

Nationaal Coördinator Groningen
De heer H. Elgersma
Technieweg 1
9601 MD HOOGEZAND

Datum : 7 december 2021
Briefnummer : 2021-112559
Zaaknummer : K32373 (gerelateerd aan K28899, voorheen K4165)
Behandeld door : Jeroen Bevers
Telefoonnummer : (06) 25 76 2449
Onderwerp : Goedkeuringsbesluit ten behoeve van actualisatie
mitigatiecatalogus 2021 behorend bij Generieke Ontheffing
Versterkingsopgave NCG.

Geachte Haye Elgersma,

U heeft op 15 november 2021 een verzoek ingediend om goedkeuring door bevoegd gezag van de geactualiseerde Mitigatiecatalogus. Bij uw verzoek zijn daarvoor de voor ons benodigde documenten aangeleverd om hierop een gefundeerd oordeel te kunnen geven. Het volgende rapport is daarbij toegevoegd: *Arcadis, 15 november 2021. "MITIGATIECATALOGUS GEBOUWBEWONENDE SOORTEN Leidraad natuurinclusief versterken, bouwen, renoveren en verduurzamen - Versie November 2021 (V6) Nationaal Coördinator Groningen"* (hierna te noemen: Mitigatiecatalogus 2022).

Door de provincie Groningen is aan de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) ontheffing verleend van de Wet natuurbescherming ten behoeve van het uitvoeren van versterkingsmaatregelen in het Groningse aardbevingsgebied. Het betreft de ontheffing met dossiernummer K4165, meest recent gewijzigd op 20 januari 2021, kenmerk 2021-005607. Conform voorschrift 13 van deze beschikking wordt verzocht de Mitigatiecatalogus 2021 opnieuw goed te keuren en op de afgesproken wijze te publiceren.

De mitigatiecatalogus is formeel onderdeel van het Soortmanagementplan (SMP) van het Centrum Veilig Wonen, (het SMP is vervolgens overgenomen door NCG). Dit document dient als basis voor het tot stand komen van uitvoeringsplannen en inpassing van het natuurinclusieve ontwerpproces van de versterkingsmaatregelen en versterkingsoplossingen. De catalogus is een levend kennisdocument dat gaandeweg is gevuld met concrete uitwerkingen van maatregelen die genomen kunnen worden. Het document wordt periodiek geactualiseerd en verbeterd om aan te sluiten bij de laatste praktijkervaringen.

Doel van de mitigatiecatalogus is om het proces van natuurinclusief versterken van bebouwing maximaal te ondersteunen zodat het versterkingsgebied nu en in de toekomst een gunstig leefgebied blijft voor de in het gebied aanwezige beschermde gebouwbewonende vogels en zoogdieren.

De maatregelen en eisen opgenomen in de mitigatiecatalogus dienen gelezen te worden als minimale inspanning om te voldoen aan de taakstelling uit het SMP en daarmee de voorschriften van de Generieke Ontheffing NCG 2021. De minimale maatvoering mag niet worden gehanteerd als maximale maatvoering wanneer de oplossing of versterkingsmaatregel meer ruimte mogelijk maakt. Uitgangspunt voor het gebruik van de mitigatiecatalogus is dan ook dat de vertaling van maatregel naar ontwerp wordt uitgevoerd en afgestemd door een aantoonbaar deskundige ecoloog op het gebied van mitigerende en compenserende maatregelen ten aanzien van gebouwbewonende beschermde soorten.

Deze versie van de catalogus is voor een aantal maatregelen ten opzichte van de vorige versie geactualiseerd en het “Handboek ontmoedigen” is als bijlage aan de catalogus toegevoegd, met geschikte maatregelen en methoden. Op deze wijze wordt de kwaliteit van ontmoedigingsmaatregelen geborgd.

Het handboek ontmoediging wordt net als de mitigatiecatalogus ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag (provincie Groningen). Op deze wijze wordt het nemen van de juiste maatregelen juridisch geborgd worden en kunnen misverstanden (met juridische gevolgen) voorkomen worden. Het handboek ontmoediging is daarom vast onderdeel van de mitigatiecatalogus en is te vinden in Bijlage C van de Maatregelencatalogus 2022.

In de geactualiseerde mitigatiecatalogus zijn ten opzichte van vorige versies de volgende verschillen op te merken, zoals weergegeven in paragraaf 1.2 van de Mitigatiecatalogus 2022:

