

Kenmerk	W09.05.0108/V
Datum advies	19 mei 2005
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 12 juli 2005, nr 132

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 in verband met de invoering van een beperkte vakbekwaamheidseis voor de taxibestuurder en een daarmee samenhangende administratieve verplichting, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 6 april 2005, no. 05.001217, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 in verband met de invoering van een beperkte vakbekwaamheidseis voor de taxibestuurder en een daarmee samenhangende administratieve verplichting, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit beoogt voor bepaalde taxibestuurders de vakbekwaamheidseis te beperken; het gaat om bestuurders die uitsluitend werkzaam zijn in het zogenoemde contracttaxiervoer (bijvoorbeeld leerlingen- of gehandicaptenvervoer). Deze taxibestuurders ontvangen na een met goed gevolg afgelegd beperkter examen een chauffeurspas onder beperkingen. Om te kunnen controleren of een taxibestuurder met een dergelijke chauffeurspas geen niet-toegestane ritten rijdt, wordt bepaald dat in de desbetreffende auto bepaalde documenten aanwezig moeten zijn.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarover enkele opmerkingen. Hij is van oordeel dat in verband daarmee het besluit enige aanpassing behoeft.

1. Noodzaak en wenselijkheid van de uitzondering

Als aanleiding om binnen een jaar nadat voor taxibestuurders een vakbekwaamheidseis is ingevoerd, voor te stellen onderdelen van deze eis voor bepaalde taxibestuurders te laten vervallen, noemt de nota van toelichting dat de eis en het daaraan gekoppelde examen niet aansluiten op de dagelijkse (werk)praktijk. *(zie noot 1)* Volgens het verslag van het op 10 november 2004 gehouden algemeen overleg van de vaste commissies voor Verkeer en Waterstaat en Justitie met de Minister van Verkeer en Waterstaat, waarin is toegezegd om een deel van de eisen voor taxibestuurders in het contractvervoer te laten vallen, gaat het om eisen op het gebied van stratenkennis en de technische kennis van een auto. *(zie noot 2)* Uitgebreide topografische kennis zal in het algemeen inderdaad minder nodig zijn als sprake is van contractvervoer. Voor technische kennis is dat niet direct duidelijk: ook de taxibestuurder in het contractvervoer zal de nodige kennis van een auto moeten bezitten om bij pech of een ongeluk adequaat te kunnen reageren. Als zowel de topografische als de technische kennis uit het examen worden gehaald, betekent dat maar een bescheiden verschil met het reguliere examen. Alle andere vereisten van het theorie- en praktijkexamen,

zoals die omtrent verantwoorde en veilige verkeersdeelname, klantgerichtheid en beroepshouding, conflictsituaties en eigen gedrag, (zie noot 3) blijven immers gehandhaafd. Om te kunnen controleren of taxibestuurders met een chauffeurspas onder beperkingen geen ander dan het toegestane taxivervoer verrichten, wordt voorgeschreven bepaalde administratie in de auto's bestemd voor het contractvervoer te bewaren. Mede gelet op de administratieve en handhavingslasten die hieruit voortvloeien, verdient de invoering van een chauffeurspas onder beperkingen met de daarbij behorende administratieverplichting nadere motivering. De Raad adviseert daarin te voorzien.

