

Kenmerk	W11.06.0554/V
Datum aanhangig	27 december 2006
Datum vastgesteld	22 juni 2007
Datum advies	22 juni 2007
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 14 augustus 2007, nr. 155

Volledige tekst

Bij Kabinetsmissive van 27 december 2006, no.06.004696, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en het Besluit gebruik meststoffen (overheveling Meststoffenwet 1947 en Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe de op de Meststoffenwet 1947 gebaseerde regels inzake de verhandeling van meststoffen en de kwaliteitseisen voor zuiveringsslib en compost uit het Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen (BOOM) over te hevelen naar het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet (Uitvoeringsbesluit MW). Voorts worden de in het BOOM opgenomen doseringsnormen en uitrijdbepalingen voor zuiveringsslib en compost overgeheveld naar het Besluit gebruik meststoffen (Bgm). De overheveling maakt onderdeel uit van een eerder door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangekondigde vereenvoudiging van wetgeving inzake meststoffen. Een aantal regels is samengevoegd of geschrapt. De nationale kwaliteitsregels voor de verhandeling van organische en anorganische meststoffen worden geïntegreerd in het Uitvoeringsbesluit MW. Nadere uitvoeringsregels zullen bij ministeriele regeling worden vastgesteld en opgenomen in de Uitvoeringsregeling MW. Met de overheveling van de gebruiksregels voor meststoffen van het BOOM naar het Bgm zal dat besluit een volledige regeling van alle op de Wet bodembescherming gebaseerde uitrijdbepalingen voor meststoffen bevatten.

De Raad onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een aantal opmerkingen, onder meer over de verhouding tot de afvalstoffenwetgeving en de omvang van de delegatie van regelgevende bevoegdheid. Hij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Afbakening tot Wet milieubeheer

a. Artikel 22.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer (Wm) bepaalt dat hoofdstuk 10 van die wet onder meer niet van toepassing is op gedragingen voor zover daaromtrent voorschriften gelden gesteld bij of krachtens de Meststoffenwet. Het ontwerpbesluit beheist een hiervan afwijkende regeling in artikel 5, vierde lid, van het te wijzigen Uitvoeringsbesluit MW' (zie

noot 1): hoofdstuk 10 van de Wm is niet van toepassing op producten die geheel of gedeeltelijk uit afvalstoffen bestaan of uit afvalstoffen zijn geproduceerd en die blijkens hun aanduiding of anderszins kennelijk bestemd zijn om als meststof te worden gebruikt, voor zover deze producten niet voldoen aan de op grond van het tweede lid van artikel 5 gestelde regels. Daarbij gaat het om de aanwijzing bij ministeriele regeling van afvalstoffen of reststoffen, categorieën afvalstoffen of reststoffen of eindproducten van bij die regeling omschreven bewerkingsprocedures ten aanzien waarvan naar het oordeel van de minister geen landbouwkundige en milieukundige bezwaren bestaan dat deze stoffen als meststof of bij de productie van meststoffen worden gebruikt. Nu in artikel 5, tweede lid, het gebruik van afvalstoffen als meststof en de bewerking daarvan tot meststof wordt geregeld, en de handel in deze stoffen van de op grond van dat artikellid gestelde regels afhankelijk wordt gesteld (zie noot 2), is ingevolge artikel 22.1, vierde lid, Wm hoofdstuk 10 Wm op deze gedragingen niet van toepassing. Van deze in de Wm vastgelegde afbakening tussen Wm en Meststoffenwet en de op die wet gebaseerde regels kan niet met de onderhavige algemene maatregel van bestuur, als lagere regeling, worden afgeweken. De Raad adviseert daarom de afstemmingsregeling in artikel 5, vierde lid, achterwege te laten en in paragraaf 5.1 van de nota van toelichting nader op de verhouding tussen artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit MW en de afvalstoffenwetgeving in te gaan.

b. In paragraaf 5.1 (zie noot 3) van de nota van toelichting wordt ervan uitgegaan dat zodra zuiveringsslib en compost niet aan de samenstellingseisen van het Uitvoeringsbesluit MW voldoen, het regime voor afvalstoffen van toepassing is. Die veronderstelling is naar het oordeel van de Raad niet juist. Het Uitvoeringsbesluit MW blijft ten aanzien van die vormen van zuiveringsslib en compost gelden. Ingevolge artikel 22.1, vierde lid, Wm is hoofdstuk 10 dan niet van toepassing. De Raad adviseert deze paragraaf van de nota van toelichting aan te passen.

2. Delegatie van regelgevende bevoegdheid

Het ontwerpbesluit bevat, mede als uitvloeisel van de vereenvoudigingsoperatie, een groot aantal delegatiebepalingen.

Delegatie aan een minister van de bevoegdheid tot vaststellen van algemeen verbindende voorschriften dient beperkt te blijven tot voorschriften van administratieve aard, uitwerking van de details van een regeling, voorschriften die dikwijls wijziging behoeven en voorschriften waarvan te voorzien is dat zij mogelijk met grote spoed moeten worden vastgesteld. De Raad ziet in het inleidende deel van paragraaf 3 van de nota van toelichting een toereikende verantwoording voor de delegatie van regelgevende bevoegdheid in dit ontwerpbesluit aan de minister, behalve waar het gaat om de bevoegdheid van de minister het toepassingsbereik van een groot aantal voorschriften van het Uitvoeringsbesluit MW te beperken. De delegatie van die verstreckende bevoegdheid wordt daar in het geheel niet verantwoord.

Op grond van artikel 21, eerste lid, aanhef en onderdeel h van het Uitvoeringsbesluit MW (zie noot 4), kunnen bij ministeriele regeling regels worden gesteld over "de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder" de artikelen 5 tot en met 19 van dat besluit geheel of gedeeltelijk niet van toepassing zijn. Aldus wordt aan de minister een algemene bevoegdheid gegeven om het toepassingsbereik van de aan meststoffen gestelde kwaliteitseisen en etiketteringeisen te beperken.

Hieronder vallen ook de kwaliteitseisen die dienen ter implementatie van de EG-zuiveringsslibrichtlijn (zie noot 5) en die van het BOOM naar het uitvoeringsbesluit zijn

overgeheveld (zie noot 6). Het gaat daarbij om de eisen met betrekking tot de behandeling van zuiveringsslib en het voorgeschreven stelsel van grenswaarden voor zware metalen in zuiveringsslib in de EG-zuiveringsslibrichtlijn. (zie noot 7) De Raad adviseert de delegatiebepaling in ieder geval in overeenstemming te brengen met die EG-richtlijn en de reikwijdte daarvan in de nota van toelichting te verantwoorden.

3. De gebruiksaanwijzing

Op grond van artikel 19, zesde lid, van het Uitvoeringsbesluit MW (zie noot 8) kan bij ministeriele regeling worden bepaald dat meststoffen moeten zijn voorzien van een gebruiksaanwijzing. Hierop sluit het in het Bgm in te voegen artikel 1 a, tweede lid (zie noot 9), aan: onverminderd de overige bepalingen in dat besluit geldt het verbod meststoffen te gebruiken onder meer niet ingeval het meststoffen betreft die ingevolge artikel 29, zesde lid (moet zijn: 19, zesde lid), van het Uitvoeringsbesluit MW voorzien dienen te zijn van een gebruiksaanwijzing en het gebruik plaatsvindt overeenkomstig die gebruiksaanwijzing. Aan de gebruiksaanwijzing kunnen nadere regels worden gesteld bij ministeriele regeling op grond van artikel 21, eerste lid, aanhef en onder e. Naar de Raad aanneemt is niet beoogd aan de gebruiksaanwijzing een zelfstandig normerend karakter te geven. Hij adviseert daarom in het ontwerpbesluit de samenhang tussen de gebruiksaanwijzing en de voor de betrokken meststoffen geldende gebruiksnormen te verduidelijken.

4. De wederzijdse erkenningsregeling

a. De wederzijdse erkenningsregeling in artikel 20 van het Uitvoeringsbesluit MW' (zie noot 10) heeft betrekking op meststoffen die "rechtmatig zijn vervaardigd of in de handel zijn gebracht in een andere lidstaat van de Europese Unie of in een staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend Verdrag dat Nederland bindt". In paragraaf 9 Notificatie, van de nota van toelichting wordt de vraag van de Commissie van de Europese Gemeenschappen behandeld of de wederzijdse erkenningsregeling ook geldt voor meststoffen uit Turkije. In de toelichting wordt uiteengezet dat de gekozen formulering in het eerste lid ook betrekking heeft op verdragen die bindend zijn voor Nederland, zonder dat het Koninkrijk ook noodzakelijkerwijs partij is bij het desbetreffende verdrag. Aangezien overeenkomsten naar Nederlands recht (93 en 94 GW) rechtstreeks doorwerken in de Nederlandse rechtsorde, geldt de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Turkije als een verdrag dat Nederland bindt, aldus de toelichting.

De Raad wijst erop dat reeds ingevolge artikel 300, zevende lid, (voorheen artikel 228) EG de akkoorden gesloten tussen de Europese Gemeenschap en andere staten onder de in dat artikel vastgestelde voorwaarden verbindend zijn voor de instellingen van de Gemeenschap en de lidstaten. Met het oog daarop adviseert hij in paragraaf 9 van de nota van toelichting de verwijzing naar de artikelen 93 en 94 GW achterwege te laten en die paragraaf met een verwijzing naar artikel 300, zevende lid, EG aan te passen.

b. Aan het slot van paragraaf 9 van de nota van toelichting wordt medegedeeld dat de clausule in artikel 10 (moet zijn: 20) zowel EVA-landen, die de EER-overeenkomst mede ondertekend hebben, als Turkije omvat. Omdat de wederzijdse erkenningsregeling in artikel 20 ook is afgestemd op voor Nederland bindende verdragen met andere dan de hiergenoemde landen, adviseert de Raad de toelichting aan te vullen met een opsomming van die landen, bij voorkeur in een afzonderlijke toelichting op artikel 20 van het Uitvoeringsbesluit MW. De reikwijdte van de wederzijdse erkenningsregeling zou daardoor ook beter inzichtelijk worden gemaakt.

5. Geschiktheid zuiveringsslib

Zuiveringsslib dient ingevolge artikel 16, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit MW te zijn behandeld langs biologische, chemische of thermische weg, door langdurige opslag of volgens enig ander naar het oordeel van de minister geschikt procedé, dat tot gevolg heeft dat het grootste deel van de in het zuiveringsslib aanwezige pathogene organismen afsterft. De voorwaarde "naar het oordeel van Onze Minister" komt niet voor in artikel 3 van het huidige BOOM en ook de EG-zuiveringsslibrichtlijn (zie noot 11) kent niet een discretionaire beoordeling van een bevoegde instantie. Indien tussenkomst van de minister als beoordelende instantie wenselijk wordt gevonden, behoeft dat tenminste motivering in de nota van toelichting. Indien aan de beoordeling van geschiktheid wordt vastgehouden, verdient het uit oogpunt van rechtszekerheid aanbeveling dat de geschikte procedés in een ministeriele regeling worden neergelegd. De Raad adviseert daarom in dat geval het ontwerpbesluit met een bepaling van die strekking aan te vullen.

6. Frequentie bodembemonstering bij gebruik zuiveringsslib

In de toelichting op artikel 1c Bgrn (zie noot 12) wordt uiteengezet dat de verplichting om eens in de zes jaar de bodem waarop zuiveringsslib is gebracht te bemonsteren, zoals voorgeschreven in het in te trekken BOOM, niet in het Bgm is opgenomen. Volstaan wordt met een plicht tot bemonstering en analyse voorafgaande aan het gebruik van zuiveringsslib. Als argument wordt aangevoerd dat is gebleken dat na zes jaar de stijging van de gehalten aan zware metalen en arseen uit zuiveringsslib nauwelijks valt vast te stellen. Het periodiek herhalen van de verplichte grondbemonstering heeft gelet op de huidige kwaliteitsnormen geen toegevoegde waarde.

Hierover merkt de Raad op dat de EG-zuiveringsslibrichtlijn in artikel 9, juncto bijlage II B, de lidstaten voorschrijft de frequentie van latere bodemanalyses vast te stellen, rekening houdend met het gehalte aan metalen in de bodems voor het gebruik van slib (1), de hoeveelheid en de samenstelling van het gebruikte slib (2) en alle andere relevante gegevens (3). De Raad leidt hieruit af dat er in ieder geval moet worden voorzien in enige regeling van de frequentie voor bemonstering van bodems waarop zuiveringsslib is gebracht. Daarbij zullen de genoemde drie criteria in acht moeten worden genomen. Hij adviseert het ontwerpbesluit op dit punt aan te vullen.

7. Aanneمة met betrekking tot stikstofwerking

In de tabellen 1 en 4 zijn de maximumwaarden aangegeven voor de aanwezigheid van metalen respectievelijk microverontreinigingen in meststoffen. Deze zijn gerelateerd aan kilogrammen van het desbetreffende waardegevende bestanddeel, waaronder stikstof. In paragraaf 3.3 van de nota van toelichting wordt er onder meer op gewezen dat in gevallen waarin de stikstofwerking van de desbetreffende meststof niet bekend is, moet worden uitgegaan van een stikstofwerking van 100 procent voor de aanwezige anorganische stikstof en 50 procent voor de aanwezige organische stikstof. Deze aanname behoeft een motivering. Verder gaat het hier om een rekenvoorschrift dat in de tabellen moet worden opgenomen. De Raad adviseert het ontwerpbesluit en de nota van toelichting op dit punt aan te vullen.

8. Mineralen in plantenresten

In paragraaf 5.1 van de nota van toelichting (zie noot 13) wordt gesteld dat plantenresten die op het eigen bedrijf worden aangewend, niet onder de werking van de Meststoffenwet of van het Bgm vallen. Zij tellen dus niet mee voor de toepassing van gebruiksnormen van de

Meststoffenwet en de gebruiksbeperkingen van het Bgm. Evenmin gelden de in hoofdstuk III van het Uitvoeringsbesluit MW gestelde eisen aan de samenstelling. Indien uit deze plantenresten compost wordt vervaardigd en daaraan dierlijke mest als hulpstof wordt toegevoegd geldt voor het gebruiksnormenstelsel uitsluitend het aandeel van deze dierlijke mest. De toelichting wijst er daarbij op dat het meetellen van de betrokken mineralen in de plantenresten zou leiden tot een dubbeltelling, aangezien deze mineralen zijn verdisconteerd in de hoogte van de krachtens artikel 10 van de Meststoffenwet vastgestelde stikstofnormen per gewas. Enerzijds wordt dus opgemerkt dat plantenresten niet onder de werking Meststoffenwet zouden vallen, anderzijds wordt gewezen op het verdisconteerd zijn van de mineralen van plantenresten in de gebruiksnormen voor dierlijke mest in de Meststoffenwet. Het betoog behoeft daarom verduidelijking. Verder is niet duidelijk hoe de gegeven uiteenzetting zich verhoudt tot de in artikel 10, derde lid, van de Meststoffenwet voorgeschreven stikstofbalans, waarin rekening wordt gehouden met opname van mineralen door het gewas. De Raad adviseert in de nota van toelichting hierop nader in te gaan en het ontwerpbesluit zo nodig aan te passen.

9. Samenhang met lopende wetsvoorstellen en inwerkingtreding

Het ontwerpbesluit zal in werking treden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld (zie noot 14). Op verschillende plaatsen in de nota van toelichting wordt gewezen op de verhouding van het ontwerpbesluit met toekomstige wetgeving, zoals in paragraaf 5.3 de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en in de toelichting op artikel II, onderdeel K de wijziging van de Wet bodembescherming met het oog op nieuwe regels voor de toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie. De Raad adviseert daarom de inwerkingtredingbepaling te voorzien van een toelichting, waarin wordt ingegaan op de samenhang met de inwerkingtreding van deze wetsvoorstellen en met die van andere toekomstige wetgeving.

10. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W11.06.0554/IV met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In de aanduiding van paragraaf 3 van het Uitvoeringsbesluit MW "milieukundige eisen" vervangen door: milieueisen.
- Met de vervanging van een aantal kaarten van bijlage I van het Uitvoeringsbesluit MW door kaarten opgenomen in bijlage A bij het ontwerpbesluit wordt volgens de toelichting op artikel I, onderdeel M, de aanwijzing van waterlopen op deze kaarten geactualiseerd. Omdat het bij deze wijziging gaat om de aanduiding van wateren in samenhang met de regeling van de teelt- en mestvrije zone in het Lozingenbesluit, is artikel I, onderdeel M, van het ontwerpbesluit, evenals dat besluit gebaseerd op artikel 2a van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. In verband hiermee de aanhef van het ontwerpbesluit aanvullen.
- In artikel 4, zevende lid, onder c van het Besluit gebruik meststoffen (artikel II, onderdeel J) na "artikel 21, eerste lid, onderdeel d," invoegen: van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet.

- Gelet op het integrerende karakter van het ontwerpbesluit aan de nota van toelichting een transponeringstabel toevoegen waarin de implementatie van de EG-zuiveringsslibrichtlijn en de EG-nitraatrichtlijn in het ontwerpbesluit wordt aangegeven.

Nader rapport (reactie op het advies) van 27 juni 2007

De Raad van State kan zich met de strekking van het ontwerpbesluit verenigen, maar maakt een aantal opmerkingen die in het navolgende worden besproken.

1a. . Terecht merkt de Raad van State op dat van de in de artikel 22.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer (Wm) vastgelegde afbakening tussen Wm en Meststoffenwet niet met de onderhavige algemene maatregel van bestuur, als lagere regeling, kan worden afgeweken. Overeenkomstig het advies van de Raad is de in het oorspronkelijk ontwerp in artikel 5, vierde lid, van het te wijzigen Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet (Uitvoeringsbesluit Mw) opgenomen afstemmingsregeling met de Wm komen te vervallen. Naar aanleiding van het advies van de Raad is in paragraaf 5.1 van de nota van toelichting nader op de verhouding tussen artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Mw en de afvalstoffenregelgeving ingegaan. Verduidelijkt is dat ingevolge artikel 22.1, vierde lid, van de Wm, hoofdstuk 10 van deze wet niet van toepassing is op het als meststof verhandelen van afvalstoffen die krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Mw zijn aangewezen.

Anders dan de Raad in zijn advies opmerkt ziet artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Mw uitsluitend op het verhandelen van afvalstoffen als meststof en niet op het gebruik ervan. Dit lid is immers een uitwerking van de in het eerste lid van artikel 5 opgenomen verhandelings eis dat meststoffen alleen uit aangewezen afvalstoffen geproduceerd mogen zijn. Het tweede lid strekt er uitsluitend toe de aan de minister gedelegeerde bevoegdheid om afvalstoffen aan te wijzen, te beperken en wel tot onder meer die afvalstoffen waartegen geen bezwaren bestaan dat deze als meststof of bij de productie van meststoffen worden gebruikt. De gebruiksvoorschriften voor deze tot meststoffen gevaloriseerde afvalstoffen zijn opgenomen in het Bgm, dat is gebaseerd op de Wet bodembescherming. Daar artikel 22.1, vierde lid, Wet milieubeheer niet ziet op gedragingen ten aanzien waarvan voorschriften zijn gesteld bij of krachtens de Wet bodembescherming, is het afvalstoffenhoofdstuk in de Wet milieubeheer derhalve onverkort van toepassing op het gebruik van dergelijke meststoffen.

1b. De opvatting van de Raad dat uit artikel 22.1, vierde lid, van de Wm voortvloeit dat hoofdstuk 10 van die wet onder geen enkele omstandigheid van toepassing is, ook niet indien het meststoffen betreft die niet aan de samen-stellingseisen van het Uitvoeringsbesluit Mw voldoen, wordt niet gedeeld. In het Uitvoeringsbesluit Mw worden samenstellingseisen gesteld aan meststoffen. Het gebruik van meststoffen die niet aan deze samenstellingseisen voldoen is op grond van artikel 1a van het Bgm verboden. Deze samenstellingseisen en gebruiksvoorschriften gelden voor meststoffen, ongeacht of het meststoffen betreft die geheel of gedeeltelijk uit afvalstoffen zijn geproduceerd. Gelijk voor overige producten die niet aan de normen voldoen en waarvan het gebruik van rechtswege is verboden, geldt dat de houder zich van deze producten zal moeten ontdoen, waardoor er volgens de definitie van de Wm sprake is van afvalstoffen. De in hoofdstuk 10 van de Wm opgenomen voorschriften strekken onder meer tot een doelmatig beheer van afvalstoffen teneinde het milieu te beschermen tegen verontreiniging door afvalstoffen. Het maakt voor de toepasselijkheid van die voorschriften niet uit dat de samenstellingseisen waaraan de desbetreffende producten moeten voldoen, zijn gesteld in de in artikel 22.1, vierde lid, van de Wm genoemde regelingen. Met artikel 22.1, vierde lid, Wm, is slechts beoogd, zoals ook blijkt uit de

