regelen.

Ik moge U hierbij, mede namens de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport