

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Coöperatie Koninklijke Avebe U.A.

voor: veranderingsvergunning voor e-ketel

activiteit: het milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Avebe-Weg 1 te Foxhol

kenmerk Omgevingsdienst
Groningen: Z2021-0006140

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

datum besluit: 29 juli 2021

BESLUIT

Onderwerp

Op 30 juni 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

De aanvraag is ingediend door Coöperatie AVEBE U.A. en heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Avebeweg 1 te Foxhol.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6204079.

De aanvraag heeft betrekking op de toepassing van een elektrische stoomketelinstallatie (e-boiler) als toevoeging op de bestaande stoomketels.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier voor voornoemde activiteit (OLO nr. 6204079) ;
 - de toelichting "Aanvraag vergunning: Inpandige elektrische ketel, milieuneutrale wijziging WABO d.d. 25 juni 2021;
 - het rapport van Raadgevend ingenieursbureau BV Ramakers, dd 29 juni 2021, nummer 59.108-138 over de externe geluidemissie.
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijld de spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen
Verzonden op: 29 juli 2021

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Coöperatie Avebe U.A., Postbus 15, 9640 AA Veendam;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- Burgemeester van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Afdeling vergunningverlening, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Directie Major Hazard Control, Postbus 9080, 2509 LV Den Haag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

| | |
|---|---|
| 1. PROCEDURELE ASPECTEN | 5 |
| 1.1 Publicatie aanvraag | 5 |
| 1.2 Reguliere procedure en beslistermijn..... | 5 |
| 1.3 Volledigheid aanvraag | 5 |
| 1.4 Bevoegd gezag..... | 5 |
| 1.5 Adviezen, afschrift besluit | 5 |
| 1.6 Publicatie besluit..... | 5 |
| 2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN | 6 |
| 2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting | 6 |

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat met de ingediende aanvullingen voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.4 Bevoegd gezag

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) vanwege de overschrijding van drempelwaarden die gelden voor gevaarlijke stoffen op grond van Bijlage 1, deel 1 milieugevaren E1 van de Seveso III richtlijn.

Gelet op de aanwijzing als Brzo-inrichting en op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor)

en de daarbij horende bijlage, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen het bevoegd gezag om een omgevingsvergunning voor onderhavige inrichting te verlenen of te wijzigen.

Gelet op het Bor, Bijlage 1, onderdeel B, artikel 1.a is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij achten ons daarmee procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

1.5 Adviezen, afschrift besluit

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag op 14 juli 2021 ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen;
- de burgemeester van de gemeente Midden-Groningen;
- Inspectie SZW;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- het waterschap Hunze en Aa's.

Binnen de gestelde termijn hebben wij geen advies ontvangen van deze adviseurs.

De hiervoor genoemde adviseurs ontvangen een afschrift van het besluit.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III Bor aangewezen categorieën. Daarom is, gelet op artikel 6.3 lid 2 Bor, tevens een afschrift van het besluit aan de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport gezonden.

1.6 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden en op www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunningssituatie

- Op 22 maart 2018 hebben wij aan Coöperatie AVEBE U.A. een vergunning (OIO nummer 2680351) verleend voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (revisie) met maatwerk geur.
- Op 24 mei 2018 is een Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting verleend voor de noodstroomvoorziening van de MP-fabriek;
- Op 17 augustus 2018 hebben wij een vergunning verleend voor het veranderen van het in werking hebben van de inrichting met betrekking tot het melden van ongewone voorvallen;
- Op 22 maart 2019 hebben wij een vergunning verleend voor opslag van zoutzuur in IBC's;
- Op 12 juli 2019 hebben wij een vergunning verleend voor het aanpassen van reactiekuipen en het aanpassen van leidingwerk, nieuwe dosering van amorf siliciumoxide bij het vacuümfilter, droge-stof-dosering voor citroenzuur op de droger van de MP10-lijn, aansluiting van de MP-6 lijn op de drooglijn van de MP-10 lijn, het plaatsen van een inline stretchhood-machine voor het wikkelen van zakgoed in gebouw 63 en vervanging van storingsgevoelige kleppen, pompen en roerwerken;
- Op 19 juni 2020 hebben wij een Omgevingsvergunning verleend voor onder meer het milieuneutraal veranderen van de inrichting door aanpassing van installaties ten behoeve van het verbeteren van het reactierendement.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De aanvraag heeft betrekking op de toepassing van een elektrische stoomketelinstallatie (e-boiler), die een deel van de stoomopwekking van de bestaande gasketel 4 gaat overnemen. De bestaande installatie zal minder stoom gaan opwekken. De door de e-boiler en de bestaand installatie opgewekte hoeveelheid stoom blijft gelijk aan de huidige situatie omdat de stoomvraag niet toeneemt.