2. Criteria voor contractvervoer

a. In de nota van toelichting worden de kenmerken van contractvervoer als volgt omschreven: de betrokken chauffeur rijdt telkens dezelfde routes, hij rijdt deze routes telkens op dezelfde vaste tijdstippen, er is sprake van vervoer van telkens dezelfde passagiers en in een schriftelijke overeenkomst zijn tarieven vastgelegd voor gedurende een bepaalde periode meermalen te verrichten taxivervoer. In het onder punt 1 reeds genoemde verslag van het algemeen overleg zijn deze eisen omschreven als: de betrokken bestuurder rijdt vaste routes, volgens een vast schema, er worden vaste passagiers vervoerd en er wordt tijdens de rit niet afgerekend. (zie noot 4) Er vallen verschillen vast te stellen tussen de in het overleg geformuleerde criteria en de in de nota van toelichting opgenomen criteria. Een taxibestuurder in het contractvervoer die bijvoorbeeld kinderen van en naar verschillende scholen rijdt, rijdt wel vaste routes, maar dat hoeft niet steeds helemaal dezelfde route te zijn; hij heeft vaste passagiers, maar dat hoeven niet steeds dezelfde te zijn; ook de tijdstippen hoeven niet steeds hetzelfde te zijn, maar er is wel een duidelijk schema. De Raad adviseert de criteria voor contractvervoer opnieuw te herbezien.

b. In het nieuwe vierde lid van artikel 75 Besluit personenvervoer 2000 wordt voor de omschrijving van soorten taxidiensten verwezen naar een ministeriële regeling. Nu blijkens de toelichting niet is beoogd een andere soort taxidienst dan het contractvervoer aan te wijzen en zich niet één van de gevallen voordoet bedoeld in aanwijzing 26 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, adviseert de Raad om de bedoelde soort taxidienst, namelijk het contractvervoer, in het ontwerpbesluit zelf te omschrijven.

3. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no. W09.05.0108/V met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel I, onderdeel A, in het nieuwe vijfde lid van artikel 75 tussen "aan" en "administratie" invoegen: het deel van de.
- In hetzelfde artikellid "als bedoeld in het vierde lid" vervangen door: , bedoeld in het vierde

lid.

Nader rapport (reactie op het advies) van 6 juni 2005

1. Om te kunnen controleren of taxibestuurders met een chauffeurspas onder beperkingen geen ander dan het toegestane taxivervoer verrichten, wordt voorgeschreven bepaalde administratie in de auto's bestemd voor het contractvervoer te bewaren. Mede gelet op de administratieve en handhavingslasten die hieruit voortvloeien, verdient de invoering van een chauffeurspas onder beperkingen met de daarbij behorende administratieve verplichting nadere motivering.

De nota van toelichting is op dit punt aangevuld.

Verder is het de Raad niet direct duidelijk waarom het onderdeel 'technische kennis van het voertuig' zou moeten vervallen in het beperkte taxi-examen.

Bij pech of een ongeluk is het de chauffeur bij de taxidiensten waarvoor het beperkte examen wordt ingevoerd niet toegestaan het voertuig te verlaten; de chauffeur draagt immers de zorg voor de in sommige gevallen kwetsbare passagiers zoals leerlingen of gehandicapten. Door middel van moderne communicatiemiddelen wordt in dergelijke gevallen de taxicentrale of het bedrijf op de hoogte gebracht van het voorval waarna adequate hulp gestuurd zal worden.

2a. De Raad constateert dat er verschillen bestaan tussen de kenmerken van contractvervoer zoals omschreven in de nota van toelichting, en de kenmerken van het contractvervoer zoals beschreven in het verslag van het op 10 november 2004 gehouden algemeen overleg met de vaste kamercommissies van Verkeer en Waterstaat en Justitie. (zie noot 5) Ten aanzien van twee van de vier kenmerken merkt de Raad vervolgens op dat een taxichauffeur die een dergelijke taxidienst verricht niet telkens dezelfde routes hoeft te rijden en niet telkens dezelfde passagiers hoeft te vervoeren. De Raad adviseert om die reden de kenmerken te herbezien.

In antwoord hierop kan ten eerste opgemerkt worden dat de kenmerken waarop de Raad doelt, die kenmerken zijn voor taxidiensten die vallen onder de meer algemene noemer 'contractvervoer'. De categorie contractvervoer valt naast de categorie vervoer door 'straattaxi's' binnen de hele taximarkt. Binnen de categorie contractvervoer zijn bepaalde deelmarkten te onderscheiden, ofwel bepaalde taxidiensten. Slechts voor deze deelmarkten wordt een specifieke vakbekwaamheidseis ingevoerd.

