

Kenmerk	W04.10.0430/I
Datum advies	23 september 2010
Vindplaats	Ter inzage gelegd bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Dienst- en werktijdenbesluit brandweerkorps BES, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 10 september 2010, no.10.002496, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Dienst- en werktijdenbesluit brandweerkorps BES, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe de Dienst- en Werktijdenregeling Brandweerdienst Bonaire(*zie noot 1*) om te vormen tot een regeling die aansluit bij de nieuwe bestuurlijke situatie. Daarbij wordt een groot deel van de regeling geschrapt om opgenomen te worden in een ministeriële regeling.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de grondslag voor de nadere uitwerking van het besluit. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

### 1. Grondslag voor subdelegatie

De nota van toelichting stelt dat onder andere de bepalingen uit de Dienst- en Werktijdenregeling Brandweerdienst Bonaire die betrekking hebben op vakantie en vrijstelling van dienst zullen worden gesplitst in hoofdregels en details. Daarbij zullen de details worden overgeheveld naar een ministeriële regeling. In dat licht bepalen de voorgestelde artikelen 10 en 12 van het ontwerpbesluit dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld over het opnemen van vakantie- en snipperdagen, over de vrijstelling van dienst in verband met bijzondere omstandigheden en ter verdere uitvoering van het ontwerpbesluit.

In dit verband wijst de Afdeling erop dat de delegatiegrondslag voor de regeling van het verlof in de Wet materieel ambtenarenrecht BES slechts grondslag biedt voor een regeling bij algemene maatregel van bestuur.(*zie noot 2*)

Indien subdelegatie gelet op het karakter van te stellen normen wenselijk wordt geacht, adviseert de Afdeling alsnog te voorzien in een grondslag voor subdelegatie.(*zie noot 3*) Indien subdelegatie bij nader inzien niet nodig is, adviseert de Afdeling artikel 10 aan te passen en artikel 12 nader toe te spitsen op de overige onderwerpen in het ontwerpbesluit.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

---

Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W04.10.0430/I met redactionele kanttekeningen die de Afdeling in overweging geeft.

- Artikel I, onderdeel A, schrappen.
  - In artikel I, onderdeel B, voorgesteld artikel 1, onder a., schrappen, gelet op Artikel 1, eerste lid, Wet materieel ambtenarenrecht BES. Zo nodig voorzien in een nadere afbakening van de werkingssfeer van het besluit.
  - In artikel I, onderdeel B, voorgesteld artikel 1, onderdeel j., "geüniformeerde" schrappen.
  - Artikel I, onderdeel B, aanvullen met een begripsbepaling van vol- en halfcontinudienst.
  - In artikel I, onderdeel C, na "kopjes" invoegen: "WERKINGSSFEER".
  - In artikel I, onderdeel E, onder vernummering van het derde tot het vierde onderdeel een onderdeel toevoegen, luidende:  
3. In het derde en vierde lid (nieuw) wordt "tenminste" vervangen door: ten minste.
  - In artikel I, onderdeel G, tweede onderdeel, na "artikel 4, tweede lid" invoegen: ", wordt hem op zaterdagen," en na "Onze Minister" invoegen: ", wordt hem op zaterdagen.
  - In artikel I, onderdeel J, na "tot en met 9" invoegen: ", wordt "de Brandweerdienst" vervangen door "het brandweerkorps".
- 

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 28 september 2010**

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de grondslag voor de nadere uitwerking van het besluit. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

De Afdeling advisering constateert terecht dat er geen voldoende wettelijke grondslag bestaat voor een verdere delegatie op grond van de artikelen 10 en 12 van het ontwerpbesluit. Artikel 43 van de Wet materieel ambtenarenrecht BES voorziet hierin inderdaad niet. Door een wijziging van de Wet materieel ambtenarenrecht BES, neergelegd in de Aanpassingsregeling BES-wetten, zal deze grondslag alsnog in deze wet worden opgenomen.

De redactionele opmerkingen van de Afdeling advisering zijn overgenomen.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

---

(1) Na inwerkingtreding van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba zal deze regeling op grond van de bijlage de naam dragen Dienst- en werktijdenbesluit

brandweerkorps BES.

(2) Artikel 43, eerste lid, Wet materieel ambtenarenrecht BES.

(3) Spoedshalve zou daarbij gebruik kunnen worden gemaakt van de aanpassingsbevoegdheid van artikel 20, eerste lid, Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

---

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 25 kB\)](#)