De e-boiler gaat stoom maken uit duurzaam opgewekte electriciteit. Wanneer geen duurzaam opgewekte electriciteit beschikbaar is, zal stoom opgewekt worden met de nu bestaande gasketels.

De e-boiler is een drukvat met een diameter van 3,5 m en een hoogte van 7 m.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Productiecapaciteit

De veranderingen hebben geen invloed op de productiecapaciteit

Energie:

De e-boiler zal aanvullend op de bestaande installatie worden

. De totale stoomproductie zal niet toenemen, maar de stoomopwekking zal in plaats van met de energiebron gas meer plaatsvinden met de energiebron duurzame elektriciteit (groene elektriciteit). De omzetting in de e-boiler van water naar stoom met elektriciteit vindt plaats met een rendement van 99%.

Met de inzet van een e-boiler wordt voor de inrichting een lagere CO₂-emissie behaald.

Emissies lucht:

Door de inzet van de emissieloze e-boiler in plaats van een aardgasgestookte stoomketelinstallatie zal, naast voornoemde CO₂-besparing, voor de inrichting een besparing op de emissie van stikstofoxiden (NO_x) en fijn stof en daarmee een verbetering van de luchtkwaliteit worden behaald.

Geluid:

Bij de aanvraag is een akoestische onderbouwing gevoegd ("Plaatsen elektrische ketel voor het opwekken van stoom bij Avebe locatie Foxhol", kenmerk 59.108-138, d.d. 29 juni 2021).

De e-boiler van 6 MW wordt in pandig opgesteld (gebouw 26). De geluidemissies van de e-boiler wordt bepaald door vier in pandig opgestelde pompen met een lage geluidemissies. De akoestische onderbouwing geeft aan dat de externe geluiduitstraling van deze vier pompen verwaarloosbaar is ten opzichte van de bestaande geluidbronnen in gebouw 26.

In de akoestische onderbouwing wordt voor de veiligheidsafblaas op de e-boiler een piekgeluid van 140 dB(A) gedurende 10 minuten genoemd. Om dit hoge piekgeluid te voorkomen wordt de afblaas voorzien van een afblaasdemper.

Het afblazen van de e-boiler vindt uitsluitend plaats in geval van een calamiteit. Het hierdoor ontstane piekgeluid maakt daarom geen deel uit van de te beoordelen geluidssituatie bij reguliere bedrijfsvoering en hiertoe worden geen geluidsnormen opgelegd.

Veiligheid

De e-boiler is een apparaat onder druk die onder de werkingssfeer van in het Besluit drukapparatuur en de bijbehorende Uitvoeringsregeling valt. Hierbij worden eisen gesteld aan het ontwerp, de vervaardiging, de overeenstemmingsbeoordeling, het in gebruik nemen en periodieke keuring van drukapparatuur met een maximaal toelaatbare overdruk van meer dan 0,5 bar. Het Besluit en de uitvoeringsregeling hebben een rechtstreekse werking. De Inspectie Sociale Zaken Werkgelegenheid, directie Arbeids-omstandigheden (Inspectie SZW) is voor de controle op het naleven van deze eisen het bevoegd gezag.

Natuur:

Het project van de realisatie van de e-boiler heeft geen significante bijdrage aan de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied tot gevolg. De e-boiler kent immers geen emissie van stikstofoxiden en zal juist leiden tot vermindering van stikstofoxiden door verminderde inzet van de bestaande gasgestookte ketels.

De e-boiler zal worden opgesteld binnen een bestaand pand en op een bedrijfsperceel dat sinds lange tijd voor industriële doeleinden in gebruik is. Gevolgen voor flora en fauna zijn daarmee uit te sluiten. Een ecologische (voor)toets is voor het project daarmee niet aan de orde.

Het project leidt niet tot significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

Andere milieuaspecten

De voorgenomen verandering is niet van negatieve invloed op de milieu-aspecten: gebruik van grond- en hulpstoffen, afval, afvalwater, bodem en externe veiligheid.

Conclusie

De verandering heeft geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen wijziging is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu-effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van zetmeelderivaten. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk om voorschriften met betrekking tot de voorgenomen wijziging van de inrichting aan dit besluit te verbinden.