parlementaire geschiedenis bij de totstandkoming van deze bepaling, overlapping van het afvalstoffenregime en het regime van de aldaar genoemde regelingen te voorkomen. Zoals aangegeven in de Memorie van toelichting bij dit artikel kan een dergelijke doublure zich uitsluitend voordoen, indien beide regimes niet alleen betrekking hebben op dezelfde gedragingen maar ook hetzelfde oogmerk hebben (Kamerstukken II 1988/89, 21 246, nr. 3). Die situatie is hier niet aan de orde, aangezien de verhandelingsvoorschriften voor meststoffen er uitsluitend toe strekken kwaliteitseisen aan deze meststoffen te stellen en derhalve niet gericht zijn op een doelmatig beheer van meststoffen. Het vierde tekstblok van paragraaf 5.1 van de nota van toelichting is in voormelde zin aangepast.

2. Naar aanleiding van het advies van de Raad is de reikwijdte van de in artikel 21, eerste lid, aanhef en onderdeel h, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet opgenomen delegatiebepaling beperkt. De mogelijkheid voor de Minister om het toepassingsbereik van de aan meststoffen gestelde eisen te beperken, ziet thans uitsluitend op het minimumgehalte aan organische stof en op de maximale waarden voor zware metalen en organische microverontreinigingen en raakt niet langer de verplichtingen die voortvloeien uit de Zuiveringsslibrichtlijn. Op een en ander is nader ingegaan in paragraaf 3 van de nota van toelichting.

3. De aanvankelijk in artikel 1a van het Bgm opgenomen koppeling van het meststoffengebruik aan de krachtens 19, zesde lid, van het Uitvoeringsbesluit Mw voor te schrijven gebruiksaanwijzing is vervallen. Thans is in het derde lid van artikel 1a van het Bgm voorzien in de mogelijkheid om bij ministeriele regeling doseringsbeperkingen voor te schrijven met betrekking tot het gebruik van die meststoffen waarvoor krachtens artikel 21, eerste lid, aanhef en onderdeel h, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet een afwijkend minimumgehalte aan organische stof geldt of waarvoor andere maximale waarden voor zware metalen of organische microverontreinigingen gelden. Hiermee is beoogd te voorkomen dat het gebruik van meststoffen waarvoor afwijkende maximale waarden voor zware metalen of voor organische microverontreinigingen gelden, tot onacceptabele belasting van de bodem zou leiden.

4. Paragraaf 9 van de nota van toelichting en de toelichting op artikel I, onderdeel B, voor zover dat betrekking heeft op artikel 20 van het Uitvoeringsbesluit Mw, is overeenkomstig het advies van de Raad aangepast.

5. De redactie van artikel 16, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit Mw is overeenkomstig het advies van de Raad aangepast.

6. Naar aanleiding van het advies van de Raad is artikel 1c, tweede lid, Bgm aangevuld met de bevoegdheid om de frequentie van de latere bodembemonstering- en analyse voorafgaand aan gebruik van zuiveringsslib bij ministeriele regeling vast te stellen. Naar verwachting zal deze frequentie, die krachtens artikel 16, eerste lid, van het BOOM eens per 6 jaar bedroeg, verruimd worden naar eens in de tien jaar. Deze verruiming wordt gerechtvaardigd door de bevindingen van de evaluatie van het BOOM zoals deze zijn opgenomen in de in paragraaf 2 van de nota van toelichting genoemde brief van 13 mei 1998 aan de Tweede Kamer. Blijkens deze bevindingen is de stijging van de gehalten zware metalen en arseen in de bodem door het gebruik van zuiveringsslib na zes jaar nauwelijks waarneembaar. Deze geringe toename van de belasting van de bodem zijn het gevolg van de relatief hoge kwaliteitsnormen die in Nederland aan zuiveringsslib worden gesteld. De toelichting op artikel 1c Bgm is in voormelde zin aangepast.

7. De in de tabellen 1 en 4 van bijlage II aangegeven maximumwaarden voor zware metalen en organische microverontreinigingen in meststoffen zijn gerelateerd aan de in deze meststoffen aanwezige hoeveelheden stikstof, fosfaat, kali, neutraliserende waarde of organische stof, uitgedrukt in kilogrammen. Anders dan aanvankelijk in paragraaf 3.3 van de nota van toelichting was vermeld, ziet deze relatie op de absolute hoeveelheid in de meststof aanwezige waardegevende bestanddelen en is deze niet afhankelijk van de werking die het desbetreffende waardegevende bestanddeel uitoefent. Paragraaf 3.3 van de nota van toelichting alsmede de

toelichting op de desbetreffende artikelen is in voormelde zin aangepast.