- Maatregelen dienen voor meerdere soorten geschikt te zijn. Doelsoorten van de landelijke catalogus die voor NCG niet relevant zijn, zijn niet meegenomen in deze versie van de catalogus. Het is aan de ecooloog NCG en projectecoloog om vast te stellen of aanvullende maatregelen of wijzigingen nodig zijn voor specifieke soorten die niet zijn beschreven in de Mitigatiecatalogus 2022.
- In de landelijke catalogus zijn omgevingsmaatregelen ook meegenomen. Het gehele leefgebied is immers van belang voor gebouwde soorten. Hoewel werkzaamheden bij NCG zich voornamelijk richt op het versterken van woningen, zijn daarmee met name maatregelen in de woningen zelf van belang. Echter kan het zijn dat bij grootschalige projecten maatregelen noodzakelijk zijn om de omgeving weer geschikt te maken als leefgebied van de beschermde soorten. Ook is het de wens van de provincie Groningen om meer te richten op omgevingsmaatregelen om zo het hele leefgebied van de beschermde soorten te beschermen en de maatregelen beter te laten renderen. Om deze reden zijn ook omgevingsmaatregelen meegenomen in deze versie van de mitigatiecatalogus.
- Bij ecologische adviezen met betrekking tot versterkingsadviezen (VA's) zijn verschillende maatregelcodes toevoegt. Deze maatregelcodes corresponderen met maatregelen uit eerdere versies van de mitigatiecatalogus. In de Mitigatiecatalogus 2022 zijn de oude codes toegevoegd. Om snel de betreffende maatregelen te vinden is in een tabel in paragraaf 1.2.3 van de Mitigatiecatalogus 2022 weergegeven welke code bij welke maatregel hoort. Maatregelen met betrekking tot foerageergebied van vleermuizen zijn in deze versie nog niet voorzien van een VA-code. In specifieke gevallen kan de NCG-ecoloog hier wel naar verwijzen. Bijvoorbeeld als de omgeving sterk beïnvloed wordt door de werkzaamheden, of bij de aanleg van groenvoorzieningen ten behoeve van foerageergebied. De verwijzing gaat dan rechtstreeks naar de maatregel uit deze geactualiseerde mitigatiecatalogus 2022.
- Vanuit het SMP gelden de volgende uitgangspunten met betrekking tot mitigeren (natuurinclusief versterken):
 - Alle gebouwen die versterkt worden met maatregelen die van invloed kunnen zijn op verblijfsplaatsen van beschermde soorten, worden natuurinclusief opgeleverd voor zo ver dat technisch (dus niet planning technisch) mogelijk is. Dit geldt ongeacht de aard en omvang van de ingreep en ongeacht of beschermde soorten daadwerkelijk voorkomen.
 - Daar waar mogelijk worden mitigatiemaatregelen volledig (natuurinclusief) geïncorporeerd in de versterkingsmaatregelen en koppelkansen. Indien dit niet mogelijk is en de taakstelling daarmee niet wordt gehaald, wordt besloten tot het aanbrengen van goed functionerende inbouwvoorzieningen.
 - Bij natuurinclusief ontwerp van de versterkingsmaatregelen en koppelkansen wordt ervoor gezorgd dat aangrenzende gebouwdelen – waar geen maatregelen worden getroffen, maar wel verblijfmogelijkheden zijn – toegankelijk worden en/of blijven voor broedvogels en vleermuizen. Het specifiek behouden of sparen van verblijffuncties – door ter plekke geen maatregelen uit te voeren – wordt meegeteld in de mitigatietaakstelling.

- De mitigatievoorzieningen die gebruikt kunnen worden bij versterking staan beschreven in de mitigatiecatalogus van NCG (levend document; meest actuele versie op dit moment is dus Mitigatiecatalogus 2022).
- Nieuwe typen versterkingsmaatregelen – waar nog geen programma van eisen is omschreven in de mitigatiecatalogus – mogen niet uitgevoerd worden voordat het natuurinclusieve ontwerp is goedgekeurd door de ecooloog van NCG en vervolgens is opgenomen in de Mitigatiecatalogus.
- Voor gebouwen met vastgestelde kolonies van gierzwaluw, huismus en/of vleermuis (kraamkolonie/massawinterverblijf) of bijzondere soorten (meervleermuis, watervleermuis, Tweekleurige vleermuis, kerkuil en boerenzwaluw) worden maatwerkoplossingen uitgewerkt waarbij de huidige functionaliteit in het betreffende gebouw wordt behouden. Ook deze maatregelen worden als voorbeeld opgenomen in de Mitigatiecatalogus 2022.

Uit de ecologische toetsing komt voldoende naar voren dat met de in de geactualiseerde Mitigatiecatalogus 2022 aangebrachte verbeteringen geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soorten in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden. De voorgestelde voorzieningen en maatregelen zijn effectief en zullen, volgens het onder de ontheffing vastgestelde monitoringsplan, verder gemonitord worden. Deze herziening draagt bij aan een verdere aanscherping en beter op de verschillende soorten afgestemde aanpak.

Wij achten de toetsing ten aanzien van de gebouwbewonende vogels en zoogdieren met de toepassing van de Mitigatiecatalogus 2022 navolgbaar en wij bevestigen daarmee dat de Generieke Ontheffing NCG 2022 voortaan uitgevoerd dient te worden met gebruikmaking van de Mitigatiecatalogus 2022, aangezien de gunstige staat van instandhouding van soorten met de voorgestelde maatregelen niet wordt aangetast. De eerdere versies van de mitigatiecatalogus zijn hiermee overschreven en komen derhalve te vervallen.

Conclusie

Hierbij geven wij goedkeuring aan het vaststellen van de geactualiseerde mitigatiecatalogus onder de voorschriften zoals die in de Generieke Ontheffing NCG 2021 gesteld zijn. Voortaan dient enkel nog gebruik gemaakt van of verwezen te worden naar de Mitigatiecatalogus 2022. Eerdere versies komen per direct te vervallen.

Wij maken u erop attent dat indien de activiteit(en) niet op de door u aangegeven wijze worden uitgevoerd, er wel sprake kan zijn van extra ontheffingsplichtige activiteit en van overtreding van de Wet natuurbescherming. Tevens wijzen wij u op de in de generieke ontheffing genoemde eisen rond saldering en monitoring waar vanzelfsprekend nu ook deze locatie in opgenomen dient te worden.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u bellen naar telefoonnummer 050 - 316 45 43. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over deze brief verzoeken wij u het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A.J. Hoogerwerf

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.