

Kenmerk	W14.12.0224/IV
Datum advies	17 augustus 2012
Vindplaats	Staatscourant

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit hernieuwbare energie vervoer en het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging (uitzondering voor kleine en tussenhandelaren, vrijwillige registratie biokerosine en voorkomen dubbel voordeel biogas), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 2 juli 2012, no.12.001499, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit hernieuwbare energie vervoer en het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging (uitzondering voor kleine en tussenhandelaren, vrijwillige registratie biokerosine en voorkomen dubbel voordeel biogas), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit regelt de volgende aangelegenheden. Handelaren en leveranciers van voor vervoer bestemde brandstof zijn ingevolge het Besluit hernieuwbare energie vervoer (hierna: Besluit) verplicht om een jaarlijks stijgend percentage van de geleverde brandstof te laten bestaan uit biobrandstof. Het ontwerpbesluit verhoogt deze stijging van de bijmenging. Ook wordt geregeld dat biogas waarvoor de producenten subsidie ontvangen, niet meetelt voor het voorgeschreven bijmengpercentage.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de opgehoogde percentages van bijmenging. Zij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

### 1. Percentages van bijmenging

Het geldende artikel 3, eerste lid, van het Besluit kent een jaarlijks stijgend percentage voor verplichte bijmenging van biobrandstof bij de geleverde (minerale) brandstof, oplopend van 4,25 procent in 2011 tot 5,5 procent in 2014. Deze percentages worden in het voorgestelde artikel 3, eerste lid, bijgesteld naar een stijging van 5,25 procent in 2012 (thans: 4,5 procent) tot 10 procent in 2020. Deze ophoging van percentages heeft reeds dit jaar effect. Daarmee worden de op het (huidige) Besluit gebaseerde verwachtingen van de betrokken registratieplichtigen voor het jaar 2012 al gedurende het jaar aangetast. Doordat de stijging van het percentage over 2012 pas zal gelden na de inwerkingtreding van dit ontwerpbesluit, moet deze stijging bovendien in enkele maanden worden gerealiseerd: met terugwerkende kracht bijmengen is immers feitelijk onmogelijk. Het is dan ook niet goed denkbaar dat door middel van overgangsrecht aan de vermindering van rechtszekerheid tegemoet zou worden gekomen. Een ingreep zoals thans voorgesteld vergt een verantwoording die blijk geeft van een zorgvuldige afweging van alle betrokken belangen. De toelichting bevat een dergelijke verantwoording echter niet.

De Afdeling adviseert om alsnog tot een toereikende verantwoording te komen dan wel het

percentage voor 2012 ongewijzigd te laten.

2. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

---

Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W14.12.0224/IV met een redactionele kanttekening die de Afdeling in overweging geeft.

- In artikel I, onderdeel E, in het voorgestelde artikel 6c, vierde lid, 'de wet' vervangen door: de Wet milieubeheer.

---

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 20 november 2012**

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met haar advies rekening zal zijn gehouden.

De vaste commissie voor Infrastructuur en Milieu van de Tweede Kamer der Staten-Generaal heeft mij op 10 oktober 2012 verzocht geen onomkeerbare stappen te zetten met betrekking tot de verhoging van de jaarverplichting voor registratieplichtigen. De op dit punt voorgenomen wijzigingen van het Besluit hernieuwbare energie vervoer zijn daarom uit het ontwerpbesluit geschrapt. Het

De redactionele kanttekening van de Afdeling is overgenomen.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu

---

[Gehele tekst ontwerp-regeling met toelichting \(pdf, 303 kB\)](#)