

Kenmerk	W04.10.0062/I
Datum advies	15 april 2010
Vindplaats	Ter inzage gelegd bij het Ministerie van BZK

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende regels over het personeel van de brandweer, functies voor de bedrijfsbrandweer, functies binnen de GHOR en functies binnen de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en het overleg over het personeel van de brandweer (Besluit personeel veiligheidsregio's), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 24 februari 2010, no.10.000474, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels over het personeel van de brandweer, functies voor de bedrijfsbrandweer, functies binnen de GHOR en functies binnen de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en het overleg over het personeel van de brandweer (Besluit personeel veiligheidsregio's), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit geeft regels over de verschillende functies van de brandweer en de bedrijfsbrandweer, de rangen, examens en diploma's van de brandweer, en regelt het arbeidsvoorwaardenoverleg voor de brandweer.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt opmerkingen over onder meer het combineren van alle uitvoeringsregels op basis van de Wet veiligheidsregio's in één algemene maatregel van bestuur. Hij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Uitvoeringsregelingen bij de Wet veiligheidsregio's

Het ontwerpbesluit strekt tot uitvoering van enkele bepalingen van het voorstel van Wet veiligheidsregio's. Daarnaast zullen uitvoeringsregels bij die wet, voor zover de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties eerstverantwoordelijke is, worden opgenomen in:

- het (ontwerp-)Besluit veiligheidsregio's (aanhangig bij de Raad van State), *(zie noot 1)*
- het Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen,
- het Besluit draagbare blustoestellen 1997,
- het Besluit van 3 november 2008, houdende wijziging van het Besluit draagbare blustoestellen 1997 (Stb. 2008, 444),
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999,
- het Besluit rijksbijdragen bijstands- en bestrijdingskosten,
- het Besluit Nederlands instituut voor brandweer en rampenbestrijding,
- het Besluit Nederlands bureau brandweerexamens.

Deze besluiten zijn geheel of grotendeels gebaseerd op de Brandweerwet en de Wet rampen zware ongevallen, die opgaan in de Wet veiligheidsregio's. Ze zijn voor het grootste deel gericht op dezelfde personen en instanties. De besluiten krijgen in het ontwerp-Aanpassingsbesluit veiligheidsregio's *(zie noot 2)* een nieuwe wettelijke grondslag.

Dat een zo groot aantal besluiten naast elkaar bestaat is verklaarbaar door de wijze waarop deze ooit tot stand zijn gekomen. De totstandbrenging van een nieuwe wet vormt echter aanleiding om de structuur van de regelingen opnieuw te bezien.

De Raad meent dat het, uit oogpunt van overzichtelijkheid en toegankelijkheid van regelgeving, aanbeveling verdient om de algemene maatregelen van bestuur die geheel of in hoofdzaak gebaseerd zullen zijn op de Wet veiligheidsregio's zoveel mogelijk bij elkaar te brengen in één algemene maatregel van bestuur. De Raad adviseert het ontwerpbesluit en de hiervoor genoemde (ontwerp-) besluiten in dat licht te bezien.

2. Keuring van brandweerpersoneel

Een aantal brandweerfuncties kan pas worden uitgeoefend na een medische keuring. Op zulke keuringen wordt de Wet op de medische keuringen van toepassing. (zie noot 3) Het Besluit brandweerpersoneel bevat specifieke regels over de inhoud van de keuring. (zie noot 4) Dat besluit wordt echter ingetrokken. (zie noot 5) De Wet op de medische keuringen bevat alleen algemene regels en ondervangt niet het wegvallen van deze specifieke regels.

De Raad merkt op dat de keuring van brandweerpersoneel van groot belang is voor de veiligheid en gezondheid van dit personeel, juist nu dat bijzondere risico's loopt. Hij adviseert te bezien of deze regels een plaats verdienen in het ontwerpbesluit.

3. Overleg met vakcentrales

Het ontwerpbesluit is mede gebaseerd op artikel 18, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's. Op grond van artikel 18, vijfde lid, van die wet moet overleg plaatsvinden met de daarvoor in aanmerking komende vakorganisaties van overheidspersoneel. In de toelichting wordt niet aangegeven of dit overleg heeft plaatsgevonden en wat de inhoud van het overleg is geweest. De Raad adviseert de toelichting aan te vullen.

4. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W04.10.0062/I met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- Bij gelegenheid artikel XXXIX, vierde lid, van de Aanpassingswet veiligheidsregio's (omhanging van het Besluit rijksbijdragen bijstands- en bestrijdingskosten) aanpassen (het daar genoemde artikel 55, zesde lid, van de Wet veiligheidsregio's is in artikel XI, onderdeel F, van de Aanpassingswet vernummerd tot vijfde lid) en artikel 80 van de Wet veiligheidsregio's daarmee in overeenstemming brengen; na inwerkingtreding van de Aanpassingswet de omhangbepaling overdoen.

- Artikel 2, eerste lid, vormgeven als een tabel; daarin de bij de functie behorende rang opnemen en aanduiden voor welke functies een medische keuring verplicht is. Vervolgens de artikelen 3, tweede lid, en 4, vierde lid, schrappen.

- Ter vermijding van een nieuwe term, in artikel 5, eerste lid, de woorden ", onder leiding van Onze Minister" wijzigen in "onder het voorzitterschap van Onze Minister"; "de leiding van het overleg op te dragen" wijzigen in "het voorzitterschap over te dragen"; de woorden ", zijnde de voorzitter van het overleg" schrappen.

- In artikel 5, tweede lid, na "een toelating" invoegen: van een organisatie. Voorts "de andere organisatie" wijzigen in: de organisatie.
 - In § 14 (Voorhangprocedure) van de toelichting vermelden dat het ontwerpbesluit op 12 juni 2009 is voorgehangen (Kamerstukken II 2008/09, 31 117, nr. 31).
-

Nader rapport (reactie op het advies) van 21 juni 2010

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met zijn advies rekening is gehouden.

1. Uitvoeringsregelingen bij de Wet veiligheidsregio's

De Raad meent dat het, uit oogpunt van overzichtelijkheid en toegankelijkheid van regelgeving, aanbeveling verdient om de algemene maatregelen van bestuur die geheel of in hoofdzaak gebaseerd zullen zijn op de Wet veiligheidsregio's zoveel mogelijk bij elkaar te brengen in één algemene maatregel van bestuur.

In het Besluit veiligheidsregio's worden voorschriften gegeven over de inrichting van de organisatie en de uitvoering van de taken door de veiligheidsregio's op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en de financiën. De eisen hebben betrekking op de organisatie die nodig is bij een ramp of crisis waarbij een onmiddellijke en volledige inzet van de organisatie voor de rampenbestrijding en crisisorganisatie noodzakelijk is. De eisen aangaande vakbekwaamheid, kwaliteit en uniformiteit (ten behoeve van een goede uitwisselbaarheid bij het leveren van bijstand) wordt voor het personeel in de veiligheidsregio uitgewerkt in het onderhavige besluit.

Met de inwerkingtreding van het Besluit personeel veiligheidsregio's komen het Besluit brandweerpersoneel, het Besluit rijksexamen brandweeropleidingen en het Besluit overleg brandweerpersoneel te vervallen. Het ranggerichte Besluit brandweerpersoneel en het Besluit rijksexamen brandweeropleidingen worden vervangen door het onderhavige functiegerichte besluit. De bepalingen over het overleg zijn grotendeels overgenomen uit het Besluit overleg brandweerpersoneel.

Ook in het Besluit veiligheidsregio's is gekozen voor het zoveel mogelijk combineren van uitvoeringsregels. Zo komt een deel van de bepalingen uit de hoofdstukken 6, 7 en 8, van het Besluit veiligheidsregio's voort uit het Besluit rampbestrijdingsplannen luchtvaartterreinen en het Besluit rampbestrijdingsplannen inrichtingen (aanwijzen categorie inrichtingen en luchthavens voor een rampbestrijdingsplan). Daarnaast zijn de bepalingen over het aanwijzen van inrichtingen die over bedrijfsbrandweer moeten beschikken afkomstig uit het Besluit bedrijfsbrandweren. Ook zijn de financiële bepalingen uit Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen overgenomen in het Besluit veiligheidsregio's.

