



## GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 17 juni 2021

Dossiernr. : K27069

Documentnr. : 2021-058394

Verzonden : 18 juni 2021.

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 16 juni 2021 een aanvraag van het waterschap Noorderzijlvest ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten, voor het wegvangen en uitzetten van een Bever, zoals deze eerder ook aan Waterschap Hunze en Aa's verleend was (ontheffingverlening 20 januari 2021, kenmerk: 2021-005510; verlengd op 7 mei 2021, met kenmerk: 2021-045401). Op 19 januari 2021 is het Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025 door het College van GS van Groningen vastgesteld.. De ontheffing aan het Waterschap Hunze en Aa's en de achterliggende stukken vormen de basis voor het voorliggende besluit.

De aanvraag en de aanvullende stukken zijn ingediend door Waterschap Noorderzijlvest, Stedumermaar 1, 9735 AC te Groningen.

De aanvraag heeft betrekking op het wegvangen van een Bever uit een gebied waar aanwezigheid van Bevers kan leiden tot grote calamiteiten met de veiligheid, voornamelijk dus de lage delen van het beheergebied van het Waterschap, ook wel aangegeven als "Bever groot risicogebied" of kortweg 'de rode zone', zoals uitgelegd in het Beverbeheerplan.

### BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.8, lid 1 en 5, en artikel 3.34, lid 3, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van Bever (*Castor fiber*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
  - opzettelijk vangen in hun natuurlijke verspreidingsgebied (artikel 3.5, lid 1, Wnb);
  - opzettelijk verstoren (artikel 3.5, lid 2, Wnb);
  - beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 3.5, lid 4, Wnb);
  - onder zich hebben van in het wild levende dieren of planten (artikel 3.6, lid 2, Wnb);
  - uitzetten van dieren (artikel 3.34, lid 1, Wnb).
- II. op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb ten aanzien van Bever (*Castor fiber*) de volgende middelen aan te wijzen, waarbij, voor zover noodzakelijk, tevens ontheffing wordt verleend op grond van artikel 3.25, vierde lid, van de Wnb voor het gebruik van verboden middelen als bedoeld in artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb, jo. artikel 3.10 van het Besluit natuurbescherming (Bnb):
  - vangkooien, transportkooien/-kisten;
  - kastvallen;
  - vangnetten;
  - vangstok;

- III. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 oktober 2021;
- IV. dat de ontheffing geldt voor de locatie in het Damsterdiep te Appingedam en directe omgeving daarvan, binnen het beheergebied van waterschap Noorderzijlvest;
- V. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit:
  - 1. voorschriften;
  - 2. overwegingen bij besluit;
  - 3. de aanvraag en bijbehorende documenten die 16 juni 2021 per mail zijn ontvangen;
  - 4. het besluit, en onderliggende stukken bij besluit, van 20 januari 2021 met kenmerk 2021-005510 (waaronder: *Assink, H., 14 januari 2021. "Wegvangen Bever(s) Oude Winschoterdiep – Helperdiep Groningen (ecologisch werkprotocol)"*).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

namens dezen:

A.J. Hoogerwerf

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

**Toelichting**

Wij verwijzen u naar de bijlage Overwegingen bij het Besluit voor een nadere motivering.

**Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen ([www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken](http://www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken)). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Meer informatie**

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het secretariaat Landelijk Gebied en Water via het telefoonnummer 050 - 3164543. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Wij verzoeken u het dossiernummer te vermelden.

# Voorschriften

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

## Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op Bevers en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
8. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en voorafgaand aan die werkzaamheden aan ons toe te sturen.

## Specifieke voorschriften

9. Alle mitigerende maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend (de 'Beverdeskundige').
10. In de rode zone die bekend staat als "Bever groot risicogebied", zoals omschreven in het Beverbeheerplan dienen Bevers weggevangen te worden door medewerkers van het waterschap. Deze medewerkers dienen onderdeel te zijn van de muskus- en Beverrat beheer groep.
11. Het vangen en uitzetten dient plaats te vinden onder begeleiding van de specifiek voor deze situaties ingehuurd 'aanjager beverbeheer' of een ervaren deskundige van de Zoogdierverseniging en van medewerker(s) van waterschappen die reeds ervaring hebben met het vangen van Bevers.
12. Er dienen meerdere vangkooien geplaatst te worden. Deze kooien dienen regelmatig te worden door medewerkers van het waterschap, of in opdracht van het waterschap werkende personen. Daarnaast dienen de kooien uitgerust te worden met digitale (sms-) melders waarmee medewerkers van het waterschap melding krijgen wanneer een kooi dichtvalt en direct ter plaatse kunnen komen.