8. Naar aanleiding van het advies van de Raad is paragraaf 5.1 van de nota van toelichting aangepast. Verduidelijkt is dat de mineralen in gewasresten niet meetellen voor de bepaling of de gebruiksnormen van de Meststoffenwet worden overschreden, maar wel indirect van invloed zijn op de vaststelling van de hoogte van die normen zelf.

9. Overeenkomstig het advies van de Raad is de inwerkingtredingsbepaling voorzien van een toedichting, waarin wordt ingegaan op de samenhang met de inwerkingtreding van de in de nota van toedichting genoemde toekomstige wetgeving.

10. De in de bijlage bij het advies gemaakte redactionele kanttekeningen van de Raad zijn overgenomen.

11. Onafhankelijk van het advies van de Raad van State zijn in het ontwerpbesluit en in de nota van toelichting enkele redactionele verbeteringen aangebracht. Voorts zijn de volgende aanpassingen in het ontwerpbesluit aangebracht:

a. Aan artikel 4 is een vierde lid toegevoegd, waarin een verbod is opgenomen om de aanduiding "EG-meststof" te gebruiken voor een meststof die niet aan verordening (EG) nr. 2003/2003 voldoet. Daar overtreding van dit krachtens artikel 4 van de Meststoffenwet vastgestelde voorschrift ingevolge artikel I a, onder 3°, van de Wet op de economische delicten een economisch delict is, wordt op deze wijze voorzien in de strafbaarstelling van de uit artikel 3, tweede volzin, van de verordening (EG) nr. 2003/2003 voortvloeiende verplichting.

b. De in Hoofdstuk IX, paragraaf 4, van het Uitvoeringsbesluit Mw opgenomen bepalingen strekken ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad van 1 februari 1993, betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap (PbEG L 30). Deze verordening wordt met ingang van 12 juli 2007 vervangen door Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (PbEU L 190; hierna: nieuwe EVOA). De nieuwe EVOA is na 12 juli 2007 niet langer van toepassing op de overbrenging van dierlijke mest, zodat de in Hoofdstuk IX, paragraaf 4, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet opgenomen uitvoeringsbepalingen kunnen vervallen. De in artikel I, onderdeel M, opgenomen wijziging voorziet hierin.

c. In artikel III worden een tweetal wijzigingen in het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij (Lotv) doorgevoerd. Omdat de gebruiksvoorschriften bij het onderhavige ontwerpbesluit vanuit het BOOM worden overgeheveld naar het Bgm, wordt met de in onderdeel A opgenomen wijziging de verwijzing in het Lotv hiermee in overeenstemming gebracht. Voorts wordt buiten twijfel gesteld dat gegevens die verstrekt zijn met het oog op het toezicht op de naleving van de bij of krachtens de Meststoffenwet gestelde regels, ook gebruikt mogen worden voor het toezicht op de naleving van het Lotv. In verband hiermee is

deze bevoegdheid voor waterkwaliteitsbeheerders door de in onderdeel B opgenomen wijziging thans expliciet in artikel 19, vijfde lid, van het Lotv opgenomen.
Ik moge U hierbij, mede namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit

Voetnoten

- (1) Artikel I, onderdeel B.
- (2) artikel 4, eerste lid en tweede lid.
- (3) Vierde tekstblok.
- (4) Artikel I, onderdeel B.
- (5) Richtlijn nr. 86/278/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 12 juni 1986, betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiveringsslib in de landbouw (PbEG L 181).
- (6) In artikel 16.
- (7) Respectievelijk artikel 2, onderdeel b, en artikel 5, tweede lid, aanhef en onderdeel b.
- (8) Artikel I, onderdeel B.
- (9) Artikel II, onderdeel B.
- (10) Artikel I, onderdeel B.
- (11) Richtlijn nr. 86/278/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 12 juni 1986, betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiveringsslib in de landbouw (PbEG L 181).
- (12) Artikel II, onderdeel C.
- (13) Achtste tekstblok.
- (14) Artikel IV.

Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting