

Kenmerk	W15.11.0258/IV
Datum advies	20 oktober 2011
Vindplaats	Staatscourant 2011, nr. 21592

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit stimulering duurzame energieproductie, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 12 juli 2011, no.11.001659, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit stimulering duurzame energieproductie, met nota van toelichting.

Het besluit bevat wijzigingen in het Besluit stimulering duurzame energieproductie (hierna: Besluit SDE) in verband met de in het regeerakkoord aangekondigde wijziging in de verdeling van de subsidies voor duurzame energie (SDE+). Voorts wordt het besluit op enkele onderdelen aangepast aan toezeggingen aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij de volgende kanttekening.

1. Staatssteun

In paragraaf 4 van de toelichting wordt ingegaan op de staatssteunaspecten van het besluit. Volgens deze paragraaf is het Besluit SDE in 2007 als steunmaatregel aangemeld bij en goedgekeurd door de Europese Commissie. *(zie noot 1)* De voorliggende wijziging van het Besluit SDE heeft hierop geen invloed en behoeft zodoende niet aangemeld te worden bij de Europese Commissie. De voorliggende wijziging tast de systematiek niet aan, aldus de toelichting.

De Afdeling onderkent dat de systematiek van het Besluit SDE weliswaar in grote lijnen onaangetast blijft, maar wijst erop dat op enkele onderdelen belangrijke veranderingen optreden. Zo krijgen ingevolge het nieuwe tweede lid van artikel 58 bij overschrijding van het subsidieplafond, goedkopere projecten voorrang bij de subsidieverlening. Voorts wordt -in navolging van Duitsland- bij subsidieverlening voor windenergie onderscheid gemaakt naar de windsnelheid in het gebied waar de installatie ligt. Daarnaast wordt de subsidieverlening uitgebreid van warmtekrachtkoppeling tot hernieuwbare warmte, en wordt ook osmose toegevoegd als hernieuwbare energiebron. Dit maakt dat het voorstel als nieuwe steun kwalificeert ingevolge de Procedureverordening staatssteun. *(zie noot 2)*

De Afdeling adviseert alsnog de Europese Commissie goedkeuring te vragen voor wijziging van het Besluit SDE.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te

nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.
De vice-president van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W15.11.0258/IV met redactionele kanttekeningen die de Afdeling in overweging geeft.

- Het begrip MJ (mega joule) in het besluit definiëren.
 - In artikel I, onderdeel OO, in artikel 58, tweede lid, geen gebruik maken van een fictiebepaling.
 - Artikel I, onderdeel QQ, subonderdeel 5, laten vervallen, omdat deze bepaling reeds eerder gewijzigd is.
-

Nader rapport (reactie op het advies) van 14 november 2011

In het advies wordt ingegaan op het aspect staatssteun. De Afdeling adviseert om de Europese Commissie om goedkeuring te vragen in het kader van staatssteun. Inmiddels is voor onderhavig besluit een staatssteunmelding gedaan bij de Europese Commissie. Met de inwerkingtreding van het besluit wordt gewacht op goedkeuring door de Europese Commissie.

De Afdeling geeft in de redactionele kanttekeningen in overweging om het begrip megajoule (MJ) te definiëren en om in het gewijzigde artikel 58 van het Besluit stimulering duurzame energieproductie geen fictiebepaling op te nemen. Deze suggesties zijn niet overgenomen, omdat megajoule reeds is gedefinieerd in het Meeteenhedenbesluit 2006 en de fictiebepaling dat aanvragen met een lager basisbedrag geacht worden eerder te zijn ontvangen de kortste en duidelijkste manier is om het doel van het geven van voorrang aan goedkopere projecten te verwoorden. De laatste redactionele kanttekening is verwerkt.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om redactionele en technische wijzigingen in het besluit en de nota van toelichting aan te brengen. Voorts zijn de wijzigingen met betrekking tot winddifferentiatie uit het besluit gehaald, is het mogelijk gemaakt om subsidie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit door een categorie productie-installaties te beperken tot grootverbruikers van elektriciteit en zijn de bepalingen over subsidie voor een bestaande productie installatie aangescherpt. De belangrijkste wijziging, de wijziging met betrekking tot winddifferentiatie, is ingegeven doordat winddifferentiatie in de uitwerking en uitvoering complex is gebleken. Er is daarom meer tijd nodig om de mogelijkheden en risico's (o.a. fraudegevoeligheid, uitvoerbaarheid en administratieve lasten) van winddifferentiatie tegen elkaar af te wegen en op basis daarvan een besluit te nemen. Daarnaast is het van belang dat de uitwerking van de rijksstructuurvisie voor wind op land (voorzien voor 2012) bepalend zal zijn voor waar grootschalige windparken zullen ontstaan.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

(1) Europese Commissie, Besluit C (2007) 6875 van 21 december 2007, inzake steunmaatregel nr. N 478/2007 - Nederland.

(2) Artikelen 1, onderdeel c, en 2 van de verordening (EG) nr. 659/1999 van de Raad van de Europese Unie van 22 maart 1999 (PbEG L 83) tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 93 van het EG-Verdrag.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 239 kB\)](#)