

Kenmerk	W13.05.0264/III
Datum advies	2 september 2005
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 8 november 2005, nr 217

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende vaststelling van het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen.

Bij Kabinetsmissive van 28 juni 2005, no.05.002369, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende vaststelling van het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen.

Het ontwerpbesluit strekt ter implementatie van een aantal verordeningen(*zie noot 1*) die op het terrein van voedselveiligheid zijn vastgesteld. Hierbij moeten de bepalingen in de bestaande Warenwetbesluiten die vergelijkbare normen bevatten, worden ingetrokken. Daarin voorziet het ontwerpbesluit. Tevens wordt de strafbaarstelling van overtredingen van de voorschriften uit de verordening geregeld.

De Raad van State maakt een aantal kanttekeningen met betrekking tot de bevoegde autoriteit, de delegatiebepaling en de hygiënecode en is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

### 1. Bevoegde autoriteit

In artikel 3 van het ontwerpbesluit worden verschillende diensten aangewezen als de bevoegde autoriteit in de zin van de verordeningen. Artikel 3, tweede lid, bepaalt dat de aangewezen diensten de betreffende verordeningen in acht moeten nemen. Omdat uit de verordening reeds blijkt dat de bevoegde autoriteit zich aan de bepalingen van de verordeningen moet houden, is het niet nodig om dit expliciet te bepalen.

In dit verband wijst de Raad er tevens op dat het ter uitvoering van de verordeningen nodig is om de bevoegde autoriteit aan te wijzen, maar dat het niet nodig is om de daarin verwoorde bevoegdheden in het ontwerpbesluit op te nemen. Door de combinatie van artikel 3, derde en vierde lid, is niet alleen de bevoegde autoriteit aangewezen maar zijn ook de bevoegdheden opgenomen. Deze bevoegdheden volgen onder meer uit de artikelen 3 en 9 van verordening 854/2004. Gelet op de rechtstreekse werking van de verordening is dit niet nodig en kan worden volstaan met het aanwijzen van de minister als bevoegde autoriteit in de zin van de betreffende (onderdelen van de) artikelen van de verordeningen. Ook in het vijfde lid zijn naast het aanwijzen van de bevoegde autoriteit, bedoeld in bijlage II, hoofdstuk II, van verordening 854/2004, tevens in de onderdelen a en b de in dat hoofdstuk opgenomen bevoegdheden in het ontwerpbesluit opgenomen. Gelet op het voorgaande is dit niet nodig.

De Raad adviseert artikel 3, tweede tot en met vijfde lid, van het ontwerpbesluit op deze punten aan te passen.

## 2. Delegatiebepaling

Het ontwerpbesluit bevat in artikel 10 een ruime delegatiebepaling voor het opstellen van ministeriële regelingen omtrent de goede uitvoering van de bij of krachtens de verordeningen gestelde voorschriften.

Het vaststellen van voorschriften bij ministeriële regeling is beperkt tot voorschriften van technische en administratieve aard (afgezien van zeer spoedeisende regelingen, die dan echter van tijdelijke aard plegen te zijn) en tot voorschriften die, behoudens op ondergeschikte punten, de implementatie geven van Europese regels waarbij geen ruimte is voor het maken van keuzen van beleidsinhoudelijke aard. (zie noot 2) De Raad kan echter niet goed beoordelen of die situatie zich hier voordoet, omdat elke toelichting op artikel 10 ontbreekt.

Deze delegatiebepaling is dusdanig ruim geformuleerd dat (vrijwel) alle uitvoering van de bij of krachtens de verordening gestelde voorschriften op ministerieel niveau geregeld kunnen worden. Gelet op het voorgaande is dit bezwaarlijk.

De Raad adviseert de delegatie in artikel 10 van het ontwerpbesluit nauwkeuriger te omschrijven en deze toereikend toe te lichten.

## 3. Hygiënecode

Artikel 7, tweede lid, van het ontwerpbesluit bepaalt dat ook voor het leveren van de aldaar bedoelde kleine hoeveelheden primaire producten een hygiënecode kan worden opgesteld.

