

Kenmerk	W14.11.0076/IV
Datum advies	14 april 2011
Vindplaats	Staatscourant

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 in verband met de wijziging van de ingangsdatum van de aanbestedingsverplichting van het openbaar vervoer per bus en het openbaar vervoer per bus, alsmede per metro of tram, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 16 maart 2011, no.11.000651, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Infrastructuur en Milieu, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 in verband met de wijziging van de ingangsdatum van de aanbestedingsverplichting van het openbaar vervoer per bus en het openbaar vervoer per bus, alsmede per metro of tram, met nota van toelichting.

Artikel 36b, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit personenvervoer 2000 (hierna: Bp 2000) bepaalt dat de concessie voor het openbaar vervoer per bus en het openbaar vervoer per bus, alsmede per metro of tram (hierna: multimodaal vervoer) in de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht per 1 januari 2012 moet worden aanbesteed. Het ontwerpbesluit wijzigt artikel 36b, tweede lid, onder a, van het Bp 2000 zodanig dat de aanbestedingsverplichting wordt uitgesteld tot 1 januari 2013.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de termijn van uitstel. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Termijn van uitstel

Het ontwerpbesluit voorziet in uitstel van één jaar voor de aanbestedingsverplichting van de concessie voor het openbaar vervoer per bus en het openbaar vervoer per bus, alsmede voor multimodaal vervoer in de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht. In de nota van toelichting staat dat het uitstel de concessieverlenende overheden de tijd biedt om de aanbesteding voor te bereiden. Zo zullen de stadsregio's moeten nagaan welke maatregelen met betrekking tot de gemeentelijke vervoersbedrijven nodig zijn ter voorbereiding van een openbare aanbesteding. Te denken valt aan het nemen van organisatorische maatregelen als het ontvlechten van infrastructuur en vervoer, aldus de nota van toelichting.

Gelet hierop en op de datum van inwerkingtreding van het voorliggende ontwerpbesluit en de procedurele vereisten voor aanbesteding van verordening 1307/2007 (hierna: Pso-verordening), (zie noot 1) rijst de vraag of uitstel tot 1 januari 2013 voldoende is voor een zorgvuldige aanbesteding. Het volgen van een aanbestedingsprocedure kost op zichzelf al veel tijd. (zie noot 2) Of de termijn van 1 januari 2013 realistisch is, hangt in belangrijke mate

af van de maatregelen die de gemeenten, de stadsregio's, de gemeentelijke vervoersbedrijven en de andere marktpartijen reeds hebben getroffen en nog moeten treffen ter voorbereiding op de aanbesteding. Dit kan verschillen per gemeente/regio en per type vervoer (bus of multimodaal vervoer). Nader inzicht hierin wordt in de nota van toelichting niet gegeven. (zie noot 3) De Afdeling wijst in dit verband op het feit dat het voorontwerp van het ontwerpbesluit als datum 1 januari 2015 stelde. Mede gelet op de omstandigheid dat de markt in het verleden is geconfronteerd met wisselende wettelijke verplichtingen, acht de Afdeling van belang dat de aanbestedingsverplichting niet nogmaals uitstel behoeft.

De Afdeling adviseert de nota van toelichting op dit punt aan te vullen en zo nodig de termijn van 1 januari 2013 nader te bezien.

2. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no. W14.11.0076/IV met een redactionele kanttekening die de Afdeling in overweging geeft.

- In artikel 36b, tweede lid, eerste volzin, van het Bp 2000 "de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam of Utrecht" vervangen door: de gemeenten Amsterdam, Den Haag of Rotterdam. Vanwege de feitelijke situatie in de gemeente Utrecht is artikel 36b, tweede lid, van het Bp 2000 uitgewerkt voor deze gemeente.

Nader rapport (reactie op het advies) van 24 juni 2011

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de termijn van uitstel. Zij adviseert om in de nota van toelichting in te gaan op de maatregelen die de betrokken partijen reeds hebben genomen of nog moeten nemen ter voorbereiding op de aanbesteding en zo nodig zou de termijn van 1 januari 2013 nader te bezien.

Naar aanleiding van het advies is de nota van toelichting aangepast.

De Afdeling advisering merkt terecht op dat artikel 36b, tweede lid, voor de gemeente Utrecht is uitgewerkt. Het derde lid van genoemd besluit regelt voor een dergelijke situatie de aanbestedingsverplichting. Derhalve is de redactionele kanttekening niet overgenomen.

Ik moge U hierbij het ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De minister van Infrastructuur en Milieu

(1) Verordening nr. 1370/2007 van 23 oktober 2007 betreffende het openbaar personenvervoer per spoor en over de weg en tot intrekking van Verordening (EEG) nr.

1191/69 van de Raad en Verordening (EEG) nr. 1107/70 van de Raad (Public Services Obligations).

(2) In de nota van toelichting wordt er terecht op gewezen dat de Pso-verordening verplicht tot publicatie in het Publicatieblad van de EU van de beschrijving van de inhoud van de concessie en de voorgenomen gunningswijze, ten minste één jaar voor de start van de gunningprocedure.

(3) Bekend is dat in 2006 is gestart met voorbereidingen op de aanbestedingsverplichting, onder meer door de ontvlechting van infrastructuur en vervoer (gemeente Rotterdam/RET en gemeente Den Haag/HTM), verzelfstandigingen (gemeente Amsterdam/GVB Amsterdam) en verkoop van gemeentelijke vervoersbedrijven (gemeente Utrecht en gemeente Nijmegen). Dit proces is vervolgens weer gestopt in verband met de daarop volgende periode van onderhandse gunning van concessies. Zie het nader rapport bij het advies W09.06.0416.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 28 kB\)](#)