

Kenmerk	W12.12.0459/III
Datum advies	29 november 2012
Vindplaats	Staatscourant 2013, nr. 146

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot het aanbrengen van technische wijzigingen in een aantal algemene maatregelen van bestuur in verband met de motie van het voormalige Eerste Kamerlid Jurgens c.s. en de Wet vereenvoudiging regelingen UWV, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 14 november 2012, no.12.002689, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot het aanbrengen van technische wijzigingen in een aantal algemene maatregelen van bestuur in verband met de motie van het voormalige Eerste Kamerlid Jurgens c.s. en de Wet vereenvoudiging regelingen UWV, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit brengt technische wijzigingen aan in vier algemene maatregelen van bestuur. Deze wijzigingen hangen samen met de Wet van 27 september 2012 tot wijziging van een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid teneinde deze in overeenstemming te brengen met de motie van het voormalige Eerstekamerlid Jurgens c.s. (zie *noot 1*) Daarnaast worden in verband met de Wet vereenvoudiging regelingen UWV enkele artikelen toegevoegd aan het Besluit loondagen Werkloosheidswet en Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt opmerkingen over onder meer het onderscheid dat wordt gemaakt tussen inwoners van Aruba en die van de overige gebieden in het Caribische gedeelte van het Koninkrijk. Zij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Onderscheid binnen het Koninkrijk

In het Besluit afwijkende regels beperking export uitkeringen (Barbeu) wordt thans bij aanspraken op uitkering ingevolge diverse wetten een onderscheid gemaakt tussen personen (1) die buiten Nederland wonen en werkzaamheden van algemeen belang verrichten, (2) die wonen in Curaçao, Sint Maarten of in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba respectievelijk (3) die wonen in Aruba. In artikel I van het ontwerpbesluit wordt ditzelfde onderscheid opnieuw gemaakt. De Afdeling onderkent dat het ontwerpbesluit slechts tot technische wijziging strekt en bestaande constructies onaangetast laat, maar wijst op het volgende.

In het nieuwe hoofdstuk 4 worden voor uitkeringen aan personen die in Aruba woonachtig zijn parallelle regelingen getroffen als voor de in hoofdstuk 3 genoemde personen, die in de voormalige Nederlandse Antillen wonen. Als gevolg van de op 10 oktober 2010 in werking getreden wijziging van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden zijn de eilandgebieden Curaçao en Sint Maarten echter zelfstandige landen binnen het Koninkrijk geworden en zijn

de eilandgebieden Bonaire, Sint Eustatius en Saba openbare lichamen binnen het land Nederland geworden. (zie noot 2) Genoemd onderscheid in het ontwerpbesluit leidt ertoe, dat een verzekerde die bijvoorbeeld in Curaçao woont, wel recht heeft op kinderbijslag voor een kind dat in Sint Maarten woont, maar niet voor een kind in Aruba. Naar het oordeel van de Afdeling bestaat thans geen rechtvaardiging meer voor het maken van dit onderscheid. In deze zelfde zin heeft de Afdeling op 2 november 2012 geadviseerd (zie noot 3) over een wijziging van het Barbeu ter uitvoering van het wetsvoorstel in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet. (zie noot 4)

De Afdeling adviseert om de hoofdstukken 3 en 4 te integreren tot één hoofdstuk met ongedaanmaking van voornoemd onderscheid.

2. Rubrica non est lex

In artikel V wordt in het Besluit loondagen Werkloosheidswet en Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen een hoofdstuk ingevoegd en worden aan de bestaande tekst een hoofdstukaanduiding en -opschrift toegevoegd. Blijkens de nieuwe opschriften van de hoofdstukken wordt onderscheid gemaakt tussen regelgeving betrekking hebbend op de situatie van voor 2013 en die ingaande per 2013. Dit onderscheid dient echter niet uitsluitend uit de opschriften te blijken, maar in ieder geval uit de tekst van de desbetreffende bepalingen zelf. De Afdeling adviseert om aan beide hoofdstukken bepalingen toe te voegen die bedoeld onderscheid regelen.

3. Opeenvolgende wijzigingen van het Barbeu

De wijziging in artikel I betreft het opnieuw vaststellen van de hoofdstukken 2, 3 en 4 van het Barbeu. De wijziging is van technische aard en beoogt geen verandering van rechten en plichten te bewerkstelligen.

Tegelijkertijd is, zoals hiervoor opgemerkt, de regering voornemens het Barbeu te wijzigen ter uitvoering van het wetsvoorstel in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet, welk voorstel thans bij de Eerste Kamer voorligt. Dit wetsvoorstel leidt ertoe dat niet langer bij verdrag kan worden afgeweken van het exportverbod.

De samenloop van beide wijzigingen van het Barbeu, zonder dat blijkt welke van de twee als eerste in werking moet treden, roept de vraag op naar de onderlinge afstemming.