Een aantal bepalingen van de artikelen 4 en 5 is op deze hygiënecodes van toepassing.

Artikel 4, vijfde lid, waarin de adviesfunctie van de Voedsel en Waren Autoriteit is vastgelegd, is niet van toepassing verklaard. Hiervoor geeft de toelichting geen reden.

De Raad adviseert hierop in de toelichting in te gaan en artikel 7, tweede lid, van het ontwerpbesluit zo nodig aan te passen.

## 4. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

---

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no. W13.05.0264/III met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

## Ontwerpbesluit

- Gelet op onderdeel b van artikel 3, eerste lid, in onderdeel a van dat artikel, na "852/2004," invoegen: met uitzondering van bijlage I,

- Gelet op het eerste lid, in artikel 3, tweede lid, "De diensten en controleambtenaren, bedoeld in het eerste lid," vervangen door: De bevoegde autoriteit, bedoeld in het eerste lid, en de daar werkzame ambtenaren en de door die autoriteit aangewezen toezichthouders.

- Gelet op artikel 8, derde lid, onderdeel c, van verordening 852/2004, in artikel 4, derde lid, onderdeel d, "of" vervangen door: en.

- Ter explicitering in artikel 5, tweede lid, onderdelen a en b, "de desbetreffende bepaling(en) van verordening (EG) 852/2004" vervangen door: de artikelen 3, 4 of 5 van verordening (EG) 852/2004.

- Om overbodige regels te voorkomen artikel 5, tweede lid, onderdeel b, laten vervallen.
- In artikel 5, derde lid, onderdeel b, "artikel 7" vervangen door: artikel 9.
- Gelet op artikel 8, vijfde lid, van verordening 852/2004 aan artikel 6 toevoegen: , mits de hygiëncode strookt met de doelstelling van verordening (EG) 852/2004.
- Gelet op aanwijzing 96 van de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar) de artikelen 10 en 11 niet bij de slotbepalingen opnemen.
- In artikel 12, onderdeel B, "in een door Onze Minister" vervangen door: in een krachtens het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen door Onze Minister.
- Aangezien artikel 8 van het Warenwetbesluit Verpakte waters uit twee leden bestaat, in artikel 13 niet een vierde, maar een derde lid toevoegen.
- Gelet op artikel III, onderdeel C, van het Besluit van 1 juli 2004, houdende wijziging van diverse Warenwetbesluit in verband met verordening (EG) nr. 178/2002, in artikel 18, eerste lid, "onderdelen a en b" vervangen door: beide onderdelen a.

#### Toelichting

- In de toelichting op artikel 7 de verordening 178/2002 overeenkomstig 89 Ar weergeven.
- In artikelsgewijze toelichting in het opschrift bij de paragraaf "Rauwe melk" na "artikel 8" invoegen: , artikel 9.
- In de toelichting op artikel 15 "artikel 20n/bijlage" vervangen door: de bij artikel 20o behorende bijlage.

---

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 27 september 2005**

De Raad heeft drie kanttekeningen geplaatst waarop hieronder wordt ingegaan.

1. Artikel 3 is aangepast conform het advies van de Raad. In het tweede lid, onder b, is verduidelijkt dat uitsluitend de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de daar genoemde bevoegdheden uit kan oefenen.
2. Aan de nota van toelichting is conform het advies van de Raad een passage over artikel 10 toegevoegd. Gezien deze toelichting is aanpassing van artikel 10 zelf overbodig.
3. Artikel 7, tweede lid, is conform het advies van de Raad aangepast.

Met de redactionele kanttekeningen van de Raad is rekening gehouden.

Ik moge U hierbij, in overeenstemming met mijn ambtgenoten van van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, en van Economische Zaken, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

---

(1) Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne (PbEU L 139 en L 226), verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong (PbEU L 139 en L 226) en verordening (EG) nr. 854/2004 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke voorschriften voor de organisatie van de officiële controles van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong (PbEU L 139 en L 226).

(2) Aanwijzingen 20 tot en met 26 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.