

Kenmerk	W12.03.0547/IV
Datum advies	16 januari 2004
Vindplaats	Kamerstukken II 2003/04, 29 420, nr 4

Volledige tekst

Voorstel van wet houdende de verlening van de bevoegdheid aan gemeenten om in het kader van de Wet werk en bijstand categoriale regelingen voor de kosten van chronische ziekte of handicap voort te zetten of nieuwe categoriale regelingen terzake tot stand te brengen, met memorie van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 24 december 2003, no.03.005389, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet houdende de verlening van de bevoegdheid aan gemeenten om in het kader van de Wet werk en bijstand categoriale regelingen voor de kosten van chronische ziekte of handicap voort te zetten of nieuwe categoriale regelingen terzake tot stand te brengen, met memorie van toelichting.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt een opmerking met betrekking tot de noodzaak. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

1. Blijkens de aanhef van het wetsvoorstel en de toelichting is met het wetsvoorstel beoogd gemeentebesturen de mogelijkheid te bieden bestaande categoriale regelingen voor de kosten van chronische ziekte of handicap voort te zetten en nieuwe regelingen in te voeren. In zoverre het de voortzetting van bestaande regelingen betreft is bij de Raad de vraag gerezen naar de noodzaak hiervan, gelet op hetgeen artikel 10, eerste lid, van de Invoeringswet Wet werk en bijstand (IWwb) bepaalt. Op grond van dit artikellid behoudt degene die op de peildatum (=de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Wet werk en bijstand (Wwb)) recht had op bijzondere bijstand, dit recht tot het tijdstip dat in de beschikking is bepaald en uiterlijk tot een jaar na inwerkingtreding. Gelet op de beoogde datum van inwerkingtreding van de Wwb (1 januari 2004) en in aanmerking genomen dat de hier bedoelde bijzondere bijstand, zoals deze voorheen viel onder artikel 39, tweede lid, van de Algemene bijstandswet, nu begrepen wordt onder artikel 10, eerste lid, IWwb, is voor de periode tot 1 januari 2005 geen (extra) regeling nodig. Alleen indien de aanvullende inkomensondersteuning een langere periode zal beslaan, is er reden te voorzien in een grondslag daarvoor. De Raad adviseert de toelichting op dit onderdeel van een dragende motivering te voorzien, de relatie met het eerste lid van artikel 10 IWwb te verduidelijken en het voorstel zo nodig aan te passen.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 16 januari 2004, no.W12.03.0547/IV met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In het opschrift aanwijzing 106 van de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar) in acht nemen.
 - In het opschrift en in de toelichting “gemeenten” telkens vervangen door: gemeentebesturen.
 - In het opschrift en in de aanhef opnemen dat het gaat om een voorstel van wet tot wijziging van de IWwb.
 - In artikel I voorgestelde vierde lid “Het derde en vierde lid vervallen” door: het derde lid vervalt.
 - In artikel II rekening houden met de Tijdelijke referendumwet (aanwijzing 180, onderdeel H, Ar).
 - In de memorie van toelichting, aan het slot van de eerste volzin toevoegen: Kamerstukken II 2003/04, 29 200, XV, nr. 64.
- In de memorie van toelichting, tweede alinea, “Het artikel” vervangen door: Artikel I.
-

Nader rapport (reactie op het advies) van 3 februari 2004

De Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt een opmerking met betrekking tot de noodzaak. De Raad is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

Het wetsvoorstel beoogt gemeentebesturen de mogelijkheid te bieden om bestaande categoriale regelingen voor chronisch ziekte of handicap voort te zetten en nieuwe regelingen in te voeren. Voor wat betreft de voortzetting van bestaande regelingen stelt de Raad de noodzaak van het wetsvoorstel aan de orde. Artikel 10, eerste lid, van de Invoeringswet Wet werk en bijstand voorziet immers reeds in de mogelijkheid om bestaande regelingen voort te zetten tot het tijdstip dat in de beschikking is bepaald, doch uiterlijk een jaar na inwerkingtreding van de Wet werk en bijstand. In aanmerking nemende dat het in de beschikking vervatte tijdstip gelegen kan zijn in het kalenderjaar 2004, is het noodzakelijk om vanaf 1 januari 2004 te voorzien in de mogelijkheid van voortzetting van de onderhavige categoriale bijzondere bijstand, c.q. toekenning van deze vorm van bijstand. Teneinde mogelijke misverstanden over de relatie tussen artikel 10, eerste lid, van de Invoeringswet Wet werk en bijstand en het voorgestelde derde lid van dit artikel weg te nemen, is aan laatstgenoemde bepaling toegevoegd ‘onverminderd het eerste lid’.

De redactionele kanttekeningen van de Raad zijn verwerkt. Zo is met name ook, tegen de achtergrond van de terugwerkende kracht die aan dit voorstel van wet wordt toegekend, rekening gehouden met de Tijdelijke referendumwet.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid