

| | |
|--------------|------------------------------|
| Kenmerk | W14.16.0287/IV/K |
| Datum advies | 20 oktober 2016 |
| Vindplaats | Staatscourant 2017, nr. 1773 |

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Schepenbesluit 2004 in verband met wijzigingen van de bijlage bij het Internationale Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, 1974, (SOLAS-verdrag) vanwege de implementatie van de door de Maritieme Veiligheidscommissie van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) aangenomen Internationale Code voor schepen die in polaire wateren varen (Polar-Code), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 27 september 2016, no.2016001622, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Infrastructuur en Milieu, bij de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Schepenbesluit 2004 in verband met wijzigingen van de bijlage bij het Internationale Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, 1974, (SOLAS-verdrag) vanwege de implementatie van de door de Maritieme Veiligheidscommissie van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) aangenomen Internationale Code voor schepen die in polaire wateren varen (Polar-Code), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt tot omzetting in de wetgeving van de aanvullende eisen die de Polar Code op het gebied van veiligheid stelt in verband met de bijzondere risico's die zijn verbonden aan de scheepvaart in polaire wateren.

De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert het besluit vast te stellen, maar acht aanvulling van de toelichting wenselijk ten aanzien van de handhaafbaarheid en de gevolgen van het besluit voor de reders van bestaande Nederlandse schepen.

1. Handhaafbaarheid

De aanvullende voorschriften van de Polar Code richten zich volgens de tekst van het Verdrag en van het ontwerpbesluit tot schepen waarvoor een internationaal veiligheidscertificaat is afgegeven en die 'in polaire wateren varen'. (*zie noot 1*) De Code richt zich dus niet tot schepen met bepaalde kenmerken, maar tot schepen die in een bepaald gebied varen. De Afdeling merkt op dat het in deze formulering niet op voorhand duidelijk is hoe van een schip dat zich niet in deze wateren bevindt moet worden geconstateerd dat het een schip is waarop de Code van toepassing is. Nu aannemelijk is dat het toezicht op de naleving van de Code doorgaans plaats zal hebben in havens die zich buiten deze wateren bevinden, behoeft de enkele constatering in de toelichting dat het besluit handhaafbaar is, nadere toelichting. (*zie noot 2*)

De Afdeling adviseert de handhaafbaarheid van de Code gelet op het voorgaande toe te lichten.

2. Inwerkingtreding

Er zijn op dit moment ongeveer 100 schepen onder Nederlandse vlag die in polaire wateren varen. (zie noot 3) Bestaande schepen moeten bij de eerste tussentijdse inspectie of herkeuring na 1 januari 2018 aan de Code voldoen. (zie noot 4) In de Code worden onder andere aan de uitrusting en de constructie van schepen hoge eisen gesteld die, op een enkel punt na, vanaf 1 januari 2018 ook gaan gelden voor bestaande schepen. (zie noot 5) Om met deze schepen routes door polaire wateren te mogen blijven bevaren, zullen derhalve op relatief korte termijn mogelijk hoge kosten moeten worden gemaakt. Uit de toelichting blijkt echter niet wat deze in IMO verband gemaakte keuze betekent voor de reders van Nederlandse bestaande schepen.

De Afdeling adviseert de toelichting op dit punt aan te vullen.

3. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De vice-president van de Raad van State van het Koninkrijk

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk betreffende no.W14.16.0287/IV

- Nu artikel 1, tweede lid en artikel 1, derde lid, inhoudelijk niet wijzigen deze leden wel vernummernummeren tot vierde en vijfde lid, maar niet opnieuw vaststellen (artikel I, onder A).

Nader rapport (reactie op het advies) van 29 november 2016

Het ontwerp geeft de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen ten aanzien van de nota van toelichting. De nota van toelichting is in verband hiermee aangepast. Er is nader ingegaan op de handhaafbaarheid en de inwerkingtreding van de Polar-Code. De redactionele opmerking is overgenomen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt in het voorstel drie bepalingen toe te voegen. Abusievelijk is ten aanzien van de onderzoeken waaraan schepen waarvoor een certificaat voor poolschepen benodigd is de wijziging van een delegatiebepaling niet in het ontwerpbesluit meegenomen. Deze wordt nu alsnog opgenomen. Daarnaast is bij een recente wijziging van het Vissersvaartuigenbesluit en het Vissersvaartuigenbesluit 2002 verzuimd de wettelijke basis daarvan aan te passen aan een recente wijziging van de Schepenwet. Hierin wordt nu alsnog in voorzien.

Ik moge U hierbij het ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

(1) Voorschrift 2, eerste lid, van de Wijziging van het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee (SOLAS), 1974, Resolutie MSC.386(94) (Trb. 2015, 152, blz. 11) en artikel 9a van het ontwerpbesluit.

(2) Toelichting, Algemeen, onder 'Uitvoering- en handhaving'.

(3) Toelichting, Algemeen, onder 'Financiële gevolgen'.

(4) Artikel I, onderdeel L en Voorschrift 2, tweede lid, van de Wijziging van het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee (SOLAS), 1974, Resolutie MSC.386(94) (Trb. 2015, 152, blz. 11).

(5) Artikel 4.2, onder 2, artikel 4.3.2.1. en artikel 9.3.2.1., onder 1, van de Polar Code zijn alleen van toepassing op schepen die op of na 1 januari 2017 zijn gebouwd.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 329 kB\)](#)