---

<sup>1</sup> Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van de soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

13. Indien nodig mag na overleg met de ecologisch deskundige gebruik gemaakt worden van netten en of schepnetten.
14. Na het vangen in de vangkooi dient de Bever direct overgeplaatst te worden in een transportmodule, waarna hij met een bestelbus naar de uitzetlocatie getransporteerd dient te worden.
15. Een beverdeskundige dient vast te stellen of het hier om een individueel dier gaat of dat het bijvoorbeeld een zogend moederdier is. In dat laatste geval dient alles in het werk gesteld te worden om de gehele familie te vangen en te verplaatsen. Hierbij dient de hoogst mogelijke zorgvuldigheid in acht genomen te worden, teneinde de verstoring van moeder met jongen tot een minimum te beperken.
16. Indien blijkt dat er meerdere exemplaren en/of zwangere Bevers aanwezig zijn in het gebied, dient dit direct, maar uiterlijk binnen 24 uur, gemeld te worden bij het LoketVTH via [LoketVTH@provinciegroningen.nl](mailto:LoketVTH@provinciegroningen.nl) onder vermelding van K27069.
17. De Bever(s) dient/dienen vervolgens zo spoedig mogelijk (binnen een paar uur) uitgezet te worden op de locatie die aangewezen is door de provincie Groningen en afgestemd met de aldaar terreinbeherende organisatie(s). De locatie moet in een omgeving liggen met dezelfde of zelfs betere functionaliteiten dan de huidige, niet duurzame Beverlocatie.
18. Deze voorschriften dienen op de locatie aanwezig te zijn en dienen onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform deze voorschriften te worden uitgevoerd.

#### **Overige voorschriften**

19. Indien blijkt dat de in dit besluit gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
20. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, [loketvergunningen@provinciegroningen.nl](mailto:loketvergunningen@provinciegroningen.nl). U kunt ook contact opnemen met Afdeling Landelijk Gebied en Water van de Provincie Groningen, Postbus 610, 9700AP, Groningen.

# Overwegingen bij Besluit

## 1.1 Aanvraaggegevens

Correspondentienummer:	K27069.
Ontvangstdatum aanvraag:	16 juni 2021.
Onderwerp:	Een verzoek om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soorten.
Activiteit:	Het vangen van een Bever door middel van een vangkooi en overige vangmiddelen, het verplaatsen en uitzetten van een Bever.
Motivatie:	<p>In Appingedam zijn in het beheergebied van Noorderzijlvest vraatsporen aangetroffen van een Bever en deze is op een wildcamera vastgelegd. Na overleg met Waterschap Hunze en Aa's is het aannemelijk dat het om dezelfde Bever gaat waarvoor zij ontheffing hebben gekregen op 20 januari 2021 met kenmerk 2021-005510 (op 7 mei nog eens verlengd). Het betreft de Bever die in de stad Groningen zat en niet is gevangen, maar via het Eemskanaal of via het Damsterdiep is doorgezwommen naar deze locatie. Als deze Bever zich gaat vestigen en gaat graven in de naastgelegen kering, kan de waterveiligheid in geding komen met alle gevolgen van dien (overstroming stedelijke gebieden). Hoe eerder de Bever gevangen wordt, des te minder schade hij kan aanrichten in het rode gebied. De ontheffing en bevoegdheden van het Waterschap Hunze en Aa's reiken niet tot in het beheergebied van Waterschap Noorderzijlvest. Daarom is een vergelijkbare ontheffing als die van 20 januari 2021 van Waterschap Hunze en Aa's nodig voor Waterschap Noorderzijlvest.</p> <p>Bovengenoemde Bever zit in een gebied dat in het Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025 als "<i>Bever groot risicogebied</i>" is aangemerkt. Dit Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025 is tot stand gekomen in samenwerking tussen provincies Groningen, Drenthe en de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's. Op dinsdag, 19 januari 2021, is dit Beverbeheerplan vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Het Beverbeheerplan voorziet in deze situatie in het wegvangen en verplaatsen van de Bever(s).</p> <p>De aanwezigheid van Bever in het rode "<i>Bever groot risicogebied</i>" conform het Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025 is een risico voor de waterveiligheid. Voor de onderbouwing van dit "<i>Bever groot risicogebied</i>" wordt verwezen naar hetgeen is opgenomen onder nummer 1.6 van dit besluit 'belangenafweging'.</p>
Ecologisch werkprotocol of activiteitenplan:	<i>Assink, H., 14 januari 2021. "Wegvangen Bever(s) Oude Winschoterdiep – Helperdiep Groningen (ecologisch werkprotocol)".</i>
Plangebied of locatie:	Het betreft de locatie tegenover het verzorgingstehuis Solwerd in Appingedam, zie bijgevoegd kaartje blauwe bolletje. (zie figuur 1).



