

Kenmerk	W13.08.0037/I
Datum advies	15 februari 2008
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 12 augustus 2008, nr 154

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Warenwetbesluit Toevoeging micro-voedingsstoffen aan levensmiddelen, inzake het toevoegen van jodium, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 5 februari 2008, no.08.000384, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, in overeenstemming met de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, en de Minister van Economische Zaken, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Warenwetbesluit Toevoeging micro-voedingsstoffen aan levensmiddelen, inzake het toevoegen van jodium, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit wijzigt de hoeveelheid jodium die aan bepaalde levensmiddelen mag worden toegevoegd. Tevens wordt met het besluit het gebruik van met jodium verrijkt zout uitgebreid tot andere eet- en drinkwaren (koek, gebak en industrieel bereide producten). De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de verenigbaarheid ervan met de artikelen 28 en 30 van het EG-Verdrag. Hij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

In het ontwerpbesluit is geen wederzijdse erkenningsclausule opgenomen. *(zie noot 1)* In de nota van toelichting bij het besluit wordt gesteld dat dit niet nodig is, omdat het besluit gerechtvaardigd is met het oog op de bescherming van de volksgezondheid. *(zie noot 2)*

De Raad merkt op dat de in het ontwerpbesluit opgenomen maatregel inzake jodering een maatregel van gelijke werking vormt in de zin van artikel 28 van het EG-Verdrag. Om deze maatregel met een geslaagd beroep op de volksgezondheid te kunnen rechtvaardigen (artikel 30 van het EG-Verdrag), moet deze noodzakelijk en proportioneel zijn. *(zie noot 3)* Uit de toelichting blijkt naar het oordeel van de Raad niet dat het ontwerpbesluit voldoet aan deze voorwaarden. Het besluit schrijft niet enkel een maximum concentratie jodium voor in levensmiddelen, maar tevens een minimum concentratie. Het gevolg hiervan is dat een grote groep levensmiddelen die in andere lidstaten rechtmatig is geproduceerd en in de handel gebracht en een lagere concentratie jodium bevat, op de Nederlandse markt niet mag worden verhandeld. Het doel van het besluit is generiek van aard, namelijk dat zoveel mogelijk consumenten in Nederland een optimale hoeveelheid jodium innemen met het oog op het voorkomen van gezondheidsaandoeningen. Daarbij gaat het uiteraard om gemiddelden; de daadwerkelijke jodiuminname is afhankelijk van individuele voedingspatronen, die aanzienlijke verschillen kunnen vertonen. De nota van toelichting maakt het onvoldoende aannemelijk dat het toelaten van levensmiddelen uit andere lidstaten met een lagere concentratie jodium, een zodanig negatief effect heeft op de volksgezondheid

dat het niet opnemen van een wederzijdse erkenningsclausule noodzakelijk moet worden geacht.

De Raad adviseert, mede gelet op de rechtspraak van het Hof van Justitie EG inzake levensmiddelen en volksgezondheid, (zie noot 4) het besluit overtuigend te motiveren dan wel een wederzijdse erkenningsclausule op te nemen.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 9 juni 2008

Het ontwerp geeft de Raad van State aanleiding tot het maken van een inhoudelijke opmerking. Mede naar aanleiding daarvan schrijft het ontwerpbesluit geen minimale concentraties meer voor waarin toegevoegd jodium aanwezig moet zijn in levensmiddelen. Het opnemen van een clausule van wederzijdse erkenning is daarom niet meer noodzakelijk.

Het ontwerpbesluit is voorts aangepast naar aanleiding van een uitvoerig gemotiveerde mening en opmerkingen, uitgebracht door de Europese Commissie in het kader van richtlijn 98/34/EG. In het ontwerpbesluit is nu rekening gehouden met de artikelen 4 en 6, zesde lid, van verordening (EG) 1925/2006 (PbEU L 404). Als gevolg van de uitvoerig gemotiveerde mening van de Europese Commissie is de vaststelling van het ontwerpbesluit door U, uitgesteld tot zo spoedig mogelijk na 26 mei 2008. Voorts is in de nota van toelichting aandacht besteed aan door Spanje en Slovenië gemaakte opmerkingen.

Ik moge U hierbij, in overeenstemming met mijn ambtgenoten van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, en van Economische Zaken, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport

(1) Onder wederzijdse erkenning moet worden verstaan dat goederen of diensten die in een andere EU-lidstaat rechtmatig zijn vervaardigd of in de handel zijn gebracht en die voldoen aan eisen die een beschermingsniveau bieden dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat met de nationale eisen wordt nagestreefd, niet mogen worden geweigerd op de nationale markt omdat ze niet voldoen aan de eigen nationale voorschriften terzake, zie aanwijzing 131C van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

(2) Zie de laatste alinea van de nota van toelichting (onder notificatie).

(3) Zie onder meer zaak 120/78, Cassis de Dijon, Jur. 1979, blz. 649.

(4) Zaak 174/82, Sandoz, Jur. 1983, blz. 2445; zaak C-192/01, Commissie tegen Denemarken, Jur. 2003, blz. I-9693; zaak C-24/00, Commissie tegen Frankrijk, Jur. 2004, blz. I-1277; zaak C-41/02, Commissie tegen Nederland, Jur. 2004, blz. I-11375.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(doc, 55 kB\)](#)

