

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Berger Metals B.V.
voor:	een inrichting bedoeld voor het inzamelen, opslaan, overslaan, be-/verwerken, verhandelen van metaalschroot en metaalhoudende afvalstoffen
activiteiten:	<ul style="list-style-type: none">–het veranderen van (de werking van) een inrichting (revisie, artikel 2.1 lid 1 onder e jo. artikel 2.6 Wabo);–verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden (artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo in samenhang met artikel 2.2aa, onder a van het Bor).
locatie:	Korte Groningerweg 49, 9601 LZ Hoogezand
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2019-000446
kenmerk dienst:	Z2019-00007292
bevoegd gezag:	Provincie Groningen
datum ontwerpbesluit:	6 september 2021

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 11 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van Kwantes Raadgeving. Het betreft het veranderen van (de werking van) een inrichting bedoeld voor het inzamelen, opslaan, overslaan, be- /verwerken, verhandelen van metaalschroot en metaalhoudende afvalstoffen.

De aanvraag heeft betrekking op het bedrijf Berger Metals B.V. gelegen aan de Korte Groningerweg 49, 9601 LZ Hoogezand.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer olo 4538047.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - veranderen van (de werking van) een inrichting (revisie, artikel 2.1 lid 1 onder e jo. artikel 2.6 Wabo);
 - verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden (artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo in samenhang met artikel 2.2aa, onder a van het Bor).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning;
 - 190506_BER_Toetsing_BREFs.pdf;
 - 190506_BER_Antwoordenlijst_AIM sessie_A79tp2hba7l.pdf;
 - 05059-47814-08 (Rapport).pdf;
 - 181004_BER_Weelabex_certificaat.pdf;
 - 190506_BER_AO_IC_KAM-handboek.pdf;
 - 190711_BER_Niet-tehnische_samenvatting.pdf;
 - papierenformulier.pdf;
 - 181207_BER_Plattegrond_milieu_faciliteiten.pdf;
 - 190311_BER_Plattegrond_milieu_riolering_vloeren.pdf;
 - 180604_BER_Situatietekening_milieu.pdf;
 - 190506_BER_Acceptatie_afvalstoffen_derden;
 - 190219_BER_Akoestisch_onderzoek.pdf.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. voorschrift 1.5 (bedrijfsbeëindiging) blijft, nadat deze omgevingsvergunning niet meer van kracht is, nog 6 maanden na de datum van het niet meer van kracht zijn, geldig;
7. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft een ieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer M. van der Meulen van de Omgevingsdienst Groningen via telefoonnummer: 0598-788347.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 6 september 2021

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Berger Metals BV, t.a.v. mevrouw P. Eerkens, Korte Groningerweg 49, 9601 LZ Hoogezand;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

1.1.

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2

De inrichting mag niet toegankelijk zijn voor onbevoegden. Binnen de openingstijden mogen anderen dan het personeel van de inrichting uitsluitend onder toezicht in de inrichting aanwezig zijn.

1.3

Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle – en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

1.4

Degene die de inrichting drijft is verplicht aan alle in de inrichting werkzame personen, inclusief binnen de inrichting werkzaam zijnde derden, een schriftelijke instructie te verstrekken. Het doel van de instructie is gedragingen uit te sluiten die tot gevolg zouden kunnen hebben, dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning en haar voorschriften in werking is. Een zodanige instructie behoort aan een daartoe aangewezen ambtenaar op diens verzoek te worden getoond. Er moet door of namens de vergunninghouder toezicht worden gehouden op het naleven van deze instructie.

1.5

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), bij bedrijfsbeëindiging moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval-)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd. De vergunninghouder dient 6 maanden voor het beëindigen van het gebruik van de inrichting, een door het bevoegd gezag goedgekeurd plan te hebben, waarin beschreven staat of, op welke wijze en binnen welke termijn de binnen de inrichting aanwezige (gevaarlijke)(afval-)stoffen, materialen en installaties zullen worden verwijderd, aan wie ze zullen worden afgegeven en hoe een eventuele verdere ontmanteling van de inrichting zal plaatsvinden. Er dient volgens het goedgekeurde plan te worden gewerkt.