Figuur 1. Locatie (blauw bolletje) van aangetroffen Bever, tegenover het verzorgingstehuis Solwerd in Appingedam

Gebruikte bronnen:

- *Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025*;
- *Bevers*, S. Vreugdenhil en J. Dekker, 2012;
- *Handbuch für den Biberberater G. Schwarb, Bund Naturschutz in Bayern, juli 2014*;
- *Beverprotocol Noord Brabant* 2017.
- Ontheffing van 20 januari 2021 aan Waterschap Hunze en Aa's met kenmerk 2021-005510 (verlengd op 7 mei 2021)

Nader onderzoek:

Op woensdag 16 juni 2021 is op de locatie van de 'verblijfplaats in figuur 1' één Bever op wildcamera vastgelegd.

Vastgestelde beschermde soorten:

Bever (*Castor fiber*),

Vergunningperiode:

vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 oktober 2021.

Geplande werkzaamheden:

- wegvangen van Bever;
- herstellen van eventuele graafschade.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

vangen in hun natuurlijke verspreidingsgebied (art. 3.5, lid 1, Wnb);	Bever ( <i>Castor fiber</i> )
opzettelijk verstoren (art. 3.5, lid 2, Wnb);	
beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (art. 3.5, lid 4, Wnb);	

onder zich hebben van in het wild levende dieren of planten (art. 3.6, lid 2, Wnb);	
uitzetten van dieren of eieren van dieren (art. 3.34, lid 1, Wnb);	

Daarnaast is toestemming gevraagd voor het gebruik van (deels) verboden vangmiddelen:

(artikel 3.24, lid 2, Wnb) <ul style="list-style-type: none"> <li>• vangkooien, transportkooien/-kisten;</li> <li>• kastvallen;</li> <li>• vangnetten;</li> <li>• vangstok.</li> </ul>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

De activiteit heeft geen betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming (hoofdstuk 2, Wnb) en het vellen van houtopstanden (hoofdstuk 4, Wnb). Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn eveneens niet aan de orde. Er zijn voor deze onderdelen geen vervolgstappen noodzakelijk.

### 1.3 Ecologische afweging met betrekking tot beschermde soorten

#### *Onderzoeksmethode*

Het onderzoek is uitgevoerd door een ecologisch deskundig persoon, deskundig op het gebied van Bevers. Tevens is gebruik gemaakt van een wildcamera. Bij de inventarisatie is tijdens een veldbezoek gekeken naar vraat-, graaf-, en poot-staartafdrukken.

#### *Onderzoeksresultaten*

Op 16 juni 2021 is een Bever op wildcamera vastgelegd. Deze Bever bevindt zich in wat omschreven wordt als het rode "Bever groot risicogebied".

#### *Functies in het plangebied voor de beschermde soort*

In het plangebied zijn (beginnende) essentiële verblijfplaatsen of aan verblijfplaatsen gerelateerde foerageergebieden of migratieroutes vastgesteld van Bevers, te weten: vraatsporen.