De Afdeling adviseert om de samenhang van de opeenvolgende wijzigingen toe te lichten.

4. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W12.12.0459/III met redactionele kanttekeningen die de Afdeling in overweging geeft.

- In artikel I, in de nieuwe artikelen 4, 10 en 16 de zinsnede 'De verzekerde, bedoeld in artikel 7a, eerste lid, en 19a, eerste lid' vervangen door: 'Een verzekerde als bedoeld in de artikelen 7a, eerste lid, onderscheidenlijk 19a, eerste lid', nu het om twee te onderscheiden situaties gaat.

- In artikel I, in de nieuwe artikelen 5, 11 en 17, telkens in het tweede lid 'De pensioengerechtigde, bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdelen a en c' vervangen door: 'Een

pensioengerechtigde als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdelen a of c', nu het om twee te onderscheiden situaties gaat.

- In artikel I, in het opschrift van hoofdstuk 4 en elders waar het zich voordoet 'op Aruba' vervangen door: in Aruba.
- In artikel III het voorgestelde tweede lid integreren in de bestaande tekst van artikel 1 van het Besluit uitbreiding kring studerenden Wet Wajong en de wijziging inhoudelijk toelichten.
- In artikel III, tweede lid, aanhef, voor 'toch aangemerkt' invoegen: wordt.
- Nu in artikel V het Besluit loondagen Werkloosheidswet en Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen in hoofdstukken wordt verdeeld, ook de slotbepalingen van dat besluit in een afzonderlijk hoofdstuk onderbrengen.

Nader rapport (reactie op het advies) van 10 december 2012

De Afdeling advisering van de Raad van State (de Afdeling) heeft drie inhoudelijke opmerkingen gemaakt.

De eerste opmerking van de Afdeling betreft het maken van onderscheid binnen het Koninkrijk in het Besluit afwijkende regels beperking export uitkeringen (Barbeu). Deze opmerking heeft de Afdeling op 2 november ook gemaakt in haar advies op het Besluit houdende wijziging aanpassing van het Besluit regels export uitkeringen in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet. In dat besluit zal het Barbeu op dit punt gewijzigd worden.

Verder maakt de Afdeling een opmerking betreffende Rubrica non est lex. Het in het besluit loondagen Werkloosheidswet en Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen opgevoerde onderscheid tussen regelgeving voor 2013 en vanaf 2013 bleek slechts uit de opschriften en niet uit de bepalingen zelf. De voorgenomen wijzigingen zijn aangepast aan de opmerkingen van de Afdeling.

De Afdeling merkt ook op dat er een samenloop bestaat van twee besluiten waarmee het Barbeu wordt gewijzigd. Het betreft de samenloop van dit besluit met het Besluit houdende wijziging aanpassing van het Besluit regels export uitkeringen in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet. Die twee besluiten zijn goed op elkaar afgestemd, door dit besluit eerder in werking te laten treden dan het genoemd besluit waarmee samenloop bestaat.

De redactionele kanttekeningen van de Afdeling zijn overgenomen.

Tot slot is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere wijzigingen in het besluit op te nemen namelijk:

- technische wijzigingen in het Besluit loondagen Werkloosheidswet en Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen naar aanleiding van het wetsvoorstel vereenvoudiging regelingen UWW;
- een wijziging in het Besluit kinderopvangtoeslag naar aanleiding van de Wet tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen;
- wijzigingen in het Uitvoeringsbesluit koopkrachttegemoetkoming oudere belastingplichtigen en het Algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten naar aanleiding van de Wet uniformering loonbegrip;
- een wijziging in het Besluit dagloonregels werknemersverzekeringen en het Algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten als gevolg van aanpassing van het overgangsrecht voor de per 2012 afgeschafte levensloopregeling wegens het niet doorgaan van de

vitaliteitsregeling, en als gevolg van verruiming van de opname van levenslooptegoed in het op 23 november door de Tweede Kamer aangenomen Belastingplan 2013 via een amendement Neppérus.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

(1) Kamerstukken II 2011/12, 33 133, nr. 2 (wetsvoorstel bekrachtigd, maar nog niet in het Staatsblad geplaatst).

(2) Rijkswet wijziging Statuut in verband met de opheffing van de Nederlandse Antillen (Stb. 2010, 333).

(3) Advies van de Afdeling advisering van de Raad van State van 2 november 2012 inzake het ontwerpbesluit houdende aanpassing van het Besluit afwijkende regels beperking export uitkeringen in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet, no.W12.12.0406/III (nog niet openbaar gemaakt).

(4) Kamerstukken I 2011/12, 33 162, A (Wijziging van enkele socialezekerheidswetten in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet en het regelen van overgangsrecht voor de situatie van opzegging of wijziging van een verdrag dan wel een daarmee gelijk te stellen situatie).

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 42 kB\)](#)