De soort deelmarkten waar het onderscheid zich in dit besluit op richt, zijn als specifieke taxidiensten te herkennen omdat het taxivervoer verricht wordt volgens een vaste route, een vast schema of anders gezegd volgens vaste tijdstippen wordt verricht, met een vaste groep passagiers. Het laatste kenmerk betreft het feit dat niet wordt afgerekend na de rit, ofwel - zoals in de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit is opgenomen - dat in een schriftelijke overeenkomst tarieven zijn vastgelegd voor gedurende een bepaalde periode meermalen te verrichten taxivervoer. Het enkele verschil tussen de kenmerken in de twee door de Raad

aangehaalde documenten betreft dus louter een (juridische) uitwerking van hetgeen door de Minister van Verkeer en Waterstaat tijdens het eerdergenoemde algemeen overleg met de Tweede Kamer is toegezegd.

Een voorbeeld van een taxidienst waar de beperkte vakbekwaamheidseis voor gaat gelden is, zoals de Raad ook aanhaalt, het leerlingenvervoer. Voor deze taxidienst wordt jaarlijks - gelijk aan het schooljaar - een contract met een taxivervoerder afgesloten (kenmerken: contract ofwel niet afrekenen na de rit). In het contract wordt opgenomen welke leerlingen gebruik zullen maken van de taxidienst (kenmerken: vaste afgebakende groep van passagiers en vaste routes) die voor en na schooltijd per groep leerlingen zou kunnen verschillen (kenmerken: vast rijschema en contract). Het contract biedt aldus de flexibiliteit om tussen vervoerder en gemeente binnen het kader van de vier kenmerken - voor zover nodig - deze nader in te vullen. Kennelijk is niet duidelijk in het ontwerpbesluit naar voren gekomen dat de vier kenmerken dit doel beoogden. De nota van toelichting is daarom op dit punt aangepast.

2b. De Raad adviseert ten slotte, onder verwijzing naar aanwijzing 26 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, om de soort taxidienst, namelijk het contractvervoer, te omschrijven in het besluit zelf en niet door middel van een delegatiegrondslag in een ministeriële regeling op te nemen.

Zoals onder 2a reeds uiteengezet, is een taxidienst waar de vakbekwaamheidseis voor gaat gelden niet hetzelfde als contractvervoer. Deze taxidienst is een deelmarkt van de categorie contractvervoer. Zowel in artikel 84, tweede lid, van de Wet personenvervoer 2000 als in artikel 127, tweede lid van het Besluit personenvervoer 2000 is al een omschrijving gegeven van het soort taxivervoer dat onder de noemer 'contractvervoer' valt. Omdat niet duidelijk uit het ontwerpbesluit naar voren kwam dat slechts voor een deelmarkt van het contractvervoer een verlicht regime voor de vakbekwaamheid zal gaan gelden, is het ontwerpbesluit op dit punt aangepast. Dat wil zeggen dat de omschrijving van contractvervoer gekoppeld wordt aan een delegatiegrondslag over de hierboven beschreven beperkte taxidiensten. Dit is als zodanig neergelegd in het tweede lid van artikel 75. De uitwerking van de details omtrent deze beperkte taxidienst kunnen overeenkomstig aanwijzing 26 van de Aanwijzingen van de regelgeving beschrijft, plaatsvinden op het niveau van een ministeriële regeling. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt ook de nota van toelichting op dit punt aan te scherpen.

3. De redactionele kanttekeningen van de Raad zijn verwerkt.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Verkeer en Waterstaat

(1)Algemeen deel, paragraaf 2, eerste tekstblok.

(2)Kamerstukken II 2004/05, 25 910, nr. 53, p. 5.

(3)Regeling vakbekwaamheid taxibestuurder, Stcrt. 2004, 119.

(4)Kamerstukken II 2004/05, 25 910, nr. 53, p. 5.

(5)Kamerstukken II 2004/05, 25 910, nr. 53