#### *Negatieve effecten*

Als gevolg van het voornemen de Bever(s) weg te vangen, zal dit een overtreding betekenen van de verbodsbepalingen vangen en verstoren. Wanneer aangetroffen graafschade ter plekke hersteld moet worden, kan dit gezien worden als wegnemen van een rustplaats van Bevers.

#### *Mitigerende maatregelen*

Om de te verwachten negatieve effecten op de essentiële functies voor de beschermde soort of negatieve effecten op individuele exemplaren van deze soort als gevolg van het garanderen van de openbare veiligheid in het plangebied te minimaliseren, zijn volgende maatregelen voorgesteld:

De Bever(s) wordt/worden gevangen door medewerkers van het waterschap. Deze medewerkers zijn onderdeel van de muskus- en Beverrat beheer groep. Voor het snel en succesvol vangen, vervoeren en uitzetten van een Bever is specialistische kennis en ervaring gewenst. Om deze reden zal het vangen en uitzetten plaatsvinden onder begeleiding van de onlangs en juist voor dit soort situaties ingehuurd 'aanjager beverbeheer' of van een ervaren deskundige van de Zoogdiervereniging en van medewerker(s) van beide waterschappen (Noorderzijlvest en Hunze&Aa's) die reeds ervaring hebben met het vangen van Bevers. Waterschap Noorderzijlvest heeft alles gereed staan om per direct vangkooien te plaatsen voor deze Bever(s).

De maatregelen zullen bestaan uit het plaatsen van meerdere vangkooien. Deze kooien worden regelmatig door mensen van, of in opdracht van het waterschap. Daarnaast zullen de kooien uitgerust worden met digitale (sms-) melders waarmee medewerkers van het waterschap melding krijgen wanneer een kooi dichtvalt en direct ter plaatse kunnen komen. Dit voorkomt dat een Bever onnodig lang in een vangkooi blijft zitten. In de ontheffing van 20 januari 2021 is in voorschrift 12 opgenomen dat de vangkooien regelmatig, minimaal 2 keer per dag, gecontroleerd dienen te worden. In de praktijk is echter gebleken dat dit bij de vangkooien teveel verstoring (menselijke geur) kan opleveren waardoor

het vangen van een Bever bemoeilijkt wordt. Hierbij is één keer dag realistischer, eventueel op afstand met een verrekijker. Op alle vangkooien is een valalarm (SMS-zender) aanwezig en deze werken betrouwbaar. Daarnaast staat voor de vangkooi een wildcamera opgesteld welke de foto's direct doorstuurt. Dit is ons inziens afdoende om aan de zorgplicht te voldoen en kunnen de deskundigen die zorgdragen voor de uitvoering van de ontheffing de (dagelijkse) controle naar eigen inzicht inrichten. De wijziging is in bijgevoegde 'Gewijzigde Voorschriften' nader uitgewerkt.

Indien nodig zal na overleg met de Beverdeskundigen gebruik gemaakt kunnen worden van netten en of schepnetten. Het doel van de vangactie blijft altijd de Bever met zo min mogelijk stress te kunnen vangen en verplaatsen.

Een beverdeskundige dient vast te stellen of het hier om een individueel dier gaat of dat het bijvoorbeeld een zogend moederdier is. Immers in dat laatste geval dient alles in het werk gesteld te worden om de gehele familie te vangen en te verplaatsen. Hierbij dient de hoogst mogelijke zorgvuldigheid in acht genomen te worden, teneinde de verstoring van moeder met jongen tot een minimum te beperken. Na het vangen in de vangkooi wordt de Bever overgeplaatst in een transportmodule waarna hij met een bestelbus naar de uitzet locatie getransporteerd wordt.

Het waterschap zal de Bever(s) uitzetten op een locatie aangewezen door de provincie Groningen en afgestemd met de aldaar terreinbeherende organisatie(s). Uitgangspunt is de Bever(s) te verplaatsen naar een locatie in een omgeving met dezelfde of zelfs betere functionaliteiten dan de huidige, niet duurzame Beverlocatie. Daarmee zal het vangen en verplaatsen een bijdrage kunnen leveren aan het instandhouden of zelfs versterken van de populatie Bevers in Groningen en Drenthe.

