

Kenmerk	W13.02.0536/III
Datum advies	17 januari 2003
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 13 mei 2003, nr 91

Volledige tekst

Ontwerpbesluit met nota van toelichting houdende wijziging van het Besluit productie en handel vers vlees.

Bij Kabinetsmissive van 2 december 2002, no.02.005463, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, in overeenstemming met de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit met nota van toelichting houdende wijziging van het Besluit productie en handel vers vlees.

Het ontwerpbesluit strekt tot aanpassing van het Besluit productie en handel vers vlees aan beschikking 2001/471/EG van de Europese Commissie. *(zie noot 1)* Deze beschikking bevat nadere regels over de algemene hygiëne en microbiologische controles in slachthuizen en aanverwante inrichtingen. Het ontwerpbesluit vervangt een tijdelijke ministeriële regeling. *(zie noot 2)*

De Raad van State kan zich vinden in de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking bij de gevolgde implementatieprocedure.

1. Gevolgde implementatieprocedure

Het ontwerpbesluit vervangt een tijdelijke ministeriële regeling die op 8 juni 2002 in werking is getreden op basis van artikel 46a van de Vleeskeuringswet. Ingevolge deze bepaling kunnen bij algemene maatregel van bestuur gestelde regels tijdelijk worden vervangen door een ministeriële regeling, indien het belang van de volksgezondheid of de uitvoering van besluiten van een Europese instantie zodanige spoed vereisen dat de wijziging van die algemene maatregel van bestuur niet kan worden afgewacht.

De Raad plaatst een kanttekening bij de gevolgde procedure. Uit de parlementaire geschiedenis van artikel 46a van de Vleeskeuringswet blijkt dat hierbij wordt gedacht aan spoedmaatregelen ter bescherming van de volksgezondheid of het tijdig voldoen aan internationale verplichtingen. De toelichting noemt als voorbeelden beschermende maatregelen in verband met de gekke koeienziekte in het Verenigd Koninkrijk en de doorvoering van door de Europese Unie voorgeschreven retributies. *(zie noot 3)* De te implementeren beschikking heeft een uniforme controle op de algemene hygiëne in slachthuizen als doel; spoedmaatregelen ter bescherming van de volksgezondheid lijken hier niet aan de orde te zijn.

De Raad wijst er voorts op dat de beschikking is vastgesteld op 8 juni 2001 en bekendgemaakt in het Publicatieblad van 21 juni 2001; de voorschriften dienden twaalf maanden na vaststelling, dus per 8 juni 2002 te worden ingevoerd. Implementatie in de

Nederlandse regelgeving vindt plaats door wijziging van een aantal bepalingen van technische aard in één algemene maatregel van bestuur. Volgens de Raad ligt het niet voor de hand dat een termijn van twaalf maanden hiervoor onvoldoende zou zijn.

Het college is van oordeel dat bij het totstandkomen van de tijdelijke ministeriële regeling de spoedvoorziening in artikel 46a van de Vleeskeuringswet oneigenlijk is gebruikt. Het ligt dan ook voor de hand dat de toelichting de reden(en) vermeldt waarom implementatie niet binnen de gestelde termijn van bijna één jaar kon plaatsvinden.

De Raad adviseert in de toelichting nader hierop in te gaan.

2. Voor een redactionele kanttekening verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 17 januari 2003, no. W13.02.0536/III, met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

Nota van toelichting

- In de toelichting een transponeringstabel opnemen, teneinde zo nauwkeurig mogelijk aan te geven op welke wijze het communautaire besluit is geïmplementeerd. (zie noot 4)

Nader rapport (reactie op het advies) van 25 maart 2003

De Raad adviseert in de nota van toelichting te vermelden waarom de implementatie van het communautaire besluit niet binnen de gestelde termijn bij algemene maatregel van bestuur kon plaatsvinden. In de gewijzigde nota van toelichting is hierop ingegaan. Voorts is rekening gehouden met de redactionele kanttekening van de Raad en is in de nota van toelichting een transponeringstabel opgenomen.

Ik moge U hierbij, in overeenstemming met de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, het ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

(1) Beschikking nr.2001/471/EG van de Commissie van 8 juni 2001 tot vaststelling van voorschriften voor het regelmatig doen controleren van de algemene hygiëne door de

exploitanten in inrichtingen overeenkomstig Richtlijn 64/433/EEG betreffende de gezondheidsvoorschriften voor de productie en het in de handel brengen van vers vlees en Richtlijn 71/118/EEG inzake gezondheidsvraagstukken op het gebied van de productie en het in de handel brengen van vers vlees van pluimvee, PB nr.L 165, bladzijden 48-53, 21 juni 2001.

(2) Regeling toepassen HACCP in inrichtingen, Stcrt.11 juni 2002, nr.108, bladzijde 8.

(3) Kamerstukken II 2000/01, 27 698, nr.3, blz.6, onder E.

(4) Aanwijzing 344 voor de Aanwijzingen voor de regelgeving.