

Kenmerk	W15.16.0169/IV
Datum advies	4 augustus 2016
Vindplaats	Staatscourant 2017, nr. 49

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende regels inzake elektromagnetische compatibiliteit van uitrusting (Besluit elektromagnetische compatibiliteit 2016).

Bij Kabinetsmissive van 4 juli 2016, no.2016001180, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels inzake elektromagnetische compatibiliteit van uitrusting (Besluit elektromagnetische compatibiliteit 2016), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt tot implementatie van Richtlijn 2014/30/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake elektromagnetische compatibiliteit (herschikking) (PB 2014, L 96) (hierna: EMC-richtlijn).

De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert het besluit vast te stellen, maar merkt op dat de EMC-richtlijn geen ruimte biedt voor artikel 18 van het ontwerpbesluit dat de bevoegdheid creëert om maatregelen te treffen tegen conforme apparatuur. De Afdeling adviseert daarom dit artikel te schrappen. Daarnaast adviseert de Afdeling om in de toelichting nader in te gaan op de inwerkingtredingsbepaling, mede in het licht van het feit dat de implementatiedatum is verstreken en zo nodig het ontwerpbesluit op dit punt aan te passen.

### **1.Toezicht door de minister**

Het ontwerpbesluit creëert met het voorgestelde artikel 18 de bevoegdheid voor de Minister van Economische Zaken om conforme apparatuur die toch een risico voor de door de richtlijn beschermde algemene belangen meebrengt uit de handel te nemen of te laten terugroepen. Volgens de transponeringstabel strekt artikel 18 tot implementatie van de artikelen 38 en 39, tweede lid, van de EMC-richtlijn. De Afdeling wijst erop dat deze artikelen reeds worden geïmplementeerd in artikel 17 van het ontwerpbesluit.

De toelichting stelt met betrekking tot artikel 18 dat deze bevoegdheid ook bestaat op grond van de Radioapparatenrichtlijn (*zie noot 1*) met betrekking tot radioapparaten en dat er geen reden is om onderscheid te maken tussen radioapparaten en andere elektrische apparaten. (*zie noot 2*) De Afdeling merkt op dat de EMC-richtlijn, anders dan de Radioapparatenrichtlijn in artikel 42, (*zie noot 3*) niet specifiek voorziet in de voorgestelde bevoegdheid om maatregelen te treffen tegen conforme apparatuur die toch een risico meebrengt. Ook in de richtlijn die vervangen wordt door de nieuwe richtlijn (2004/108/EG) was een dergelijke bevoegdheid niet opgenomen. (*zie noot 4*) Omdat de voorgestelde bevoegdheid de Minister

de mogelijkheid biedt om maatregelen te treffen tegen apparaten die voldoen aan de voorwaarden uit de EMC-richtlijn, staat het opnemen van deze bevoegdheid zonder dat de EMC-richtlijn hiervoor een basis biedt op gespannen voet met de doelstelling van de EMC-richtlijn om te komen tot harmonisatie van aan de apparaten gestelde eisen. *(zie noot 5)* De Afdeling adviseert artikel 18 van het ontwerpbesluit te schrappen.

## **2. Inwerkingtreding**

Artikel 23 van het ontwerpbesluit voorziet in inwerkingtreding op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip waarbij voor de verschillende onderdelen een verschillend tijdstip van inwerkingtreding kan worden vastgesteld. Deze inwerkingtredingsbepaling wordt niet toegelicht. De Afdeling wijst erop dat de EMC-richtlijn op 19 april 2016 geïmplementeerd had moeten zijn. *(zie noot 6)* Nu blijkt de toelichting de conformiteitsbeoordelingsinstanties op grond van de EMC-richtlijn opnieuw moeten worden aangemeld, *(zie noot 7)* is het van belang dat het ontwerpbesluit zo snel mogelijk in werking treedt. De toelichting maakt niet duidelijk waarom het nodig en wenselijk zou zijn om te kiezen voor gefaseerde inwerkingtreding. Daarnaast dient de toelichting in te gaan op de reden en de gevolgen van de te late implementatie voor inmiddels na de implementatietermijn uitgevoerde conformiteitsbeoordelingen.

De Afdeling adviseert artikel 23 van het ontwerpbesluit aan te passen en de toelichting aan te vullen.

## **3. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.**

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

---

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W15.16.0169/IV

- In het opschrift van het ontwerpbesluit verduidelijken dat dit ziet op implementatie van EU-regelgeving.
- In het ontwerpbesluit 'elektromagnetische storing' steeds vervangen door: elektromagnetische verstoring, gelet op de definitiebepaling in artikel 1, onder d, van het ontwerpbesluit (zie bijvoorbeeld artikel 4, tweede lid).
- De definitie van 'veiligheidsdoeleinden' niet opnemen in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 16, maar aan artikel 1 van het ontwerpbesluit toevoegen overeenkomstig artikel 3, eerste lid, onderdeel 7, van de EMC-richtlijn.

---

## **Nader rapport (reactie op het advies) van 8 december 2016**

**1.** Aan het advies van de Afdeling advisering om artikel 18 van het ontwerpbesluit te schrappen is gevolg gegeven.

**2.** De Afdeling adviseert artikel 23 van het ontwerpbesluit aan te passen. Aan dit advies is gevolg gegeven.

De opmerking van de Afdeling advisering over het in de toelichting vermelden van de redenen en de gevolgen van de te late implementatie voor inmiddels na de

implementatietermijn uitgevoerde conformiteitsbeoordelingen wordt niet gevolgd omdat voor zover dezerzijds bekend er geen noemenswaardige gevolgen zijn opgetreden. De thans geldende regelgeving wordt namelijk voor zover mogelijk in overeenstemming met de nieuwe richtlijn uitgevoerd.

**3.** De redactionele opmerkingen van de Afdeling advisering zijn overgenomen.

**4.** Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om:

- een omissie in de implementatie van artikel 18 van de EMC-richtlijn te herstellen (zie artikel (nieuw) 7), en
- een aantal redactionele verbeteringen aan te brengen in de aanhef en in artikel 1 van het ontwerpbesluit (om technische omissies te herstellen), in artikel 11 (oud) (redactioneel aangepast om aan te sluiten bij de tekst van het Besluit radioapparaten 2016) en in artikel 17 (oud) van het ontwerpbesluit (redactioneel aangepast om aan te sluiten bij de tekst van artikel 38 van richtlijn nr. 2014/30/EU).

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Economische Zaken

---

(1) Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG, PB 2014, L 153.

(2) Toelichting, paragraaf 5. Toezicht, laatste alinea.

(3) De Afdeling wijst er overigens op dat ook in andere op grond van het Nieuw Wetgevend Kader vastgestelde richtlijnen (waaronder richtlijn 2014/33/EU (liften), richtlijn 2014/35/EU (elektrisch materiaal) en richtlijn 2014/68/EU (drukapparatuur) een met artikel 42 van de Radioapparatenrichtlijn overeenkomende bepaling voorkomt.

(4) Uit de totstandkomingsgeschiedenis van de EMC-richtlijn blijkt ook niet dat overwogen is om een dergelijk artikel op te nemen, terwijl dit bij de Radioapparatenrichtlijn al in het Commissievoorstel was opgenomen.

(5) Zie overweging 5 bij de EMC-richtlijn.

(6) Zie artikel 44 van de richtlijn.

(7) Toelichting, paragraaf 6.2 Administratieve lasten.

---

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 237 kB\)](#)