Als gevolg van de maatregelen, zoals nader verwoord in de Voorschriften, blijft zorgvuldigheid voldoende gewaarborgd en de herstelbare schade aan natuurwaarden tot een aanvaardbaar minimum beperkt

#### *Gunstige staat van instandhouding*

Er zijn vóór 2010 ongeveer 28 Bevers uitgezet in het Hunze- en Drentse Aa-stroomgebied. Inmiddels zijn er naar schatting 140 dieren in dit gebied aanwezig. Hierbij verspreidt de Bever zich inmiddels naar omliggende landbouwgebieden, waarbij al graafschade is ontstaan door oeverholten. De verwachting is dat Bevers zich de komende tijd sterk blijven uitbreiden in deze landbouwgebieden, waardoor verdere schade door dammenbouw en het graven van oeverholten zal toenemen. Deze ontwikkeling toont aan dat de Bever in een gunstige staat van instandhouding verkeert. Ook blijkt de Bever buitengewoon honkvast op plaatsen waar burchten zijn gebouwd en hebben de dieren weinig tot geen last van verstoring. Bij het op hierboven voorgestelde wijze verwijderen van oeverholten of dammen blijven de dieren gewoon aanwezig en wordt hiermee de gunstige staat van instandhouding niet aangetast.

Tegelijkertijd wordt gestreefd naar een langetermijnoplossing. Hoe voorkomen we in de toekomst calamiteiten en hoe gaan we om met de Bever waarbij de soort in gunstige staat blijft verkeren of zelfs erop vooruit gaat. Daarvoor is samen met betrokken organisaties een degelijk Beverbeheerplan opgesteld ("Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025"), waaruit een hanteerbaar Beverprotocol voor de provincies Groningen en Drenthe zal volgen. In dit Beverbeheerplan (waaruit gepaste protocolmaatregelen en -voorzieningen volgen) zal nadrukkelijk aandacht zijn voor de realisatie van bovenwettelijke mitigatie. Deze bovenwettelijke mitigatie of ecologische plus, waarbij de Bever erop vooruit gaat, rechtvaardigt het ingrijpen op andere locaties waar de Bever mogelijk enig negatief effect kan ervaren. In voorliggend besluit zijn voor zover mogelijk deze plannen al meegewogen.

Bij het vangen en verplaatsen van de Bever(s) zal geen negatief effect zijn op de aantal Bever(s) in het gebied. De te verplaatsen Bever zal worden uitgezet in de hoger gelegen en voor Bever potentieel leefgebied. De kolonisatie van dit gebied, dat in het Beverbeheerplan als '*Bever welkom gebieden*' aangemerkt is, zal hierbij een positieve impuls kunnen krijgen. De exacte uitzetlocatie zal door de provincie Groningen in combinatie met de terreinbeherende organisaties aangewezen worden.

#### *Eindoordeel ecologische afweging zoogdieren*

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde aanpak negatieve effecten op de aangetroffen beschermde soort voldoende voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar

verwachting gezien de verplaatsing naar voor de Bever gunstiger gebied, misschien zelfs kan toenemen in de toekomst, en dat de gunstige staat van instandhouding van Bevers gewaarborgd blijft.

### 1.5 Alternatievenafweging

Als alternatieven voor het vangen en verplaatsen kan gedacht worden aan:

#### 1. Doden.

Het doden van de Bever(s) kan snel en doelmatig uitgevoerd worden. Het is gezien de huidige Beverpopulatie in Groningen met nog veel door Bever niet gekoloniseerd “Bever welkom” gebied niet wenselijk. Vangen en verplaatsen is een goed alternatief. In het Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025 is de maatregel van vangen en verplaatsen ook als eerst te nemen maatregel benoemd.

#### 2. Nietsdoen.

Zoals reeds in de ontheffing van 20 januari 2021 werd gevreesd heeft de Bever zich verplaatst naar dit rode gebied waar graaf-/vraatschade leidt tot verhoogd risico op de waterveiligheid. Als er niets gedaan wordt, dan zal de Bever op deze locatie blijven zitten. Het is mogelijk dat de Bever een partner vindt en aan een nest begint. Binnen een jaar zullen er jongen zijn en omdat Bevers trouw zijn aan hun partner het jaar erop ook weer een nest. Uiteindelijk zullen de Bevers die de ouderlijke burcht verlaten een nieuw territorium gaan bezetten. Het ligt voor de hand dat deze Bevers verder het rode gebied in trekken omdat de territoria richting het zuiden (Drentschdiep en Zuidlaardermeer) reeds veelal bezet zijn.

