

Kenmerk	W04.01.0167/I
Datum advies	18 mei 2001
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 9 oktober 2001, nr 195

Volledige tekst

Ontwerpbesluit met nota van toelichting houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit Remigratiewet.

Bij Kabinetsmissive van 2 april 2001, no.01.001637, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Grote Steden- en Integratiebeleid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit met nota van toelichting houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit Remigratiewet.

Het ontwerpbesluit beoogt het Uitvoeringsbesluit Remigratiewet (hierna: Uitvoeringsbesluit) aan te passen aan de op 1 april 2001 in werking getreden Vreemdelingenwet 2000 en het per 1 januari 2001 in werking getreden nieuwe belastingstelsel. De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij enkele opmerkingen. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Artikel I, onderdeel B, van het ontwerpbesluit wijzigt artikel 4, onderdeel b, van het Uitvoeringsbesluit. Deze wijziging houdt in dat, in verband met het vervallen van de vermogensbelasting, in het Uitvoeringsbesluit een drempelbedrag van 91.000 euro rendementsgrondslag als bedoeld in artikel 5.3 van de Wet inkomstenbelasting 2001 (Wet IB 2001), als nieuwe vermogenstoets wordt opgenomen. Dit drempelbedrag komt overeen met afgerond f.200.000,-. De toelichting vermeldt slechts dat de nieuwe formulering een vertaling vormt naar de nieuwe systematiek en terminologie van de Wet IB 2001. Naar het oordeel van de Raad dient bij gelegenheid van de herformulering van het drempelbedrag tevens aandacht te worden besteed aan de vraag of de hoogte dan wel de wijze van berekening van het voorgestelde drempelbedrag thans nog aansluit bij de (oorspronkelijke) doelstelling van het remigratiebeleid, namelijk het mogelijk maken en faciliteren van remigratie voor personen die wensen terug te keren naar het land van herkomst, maar niet over voldoende middelen beschikken om zelfstandig te kunnen remigreren. De Raad adviseert de toelichting op dit punt aan te vullen.

2. De inhoud van artikel II van het ontwerpbesluit is identiek aan artikel 9.1 aanhef en onder a, van het Vreemdelingenbesluit 2000. De herhaling is overbodig. De Raad adviseert artikel II van het ontwerpbesluit te schrappen.

3. Artikel III van het ontwerpbesluit geeft een regeling die afwijkt van artikel I, onderdeel B, van het ontwerpbesluit. Naar het oordeel van de Raad verdient het de voorkeur om in artikel I, onderdeel B, te bepalen hoe artikel 4, onderdeel b, komt te luiden vanaf het moment van

inwerkingtreding van het ontwerpbesluit en in artikel III te bepalen hoe artikel 4, onderdeel b, komt te luiden met ingang van 1 januari 2002. In artikel IV dient in dat geval te worden bepaald dat artikel I, onderdeel B, in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, terugwerkt tot en met 1 januari 2001 en komt te vervallen op 1 januari 2002, en dat artikel III in werking treedt met ingang van 1 januari 2002. Het tweede lid van artikel III dient in dat geval als afzonderlijke overgangsbepaling te worden geformuleerd. De Raad adviseert het ontwerpbesluit in die zin aan te passen.

4. Voor redactionele kanttekeningen verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 18 mei 2001, no.W04.01.0167/I, met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel I, onderdeel A, artikel I, onderdeel C, (in de vijfde en de zevende regel) en artikel I, onderdeel D, het vervangende zinsdeel "rechtmatig verblijf in Nederland had als bedoeld in (...)", vervangen door: rechtmatig verblijf in Nederland te hebben gehad als bedoeld in (...).
- Het verplaatsen van het zinsdeel "van meer dan 91.000 euro" in artikel I, onderdeel B, naar de tweede regel achter "artikel 5.3 van de Wet inkomstenbelasting 2001" vergroot de leesbaarheid van het artikel. Hetzelfde geldt voor "van meer dan f.200.000,-" in artikel III, onder 1, sub b.

Nader rapport (reactie op het advies) van 13 juli 2001

Als drempelbedrag voor de mogelijke toekenning van de basisvoorzieningen van de Remigratiewet is naar een algemeen geldend criterium gezocht, dat ook uit handhavingsoogpunt praktisch en sluitend kan zijn. De basisvoorzieningen zijn - in tegenstelling tot de remigratievoorzieningen - niet alleen van toepassing voor uitkeringsgerechtigden van het stelsel van de sociale zekerheid. Ook werknemers en zelfstandig gevestigden kunnen voor de basisvoorzieningen een beroep doen op de Remigratiewet. Hoewel het nieuwe drempelbedrag door de nieuwe systematiek van de Wet inkomstenbelasting 2001 en door de afronding bij de omzetting van guldens in euro's wat hoger is dan het oude drempelbedrag acht ik dit niet in strijd met de doelstelling van de Remigratiewet om faciliteiten beschikbaar te stellen voor personen, die niet zelf in hun remigratie kunnen voorzien. De toelichting is op dit punt aangevuld.

2. Op grond van de opmerking van de Raad van State over het oorspronkelijke artikel II is dat

artikel geschrapt.

3. In verband met de korte periode dat de gulden nog wettig betaalmiddel is meen ik, anders dan de Raad, dat het de voorkeur heeft om de bedragen in guldens in een overgangsbepaling in artikel II (oorspronkelijk artikel III) op te nemen.

4. De redactionele kanttekeningen van de Raad zijn overgenomen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de algemene maatregel van bestuur nog op het volgende punt aan te passen.

In het nieuwe artikel II is de aanhef van het eerste lid komen te luiden:

1. In afwijking van artikel I, onderdeel B luidt artikel 4 onderdeel b van het Uitvoeringsbesluit Remigratiewet tot 1 januari 2002 als volgt:.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid