

Kenmerk	W12.10.0505/III
Datum advies	10 december 2010
Vindplaats	Staatscourant

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit ten aanzien van de risico-inventarisatie en -evaluatie, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 4 november 2010, no.10.003026, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit ten aanzien van de risico-inventarisatie en -evaluatie, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit in verband met het wetsvoorstel tot wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet ten aanzien van de risico-inventarisatie en -evaluatie en enkele technische wijzigingen in deze wet en de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag in verband met de vierde tranche van de Algemene wet bestuursrecht (Kamerstukken II 2009/10, 32 397). In dat wetsvoorstel is onder andere geregeld dat de verplichting tot het vragen van deskundige bijstand bij het toetsen van de risico-inventarisatie en -evaluatie (ri&e) door een werkgever voor bedrijven met ten hoogste 25 werknemers niet meer geldt wanneer een werkgever gebruik maakt van een zogenoemd instrument dat is aangemeld bij de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid of een door de minister aangewezen instelling. Het door sociale partners beheerde Steunpunt ri&e vervult in dit kader een belangrijke ondersteunende rol.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking met betrekking tot de aanmelding van ri&e-instrumenten. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

Het ontwerpbesluit bevat een regeling van de voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor de aanmelding van een instrument bij de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Als voorwaarden gelden onder andere dat het instrument door een deskundige moet zijn getoetst en dat de aanmelding slechts voor drie jaar geldt (zodat er een periodieke evaluatie plaatsvindt).

Verder moet het ri&e-instrument zijn opgesteld met betrokkenheid van werkgevers- en werknemersverenigingen en kan aanmelding alleen door werkgevers- en werknemersverenigingen gezamenlijk plaatsvinden (het voorgestelde artikel 14b, derde lid, onderdelen a en c, van het Arbeidsomstandighedenbesluit). In de toelichting wordt vermeld dat deze laatste voorwaarden nodig zijn als waarborg voor voldoende draagvlak. Een werkgevers- of werknemersvereniging die slechts ten behoeve van één of enkele bedrijven actief is, kan volgens de toelichting dus geen ri&e-instrument opstellen en aanmelden. Indien

in een branche géén werkgevers- of werknemersvereniging actief is, kan ook geen ri&e-instrument worden aangemeld.

De Afdeling kan zich in dit verband voorstellen dat aanmelding op brancheniveau wenselijk wordt geacht om een eventuele wildgroei van ri&e-instrumenten te voorkomen. Daarvoor is een eis die moet waarborgen dat er voldoende draagvlak is binnen de desbetreffende branche op zichzelf begrijpelijk. De bedoelde voorschriften lijken door andere organisaties, zoals branche-organisaties, ontwikkelde ri&e-instrumenten uit te sluiten. (zie noot 1) Het is de Afdeling niet op voorhand duidelijk waarom het belang van draagvlak in die gevallen op voorhand onvoldoende zou zijn gewaarborgd, mede gelet op de betrokkenheid van het Steunpunt ri&e (waarin sociale partners samenwerken) en het inzetten van het desbetreffende instrument in een individueel bedrijf door werkgever en werknemers gezamenlijk.

De Afdeling adviseert nader te motiveren waarom aan het belang van voldoende draagvlak in een branche uitsluitend mag worden voldaan door de eis dat het ri&e-instrument moet zijn opgesteld met betrokkenheid van werkgevers- en werknemersverenigingen en dat aanmelding alleen door werkgevers- en werknemersverenigingen gezamenlijk kan plaatsvinden (het voorgestelde artikel 14b, derde lid, onderdelen a en c, van het Arbeidsomstandighedenbesluit), en zo nodig het ontwerpbesluit aan te passen.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 27 januari 2011

De Raad van State heeft een inhoudelijke opmerking gemaakt over de aanmelding van ri&e-instrumenten. De Raad adviseert nader te motiveren waarom aan het belang van voldoende draagvlak in een branche uitsluitend mag worden voldaan door de eis dat het ri&e-instrument moet zijn opgesteld met betrokkenheid van werkgevers- en werknemersverenigingen en dat aanmelding alleen door werkgevers- en werknemersverenigingen gezamenlijk kan.

Het algemene deel van de Nota van Toelichting is uitgebreid met een passage waarin het Steunpunt RI&E-instrumenten, hierin werken sociale partners samen, individuele branches ondersteuning zal bieden bij het genereren van voldoende draagvlak zodat aanmelding van deze instrumenten mogelijk wordt.

Ik moge U hierbij, het ontwerpbesluit en de (gewijzigde) nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

(1) Ook de huidige praktijk bij het Steunpunt ri&e (zie www.rie.nl) lijkt hierop te wijzen.