### 1.6 Belangenafweging

Ontheffing is aangevraagd in het volgende wettelijk erkende belang:

- *Volksgezondheid of openbare veiligheid of dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten*

Het wettelijk belang voor de te nemen maatregelen is daarmee de waterveiligheid in het gebied. Waterveiligheid is onderdeel van de openbare veiligheid. Zie hiervoor het Beverbeheerplan Groningen Drenthe 2020-2025, Hoofdstuk 4.

### 2.1 Conclusie

Met de aangeleverde gegevens is de aanvraag ontvankelijk gebleken om te kunnen beoordelen.

Op basis van de ingediende aanvraag kan gesteld worden dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van de Bever gewaarborgd.

### 2.4 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

**Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is de aanvraag voor ontheffing:**

voor de volgende soort	voor artikel 3.5, lid 1, 2 en 4 <sup>1</sup>	voor artikel 3.6, lid 2 <sup>2</sup>	voor artikel 3.34, lid 1 <sup>3</sup>
Bever ( <i>Castor fiber</i> )	toegekend	toegekend	toegekend

<sup>1</sup>Met betrekking tot de verbodsbepalingen:

lid 1, opzettelijk vangen;

lid 2, opzettelijk verstoren;

lid 4, beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;

<sup>2</sup>Het betreft tot de verbodsbepalingen:

lid 2, onder zich hebben van het wild levende dieren of planten.

<sup>3</sup>Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 1, uitzetten van dieren of eieren van dieren.

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, aan Waterschap Hunze en Aa's een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Tevens wijzen wij de volgende middelen aan die gebruikt mogen worden bij het vangen van de bever en geven wij toestemming voor het gebruik van een aantal verboden vangmiddelen:

- **vangkooien, transportkooien/-kisten;**
- **kastvallen;**
- **vangnetten;**
- **vangstok.**

(artikel 3.24, lid 2, Wnb, jo. artikel 3.10, Bnb en 3.25, lid 1 en lid 4, Wnb)

Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

#### **4 Consequenties**

*Wat u verder kunt verwachten*

Bij besluit tot ontheffingverlening is het toegestaan de werkzaamheden uit te voeren zoals in de aanvraag uiteengezet is, voor plangebied en periode zoals omschreven in het besluit.

Wanneer bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen overtreden worden ten aanzien van andere soorten dan die waarop het besluit van toepassing is, dient u de werkzaamheden stil te leggen en aanvullend ontheffing voor deze soorten aan te vragen.

## **Bijlage 1. Wettelijk kader**

### **Artikel 1.11, Wnb**

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuur-gebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
  - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
  - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
  - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

### **Artikel 3.5, Wnb**

1. Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

### **Artikel 3.6, Wnb**

1. Het is verboden dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IV bij de Habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, onder zich te hebben voor verkoop, te vervoeren voor verkoop, te verhandelen, te ruilen of te koop of te ruil aan te bieden.
2. Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren of planten als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren.
3. De verboden, bedoeld in het eerste en tweede lid, zijn niet van toepassing ingeval de in dat lid bedoelde dieren en planten aantoonbaar zijn gefokt of gekweekt.

### **Artikel 3.8, Wnb**

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, of van regels gesteld krachtens artikel 3.7, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
4. Bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, kan worden bepaald dat gedeputeerde staten ontheffing kunnen verlenen, of dat provinciale staten bij verordening vrijstelling kunnen verlenen, van bij de maatregel aangewezen regels.
5. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
  - a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;

- b. zij is nodig:
  - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - 2°. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
  - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
- c. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **Artikel 3.24, Wnb**

1. Een ieder die een in het wild levend dier doodt of vangt voorkomt dat het dier onnodig lijdt.
2. Het is verboden zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren.
3. Bij een aanwijzing krachtens het tweede lid wordt mede rekening gehouden met het voorkomen van onnodig lijden bij het te doden of te vangen dier.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden ter uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de Benelux-overeenkomst regels gesteld over het gebruik van middelen.
5. Het is een ieder verboden zich in een veld te bevinden met een dier dat hem toebehoort of onder zijn toezicht staat en dat in het veld dieren opspoort, doodt, verwondt, vangt of bemachtigt.
6. Het verbod, bedoeld in het vijfde lid, is niet van toepassing ingeval het opsporen, doden, verwonden, vangen of bemachtigen van dieren in het veld ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet is toegestaan.

