

Kenmerk	W12.06.0252/IV
Datum advies	18 augustus 2006
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 9 januari 2007, nr 6

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit SUWI, het Besluit Inlichtingenbureau gemeenten en het Besluit taakuitoefening Inspectie Werk en Inkomen, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 7 juli 2006, no.06.002496, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit SUWI, het Besluit Inlichtingenbureau gemeenten en het Besluit taakuitoefening Inspectie Werk en Inkomen, met nota van toelichting.

Door het ontwerpbesluit wordt voor een aantal gegevensuitwisselingen de basis gelegd voor ondersteuning door het Inlichtingenbureau gemeenten. Het gaat hierbij om de gegevenverstrekking aan gemeenten door de zorgverzekeraars, de Belastingdienst en de Dienst Wegverkeer (RDW). Tevens bevat het ontwerpbesluit een tweetal wijzigingen van het Besluit SUWI ten behoeve van de verstrekking van gegevens door de RDW en de Centrale organisatie werk en inkomen (CWI) aan de gemeenten.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij de volgende kanttekening.

Op grond van artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens wordt het College bescherming persoonsgegevens (hierna: Cbp) om advies gevraagd over voorstellen van wet en ontwerpen van algemene maatregelen van bestuur die geheel of voor een belangrijk deel betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens. Onder punt 5 van de toelichting bij het ontwerpbesluit wordt opgemerkt dat ten aanzien van de gegevensuitwisseling tussen CWI en gemeenten het Cbp al eerder de vraag was voorgelegd naar de juridische mogelijkheden voor deze gegevensverstrekking en dat het Cbp te kennen heeft gegeven hierover geen uitspraak te kunnen doen wegens het ontbreken van een juridische analyse van de van toepassing zijnde wetgeving. Het betreft hier de taken van de gemeenten die voortvloeien uit de Huisvestingswet en de Woningwet en in het bijzonder het bestrijden van illegale verhuur en huisjesmelkerij. Naar de Raad begreep, zou het Cbp pas een oordeel kunnen geven over de rechtmatigheid van het ontwerpbesluit op dit punt, als het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een voldoende uitgewerkt juridisch kader zou hebben aangeleverd.

De Raad constateert dat het daarmee over het desbetreffende onderdeel van het ontwerpbesluit, dat is opgenomen in artikel I, onderdeel B, feitelijk niet is gekomen tot de advisering als bedoeld in artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens.

De Raad is bovendien van oordeel dat de toelichting bij het ontwerpbesluit de noodzaak van de gegevensuitwisseling onvoldoende onderbouwt en geen blijk geeft van enig verwantschap tussen het in het ontwerpbesluit neergelegde doel van deze verstrekking (taken van de gemeente die voortvloeien uit de Huisvestingswet en Woningwet) en het oorspronkelijke doel van de gegevensverzameling door het CWI (toetsing van de beschikbaarheid van passende huisvesting bij aanvraag van een tewerkstellingsvergunning). Bij gebrek aan onderbouwing is het ontwerpbesluit moeilijk te beoordelen op verenigbaarheid met de eisen van de Wet bescherming persoonsgegevens.

De Raad adviseert artikel I, onderdeel B, ten aanzien van het voorgestelde artikel 5.10, onderdeel b, onder 2°, van het Besluit SUWI, alsnog voor advies voor te leggen aan het Cbp en indien noodzakelijk het ontwerpbesluit aan de hand van het verkregen advies aan te passen.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State

---

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 21 november 2006**

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij een kanttekening.

De Raad constateert dat het College bescherming persoonsgegevens (CBP) feitelijk geen advies op grond van artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP) heeft uitgebracht over artikel I, onderdeel B, van het ontwerpbesluit, dat betrekking heeft op de gegevensuitwisseling tussen de Centrale organisatie werk en inkomen (CWI) en gemeenten in verband met de bestrijding van illegale verhuur en huisjesmelkerij. Al eerder was het CBP namelijk de vraag voorgelegd naar de juridische mogelijkheden voor deze gegevensuitwisseling, waarop het CBP te kennen heeft gegevens hierover geen uitspraak te kunnen doen wegens het ontbreken van een juridische analyse van de van toepassing zijnde wetgeving.

Bovendien is de Raad van oordeel dat de toelichting bij het ontwerpbesluit de noodzaak van genoemde gegevensuitwisseling onvoldoende onderbouwt, waardoor het ontwerpbesluit moeilijk te beoordelen is op verenigbaarheid met de eisen van de WBP.

De Raad adviseert artikel I, onderdeel B, ten aanzien van de voorgestelde wijziging van artikel 5.10 van het Besluit SUWI, alsnog voor advies voor te leggen aan het CBP en indien noodzakelijk het ontwerpbesluit aan de hand van het verkregen advies aan te passen.

Overeenkomstig het advies van de Raad heb ik het genoemde onderdeel van het ontwerpbesluit alsnog ter advisering voorgelegd aan het CBP, dat op 11 oktober 2006 zijn advies heeft uitgebracht.

Naar aanleiding van het advies van het CBP zijn het ontwerpbesluit en de nota van toelichting aangepast, waarbij tevens is ingegaan op de opmerking van de Raad met betrekking tot de onderbouwing van de noodzaak van de gegevensuitwisseling.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

---

[Gehele tekst ontwerpbesluit met toelichting \(doc, 55 kB\)](#)