

Kenmerk	W08.07.0361/IV
Datum advies	3 december 2007
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 12 februari 2008, nr 30

Volledige tekst

Ontwerpbesluit strekkende tot goedkeuring van het besluit van de raad van de gemeente Amersfoort van 30 januari 2007, no. 2085426, tot onteigening als bedoeld in Titel IV van de onteigeningswet.

Krachtens Koninklijke machtiging heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, met een schrijven van 4 oktober 2007, no.DJZ2007095746, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voordracht met een ontwerpbesluit, strekkende tot goedkeuring van het besluit van de raad van de gemeente Amersfoort van 30 januari 2007, no. 2085426, tot onteigening als bedoeld in Titel IV van de onteigeningswet.

1. Het onderhavige raadsbesluit strekt ter uitvoering van het bestemmingsplan Vathorst, meer in het bijzonder het "Uitwerkingsplan De Velden 3abc, 2006". Feitelijk gaat het om de aanleg van een openbare weg binnen het plangebied. Zowel met deze planologische besluiten als met het raadsbesluit tot onteigening heeft de gemeente Amersfoort voldaan aan inspanningsverplichtingen die zijn opgenomen in een met private partijen gesloten samenwerkingsovereenkomst voor de grondexploitatie- en realisatie van Vathorst (GROK)(*zie noot 1*). Die samenwerkingsovereenkomst voorziet in een grondexploitatie- en realiseringsovereenkomst Vathorst en in een gemeenschappelijke deelneming in een ontwikkelingsbedrijf Vathorst BV (OBV). Ingevolge de samenwerkingsovereenkomst zal de gemeente Amersfoort de te onteigenen gronden moeten overdragen aan het OBV.

De Raad merkt op dat er een verdragsinbreukprocedure in gang is gezet door de Europese Commissie, die blijkens de Raad bekend geworden gegevens betrekking heeft op de wijze waarop de gemeente Amersfoort samen met marktpartijen in de vorm van een publiek-private samenwerking de ontwikkeling en realisatie van Vathorst ter hand heeft genomen(*zie noot 2*). De Raad adviseert aandacht te schenken aan de vraag welke gevolgen deze verdragsinbreukprocedure zou kunnen hebben voor de realiseerbaarheid van het onderhavige project.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W08.07.0361/IV met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In de achtste regel van de aanhef bij de vermelding van het nummer van het advies "V" vervangen door: IV.
- In de paragraaf "Noodzaak en urgentie" verduidelijken dat ook een inrichtingsplan ter visie heeft gelegen. Hierop weer wijzen in de overwegingen naar aanleiding van onderdeel 6 van de bedenkingen van reclamant.
- De opmerking in de overwegingen naar aanleiding van de bedenkingen van reclamant dat zijn bereidverklaring tot een eventuele grondruil ter plaatse niet in de onderhavige onteigeningsprocedure ter beoordeling staat motiveren (blz. 5, 22e regel van onder). Daarbij ingaan op de vraag of de door de gemeente gemaakte inrichtingskeuzes reeds aan de orde hadden kunnen worden gesteld in de planologische procedures.

Nader rapport (reactie op het advies) van 18 december 2007

Het ontwerpbesluit geeft de Raad aanleiding tot het maken van een inhoudelijke opmerking. Het raadsbesluit van de gemeente Amersfoort strekt ter uitvoering van het bestemmingsplan Vathorst, meer in het bijzonder het uitwerkingsplan "Vathorst, uitwerkingsplan De Velden 3abc, 2006". Feitelijk gaat het om de aanleg van een openbare weg binnen het plangebied. Zowel met deze planologische besluiten als met het raadsbesluit tot onteigening heeft de gemeente Amersfoort voldaan aan inspanningsverplichtingen die zijn opgenomen in een met private partijen gesloten samenwerkingsovereenkomst voor de grondexploitatie- en realisatie van Vathorst (GROK). Die samenwerkingsovereenkomst voorziet in een grondexploitatie- en realiseringsovereenkomst Vathorst en in een gemeenschappelijke deelneming in een ontwikkelingsbedrijf Vathorst BV (OBV). Ingevolge de samenwerkingsovereenkomst zal de gemeente Amersfoort de te onteigenen gronden moeten overdragen aan het OBV. De Raad merkt op dat er een verdragsinbreukprocedure in gang is gezet door de Europese Commissie, die blijkens de Raad bekend geworden gegevens betrekking heeft op de wijze waarop de gemeente Amersfoort samen met marktpartijen in de vorm van een publiek-private samenwerking de ontwikkeling en realisatie van Vathorst ter hand heeft genomen. De Raad adviseert aandacht te schenken aan de vraag welke gevolgen deze verdragsinbreukprocedure zou kunnen hebben voor de realiseerbaarheid van het onderhavige project. De Raad geeft U mitsdien in overweging een besluit te nemen nadat aan het advies aandacht is geschonken.

Ik volg het advies van de Raad op en heb een passage opgenomen waarin ik met betrekking tot de door de Raad hierboven bedoelde gevolgen verwijs naar de waarborgen die in de artikelen 61 en 80, derde lid, van de onteigeningswet zijn opgenomen, zoals terugvordering van het onteigende, schadeloosstelling en het vervallen van het onteigeningsbesluit.

Gelet op de opvatting van de Hoge Raad dat wet- en regelgeving met betrekking tot Europese aanbestedingen geen toetsingskader vormen bij de beoordeling van de onteigeningsprocedure, onthoud ik mij van een oordeel over de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst als zodanig en het concrete handelen van de partijen bij die overeenkomst.

Voor een aantal redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage. De gemaakte redactionele kanttekeningen zijn in het U thans ter

bekräftiging aangeboden ontwerp koninklijk besluit verwerkt.

Ik verzoek Uwe Majesteit thans het hierbij aangeboden ontwerpbesluit te bekräftigen.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

(1) Artikel 9 respectievelijk artikel 13 van de overeenkomst .

(2) Aangangsel van de Handelingen, Tweede Kamer 2004/05, blzn. 3675 en 3676.

Ontwerpregeling met toelichting (doc, 51 kB)