

Kenmerk	W09.01.0489/V
Datum advies	8 januari 2001
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 12 juni 2001, nr 110

Volledige tekst

Ontwerpbesluit met nota van toelichting, houdende wijziging van het Voertuigreglement in verband met een aantal technische wijzigingen.

Bij Kabinetsmissive van 25 oktober 2000, no.00.005857, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit met nota van toelichting, houdende wijziging van het Voertuigreglement in verband met een aantal technische wijzigingen.

Het Voertuigreglement is op 1 januari 1995 in werking getreden en sindsdien veelvuldig gewijzigd. Zowel als gevolg van EG-regelingen en regelingen van de Economische Commissie voor Europa (ECE-regelingen) als ten gevolge van andere wetgeving. Daarnaast waren praktijkervaringen aanleiding voor wijzigingen. Desalniettemin zijn vragen ten aanzien van het te voeren beleid blijven bestaan. Recent evaluatie-onderzoek heeft de wenselijkheid aangetoond van een algehele herziening van het Voertuigreglement. Het onderhavige ontwerpbesluit vormt een onderdeel van dit herzieningsproces dat nog enige jaren in beslag zal nemen. De Raad van State heeft een aantal opmerkingen van technische aard en is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. In artikel I, onderdeel AZ, tweede lid, staat dat aan artikel 5.9.64 een tweede lid zal worden toegevoegd. Daarin is bepaald dat fietsen niet voorzien mogen zijn van knipperende verlichting. Er zijn echter in de handel knipperlichten verkrijgbaar die aan arm of zadel bevestigd kunnen worden, ingeval de fietsverlichting ontbreekt (zoals bijvoorbeeld als het gaat om een racefiets) of onvoldoende is (ouders die hun kind extra willen doen opvallen op de weg). De vraag is of het gebruik van deze apparaatjes nu eveneens verboden zal worden. De Raad adviseert aan dit aspect in de toelichting aandacht te besteden. De Raad acht voorts een meer inhoudelijke motivering van het verbod op zijn plaats. Het in de toelichting te lezen beroep op consistentie met vergelijkbare voorschriften voor andere weggebruikers is niet overtuigend.

2. In de aanhef van de bestaande artikelen 3.3.41 en 3.7.41 worden regels gesteld aan voertuigen die in gebruik zijn genomen na 31 december 1994. In artikel I, onderdeel I, wordt aan deze artikelen in artikelonderdeel n respectievelijk I als extra voorwaarde ingevoegd dat het moet gaan om voertuigen die in gebruik zijn genomen na 30 juni 1967. De onderdelen n en I zouden dus ook moeten gelden voor voertuigen die tussen 30 juni 1967 en 31 december 1994 in gebruik zijn genomen. Maar voor die voertuigen kan echter ingevolge de aanhef van de desbetreffende artikelen helemaal niets worden geregeld; dat kan immers slechts voor

voertuigen die na 31 december 1994 in gebruik zijn genomen. In die zin is hier sprake van een interne inconsistentie. De Raad adviseert de wijziging op dit punt te heroverwegen.

3. In artikel I, onderdeel S, is bepaald dat in de artikelen 5.2.29 en 5.3.29 van het Voertuigreglement telkens het achtste lid vervalt. Thans staat in deze artikelonderdelen: "Slangen ten behoeve van de stuurbevrachtinger mogen geen beschadigingen vertonen waarbij het wapeningsmateriaal zichtbaar is en mogen geen bewegende delen raken". Dit verbod stelt niets ten aanzien van bijvoorbeeld de aandrijfriem die ook onderdeel vormt van de stuurbevrachting. Het betoog in de toelichting lijkt erop neer te komen dat kwaliteitseisen aan slangen geen zin hebben voorzover kwaliteitseisen voor aandrijfriemen ontbreken. Schrapping van de bepaling inzake de kwaliteit van de slangen lijkt echter tot gevolg te hebben dat er helemaal geen eisen meer worden gesteld aan de stuurbevrachting. De vraag rijst of het geen voorkeur verdient de gesignaleerde onvolledigheid aan te vullen. De Raad adviseert in de toelichting in te gaan op dit punt en zo nodig het besluit aan te passen.

4. Voor redactionele kanttekeningen verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 8 januari 2001 no.W09.00.0489/V, met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel I, onderdeel B, tweede lid, het woord "inwerkingtreding" vervangen door: toepassing.

- Artikel I, onderdeel AC, eerste lid, de zinsnede "m. een markering", vervangen door: n. een markering.

Nader rapport (reactie op het advies) van 11 april 2001

1. Overeenkomstig het advies van de Raad is de nota van toelichting aangevuld met een passage over los verkrijgbare knipperende verlichting en is ten aanzien van het verbod van knipperende verlichting op fietsen een meer inhoudelijke motivering opgenomen.

2. Het advies van de Raad om de wijziging van de bestaande artikelen 3.3.41, onderdeel n, en 3.7.41, onderdeel I, te heroverwegen heeft ertoe geleid de voorheen in het ontwerpbesluit opgenomen wijziging van deze artikelonderdelen te schrappen.

De bedoeling van de wijziging was de verplichting tot het voeren van markeringsborden voor bedrijfsvoertuigen, in gebruik genomen na 30 juni 1967 doch voor 1 januari 1995, te

schrappen en daarmee de situatie van voor de inwerkingtreding van het Voertuigreglement op 1 januari 1995 te herstellen.

Abusievelijk is daartoe voorgesteld de bestaande artikelen 3.3.41, onderdeel n, en 3.7.41, onderdeel l, te wijzigen. De versoepeling van de eisen voor deze bedrijfsvoertuigen zal thans worden geregeld bij ministeriële regeling (Regeling toelatingseisen) ter uitvoering van de artikelen 3.4.40, vijfde lid, en 3.7.40, vierde lid.

Van de door de Raad gesignaleerde inconsistentie is op deze wijze geen sprake meer.

3. Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad is het schrappen van de eisen aan de slangen ten behoeve van de stuurbevoegdheid in de bestaande artikelen 5.2.29, achtste lid, en 5.3.29, achtste lid, herzien. In communautair verband worden nadere eisen voorbereid op het gebied van stuurbevoegdheid. Om deze reden worden thans geen wijzigingen in de bestaande eisen ten aanzien van stuurbevoegdheid doorgevoerd en is de voorheen in het ontwerpbesluit opgenomen wijziging geschrapt.

4. Aan de door de Raad gemaakte redactionele kanttekeningen is gevolg gegeven. De door de Raad voorgestelde wijziging van het tweede lid van artikel 1.7 heeft aanleiding gegeven tot aanpassing van het derde lid van dit artikel, teneinde divergentie te voorkomen.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Verkeer en Waterstaat