Daarnaast blijven er uitvoeringsregels opgenomen in het Besluit risico's zware ongevallen 1999, het Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen, het Besluit draagbare blustoestellen 1997, het Besluit rijksbijdragen bijstands- en bestrijdingskosten, het Besluit Nederlands instituut voor brandweer en rampenbestrijding, het Besluit Nederlands bureau brandweereexamens. Het gaat hier enerzijds om algemene maatregelen van bestuur die betrekking hebben op de taken van zelfstandige bestuursorganen (zoals het Besluit Nederlands instituut voor brandweer en rampenbestrijding en het Besluit Nederlands bureau brandweereexamens) en anderzijds om algemene maatregelen van bestuur die tevens een grondslag hebben in een andere wet dan de Wet veiligheidsregio's, die de betrokkenheid van een andere minister vergt, zoals in het geval van Besluit risico's zware ongevallen 1999, van

de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Aangezien deze maatregelen niet gaan over de uitoefening van bevoegdheden door het bestuur van de veiligheidsregio is voor de hierboven beschreven verdeling gekozen.

Bij deze verdeling is vertrekpunt geweest om uitvoeringsregels zoveel mogelijk te combineren waar de samenhang tussen de regels dit rechtvaardigt. Daarmee acht ik de overzichtelijkheid en toegankelijkheid van regelgeving voldoende gediend. Het opnemen van alle regels in één algemene maatregel van bestuur heeft naar mijn mening geen meerwaarde.

2. Keuring van brandweerpersoneel

Voor een aantal functies is een medische keuring vereist. Het gaat om functies met bijzondere functie-eisen met betrekking tot medische geschiktheid. Dit ter bescherming van de gezondheid en veiligheid van de keurling en van derden. Het besluit brandweerpersoneel bevat regels over de inhoud van de keuring. De Raad adviseert om te bezien of deze regels een plaats verdienen in het ontwerpbesluit. Met de inwerkingtreding van de Wet op de medische keuringen gelden echter reeds de in deze wet opgenomen eisen ten aanzien van keuringsdoel, de inhoud van de keuring en de procedure. Voorts kunnen representatieve organisaties van de werkgevers en representatieve organisaties van werknemers afspraken maken over de omschrijving van het doel van de keuring en het verrichten van keuringen overeenkomstig het bepaalde in artikel 9 van de Wet op de medische keuringen.

3. Overleg met vakcentrales

De totstandkoming van een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 18, tweede lid, wordt slechts bevorderd indien daarover overeenstemming bestaat met de meerderheid van de centrales van overheidspersoneel. Dit overleg over het onderhavige besluit heeft op 19 mei 2009 plaatsgevonden. Tijdens dit overleg is het ontwerpbesluit inhoudelijk besproken. In overeenstemming met het advies van de Raad is toelichting op dit punt aangevuld.

4. Redactionele kanttekeningen

Aan de redactionele kanttekeningen van de Raad is gevolg gegeven, met dien verstande dat met betrekking tot de redactionele kanttekening over de vormgeving van artikel 2, eerste lid, is gekozen voor een bijlage met een tabel, waarin de bij de functie behorende rang is opgenomen en waarin is aangeduid of een medische keuring verplicht is. In het besluit wordt aangegeven welke rangen er zijn en wordt bepaald dat de keuring plaatsvindt voorafgaand aan de uitoefening van de functie.

5. Ambtshalve wijzigingen

Naast de hiervoor beschreven wijzigingen naar aanleiding van het advies van de Raad is van de gelegenheid gebruik gemaakt om twee andere wijzigingen aan te brengen in het ontwerpbesluit. Artikel 11 van het ontwerpbesluit voorzag in de intrekking van het Besluit brandweerpersoneel, het Besluit rijksexamen brandweeropleidingen en het Besluit overleg brandweerpersoneel. Deze bepaling is bij nader inzien overbodig omdat op grond van artikel 77 van de Wet veiligheidsregio's de Brandweerwet wordt ingetrokken, waarmee ook de grondslag voor deze besluiten vervalst. Daarnaast is de inwerkingtredingbepaling aangepast waardoor wordt het onderhavige besluit gelijktijdig in werking treedt met de Wet veiligheidsregio's.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

-
- (1) Zaak no.W04.10.0063/l.
 - (2) Dit ontwerpbesluit is op 18 februari 2010 voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal (Kamerstukken II 2009/10, 31 117, nr. 37). De algemene maatregel van bestuur kan vanaf 19 maart 2010 worden voorgedragen.
 - (3) Voorgesteld artikel 4, derde tot en met vijfde lid.
 - (4) Artikelen 6 en 7 van het Besluit brandweerpersoneel.
 - (5) Voorgesteld artikel 11.
-

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(doc, 157 kB\)](#)