

Kenmerk	W03.14.0094/II
Datum advies	7 mei 2014
Vindplaats	Staatscourant 2014, nr. 18332

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende aanwijzing van deskundigen als bedoeld in artikel 28a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek (Besluit aanwijzing deskundigen transgenders), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 15 april 2014, no.2014000735, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende aanwijzing van deskundigen als bedoeld in artikel 28a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek (Besluit aanwijzing deskundigen transgenders), met nota van toelichting.

Bij de wet van 18 december 2013 tot wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek en de Wet gemeentelijke basisadministratiepersoonsgegevens in verband met het wijzingen van de voorwaarden voor en de bevoegdheid ter zake van wijziging van de vermelding van het geslacht in de akte van geboorte (Stb. 2014, nr. 1), is de regeling gewijzigd voor de persoon die de overtuiging heeft tot het andere geslacht te behoren dan dat op diens akte van geboorte is vermeld. Hierdoor werd wijziging van het in de geboorteakte vermelde geslacht vereenvoudigd. Onderdeel van de nieuwe procedure is de zogenoemde deskundigenverklaring. Het besluit wijst de artsen en psychologen uit een drietal teams aan als deskundigen en verleent de Minister van Veiligheid en Justitie tevens de bevoegdheid andere artsen en psychologen als deskundige aan te wijzen.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij de volgende kanttekening.

Het voorgestelde artikel 1, tweede lid, van het ontwerpbesluit verleent de Minister de bevoegdheid andere artsen en psychologen aan te wijzen als bevoegd deskundige om de verklaring transgenders af te geven. De staatssecretaris heeft bij de behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer toegezegd dat er alleen bij algemene maatregel van bestuur deskundigen zullen worden aangewezen. (*zie noot 1*) De staatssecretaris achtte het niet noodzakelijk extra deskundigen aan te wijzen, omdat hij geen wachtlijsten voor deskundigen verwachtte. Van die toezegging gaat de suggestie uit dat de regering in het ontwerpbesluit geen invulling zou geven aan de mogelijkheid tot subdelegatie aan de minister. In de nota van toelichting wordt niet gemotiveerd waarom de minister deze bevoegdheid verkrijgt en of de minister voornemens is van deze bevoegdheid gebruik te maken. De Afdeling adviseert de toelichting in het licht van het bovenstaande aan te vullen.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

**Nader rapport (reactie op het advies) van 17 juni 2014**

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij een kanttekening. Het voorgestelde artikel 1, tweede lid, van het ontwerpbesluit verleent de Minister de bevoegdheid andere artsen en psychologen aan te wijzen als bevoegd deskundige om de verklaring transgenders af te geven. In de nota van toelichting wordt niet gemotiveerd waarom de minister deze bevoegdheid verkrijgt en of de minister voornemens is van deze bevoegdheid gebruik te maken.

Overeenkomstig het advies van de Afdeling is de toelichting aangevuld. Op uitdrukkelijk verzoek van zowel het VUmc als TNN kunnen ook andere artsen en psychologen dan die van de drie expertisecentra voor genderdysforie worden aangewezen om de verklaring transgenders af te geven. Dit is gedaan omdat het afgeven van een verklaring transgenders uitdrukkelijk geen medische behandeling betreft. Indien de bevoegdheid tot afgifte van die verklaring beperkt zou worden tot de drie expertisecentra patiëntenzorg inzake genderdysforie zou hier wel die suggestie van kunnen uitgaan. Om deze reden is een verbreding gewenst waarbij de kwaliteit van de verklaring transgenders wordt geborgd.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de datum inwerkingtreding van zowel de wet als dit besluit in artikel 2 op te nemen: 1 juli 2014.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

---

(1) Handelingen I 2013/14 nr. 13, item 4, blz. 41-53.

---

[Gehele tekst ontwerp-regeling met toelichting \(pdf, 188 kB\)](#)