#### **Artikel 3.25, Wnb**

1. Bij het verlenen van een ontheffing of vrijstelling als bedoeld in de artikelen 3.3, eerste onderscheidenlijk tweede lid, 3.4, tweede lid, 3.8, eerste, onderscheidenlijk tweede lid, 3.9, tweede lid, of 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste of tweede lid, en met artikel 3.9, tweede lid, en bij het geven van een opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, worden de middelen aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt.
2. Onze Minister wijst bij ministeriële regeling, onderscheidenlijk provinciale staten wijzen bij verordening de middelen aan die mogen worden gebruikt ter uitvoering van het bepaalde krachtens artikel 3.15, tweede, onderscheidenlijk vierde lid, en 3.16, tweede, onderscheidenlijk vierde lid.
3. Indien een vrijstelling wordt verleend als bedoeld in artikel 3.15, tweede en vierde lid, met het oog op het voorkomen van schade als bedoeld in artikel 3.15, vijfde en zesde lid, of een vrijstelling wordt verleend als bedoeld in artikel 3.16, tweede en vierde lid, met het oog op het voorkomen van overlast als bedoeld in artikel 3.16, vijfde lid, dan wel ontheffing wordt verleend als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, onderdeel b, onder 2°, en onderdeel c, onder 2°, worden voor het bestrijden van vogels en dieren slechts middelen aangewezen die nadelige gevolgen voor het welzijn van vogels en dieren voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk beperken, waarbij het doden van dieren zoveel mogelijk vermeden wordt.
4. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing en provinciale staten kunnen vrijstelling verlenen van:
  - a. het verbod, bedoeld in artikel 3.24, tweede lid. Op deze vrijstelling of ontheffing is artikel 3.24, derde, lid van overeenkomstige toepassing;

- b. regels als bedoeld in artikel 3.24, vierde lid, voor zover deze vrijstelling of ontheffing in overeenstemming is met de bij of krachtens de Benelux-overeenkomst gestelde regels.

#### **Artikel 3.34, Wnb**

5. Het is verboden dieren of eieren van dieren uit te zetten.
1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing en provinciale staten kunnen vrijstelling verlenen van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 5.3, Wnb**

1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

#### **Artikel 3.10, Bnb**

Als middelen als bedoeld in artikel 3.24, tweede lid, van de wet worden aangewezen:

- a. hagelpatronen die metallisch lood bevatten;
- b. klemmen, met uitzondering van klemmen:
  - 1°.uitsluitend geschikt en bestemd voor het vangen en doden van mollen, zwarte ratten, bruine ratten, huismuizen, en
  - 2°.die gebruikt worden bij het voorkomen van schade aan waterstaatswerken, veroorzaakt door muskus- en beverratten, ter uitvoering van artikel 3.2a van de Waterwet, door personen die in dienst zijn of handelen in opdracht van een waterschap en die aantoonbaar de nodige kennis en vaardigheden bezitten om deze taak doeltreffend uit te voeren;
- c. vallen, met uitzondering van kastvallen;
- d. strikken;
- e. vangkooien, met uitzondering van vangkooien geschikt en bestemd voor het vangen van verwilderde katten en verwilderde duiven binnen de bebouwde kom;
- f. lijm;
- g. netten, geschikt en bestemd om te worden gebruikt voor het vangen van vogels, en
- h. rodenators.

Loket	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K27069
Documentnummer KIWI	2021-058394
Zaaknummer Squit	GR-L-007144

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
<p>Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar <a href="mailto:loketVTH@provinciegroningen.nl">loketVTH@provinciegroningen.nl</a> onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Wegvangen van Bever door Waterschap Noorderzijlvest (K27069)'</p>