2 REGISTRATIE

2.1

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- a. de schriftelijke instructies voor het personeel;
- b. het instructieprogramma als bedoeld in voorschriften 1.4 en 1.5;
- c. de resultaten van in de inrichting uitgevoerde controles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, akoestisch onderzoek, keuringen van tanks, keuringen van stookinstallaties etc.);
- d. meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- e. registratie van de actuele hoeveelheden opgeslagen afvalstoffen;
- f. afgifte bewijzen van de uit de eigen bedrijfsvoering ontstane (gevaarlijke) afvalstoffen;
- g. registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties;
- h. een afschrift van de vigerende omgevings(milieu-)vergunning(en) met bijbehorende voorschriften;

2.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, en ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

3. AFVALSTOFFEN

3.1

In de inrichting mogen alleen de volgende categorieën afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en opgeslagen.

Categorie afvalstof	Euralcode	Doorzet per jaar (ton)	Maximale opslagcapaciteit (ton)	T.b.v. be-/verwerken (+) of alleen sorteren (-)	T.b.v. opslag
Cat 1. Metaalschroot/metaal houdende afvalstoffen – ongevaarlijk	02 01 10	118.500	23.800*2	+	+
	10 02 01				
	10 02 02				
	10 02 99				
	10 03 02				
	10 03 05				
	10 03 16				
	10 03 24				
	10 03 99				
	10 05 01				
	10 05 11				
	10 05 99				
	10 06 01				
	10 06 02				
	10 06 99				
	10 07 01				
	10 07 02				
	10 07 99				
	10 08 09				
	10 08 99				
	10 09 03				
	10 09 06				
	10 09 99				
	10 10 03				
	10 10 06				
	10 10 99				
	11 02 03				
	11 02 99				
	11 05 01				
	11 05 02				
	11 05 99				
	12 01 01				
	12 01 02				
	12 01 03				
	12 01 04				
	12 01 13				
	12 01 17				
	12 01 21				
	12 01 99				
	15 01 04				
	16 01 12				
	16 01 17				
	16 01 18				
	16 01 22				
	16 01 99				

	16 08 01 16 08 03 16 08 04 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 19 10 01 19 10 02 19 10 04 19 10 06 19 12 02 19 12 03 20 01 40				
Cat 2. Metaalschroot/metaal houdende afvalstoffen – gevaarlijk	12 01 04 16 01 18 16 08 01 16 08 03 16 08 04 17 04 03 17 04 07 19 12 03			-	+
Cat 3. Metalen met aanhangende olie	12 01 01 12 01 03			-	+
Cat 4. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en onderdelen – ongevaarlijk	09 01 10 09 01 12 16 02 14 16 02 16 20 01 36			+	+
Cat 5. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en onderdelen – gevaarlijk	16 02 13* 16 02 15* 20 01 21* 20 01 35*			+	+
Cat.6 Kabelrestanten metaalhoudend – ongevaarlijk	17 04 11			+	+
Cat.7 Kabelrestanten metaalhoudend – gevaarlijk	17 04 10			+	+
Cat.8 Batterijen en accu's – loodaccu's	16 06 01* 20 01 33*			-	+
Cat.9 Batterijen en accu's – lithium	20 01 33*			-	+

Cat. 10 Batterijen en accu's – oplaadbaar, kwikhoudend, nikkel-cadmium	16 06 02 16 06 03* 20 01 33*			-	+
Cat. 11 Batterijen en accu's overig	16 06 04 16 06 05 20 01 34			-	+

*2 Categorie 8 tot en met 11 maximaal 5 m3

3.2

Van alle geaccepteerde partijen (afval)stoffen moeten in ieder geval de volgende gegevens worden geregistreerd:

- naam, adres en woonplaats ontdoener
- naam, adres en woonplaats transporteur
- locatie van herkomst
- datum van ontvangst
- hoeveelheid (tonnen)
- omschrijving aard en samenstelling
- afvalstroomnummer
- nummer en datum ontheffing (indien van toepassing)

3.3

Van alle afgevoerde partijen (afval)stoffen c.q. vrijkomende fracties moeten in ieder geval de volgende gegevens worden geregistreerd:

- naam, adres en woonplaats geadresseerde
- naam, adres en woonplaats vervoerder
- afleveradres
- datum afvoer
- hoeveelheid (tonnen)
- omschrijving aard en samenstelling
- analysegegevens dan wel product/procescertificaten (indien van toepassing)
- nummer en datum ontheffing (indien van toepassing)

3.4

Van partijen die worden geweigerd, moeten in ieder geval de volgende gegevens worden geregistreerd:

- naam, adres en woonplaats ontdoener
- naam, adres en woonplaats transporteur
- locatie van herkomst
- datum van ontvangst i.e. weigering
- hoeveelheid (tonnen)
- omschrijving aard en samenstelling
- reden van weigering

h. adres en afvoer geweigerd aanbod (erkende verwerker)

i. datum afvoer

3.5

De hoeveelheden die op grond van de voorschriften 3.2, 3.3 en 3.4 moeten worden geregistreerd, dienen te worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening waarvan gebruik wordt gemaakt moet in overeenstemming met de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag dienen geldige certificaten van weegvoorziening aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter inzage worden gegeven. Voor de bepaling van de hoeveelheden is het ook toegestaan te werken met geijkte bakken van de vrachtwagens.

3.6 Opslag van afvalstoffen

3.6.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch afval zich tot buiten de inrichting hebben verspreid, dan moet deze verontreiniging direct worden verwijderd.

3.6.2

De termijn van opslag van geaccepteerde afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunning-houder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3.6.3

De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, gescheiden worden afgevoerd en zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3.6.4

De in een geaccepteerde vracht onverhoopt aangetroffen ongewenste (afval)stoffen moeten onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.

3.6.5

De opslaghoogte van afvalstoffen op het buitenterrein mag maximaal 7 meter bedragen.

3.6.6

Transformatoren mogen enkel worden geaccepteerd indien is aangetoond dat de olie welke zij bevatten PCB-vrij is.

3.6.7

Nuttig toepassen van beeldbuisglas van CRT-beeldbuizen of restanten van dit beeldbuisglas is niet toegestaan.

3.7 Acceptatie

3.7.1

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde acceptatiebeleid en AO/IC, inclusief (voor zover van toepassing) de door het bevoegd gezag goedgekeurde wijzigingen.

3.7.2

Wijzigingen in het acceptatiebeleid en AO/IC mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

3.7.3

Het in voorschrift 3.7.1 bedoelde acceptatiebeleid en AO/IC moeten binnen de inrichting worden bewaard en op verzoek ter inzage kunnen worden gegeven aan de daartoe bevoegde ambtenaren.

3.7.4

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle moeten voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist), schriftelijk ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient ten minste het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het acceptatiebeleid en AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

3.7.5

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door de vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet conform het in voorschrift 3.7.1 bedoelde acceptatiebeleid en AO/IC zijn vastgelegd.

3.7.6

Vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de afvalstof wordt afgegeven aan inrichting of persoon die er op zijn beurt voor zorg draagt dat die afvalstof conform de geldende minimumstandaard wordt verwerkt.

4. GELUID

4.1 Algemeen

4.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

4.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen met titel "Akoestisch onderzoek Berger Recycling bv te Hoogezand; ten behoeve van een revisievergunning" met referentienummer 05059-47814-05, d.d. 19 februari 2019, mag niet meer bedragen dan:

Ontvangerpunt		Geluidsbelasting ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)			
		Dag	Avond	Nacht	Etmaal
Berger-1	Parallelweg	48	--	--	48
Berger-3	Overzijde water	55	--	--	55
202	Zonegrens N	31	--	--	31
216	Zonegrens Z	31	--	--	31
251	Woldweg 1	49	--	--	49
252	Woldweg 1	49	--	--	49
304	Sternlaan 5-7	43	--	--	43
351	Woldweg 32	50	--	--	50
352	Woldweg 18/20	47	--	--	47
353	Woldweg 4/6	45	--	--	45
354	Foxham 1	47	--	--	47

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het genoemde akoestisch onderzoek

4.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Ontvangerpunt		Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
251	Woldweg 1	70	--	--
252	Woldweg 1	69	--	--
304	Sternlaan 5-7	58	--	--
352	Woldweg 18/20	66	--	--
353	Woldweg 4/6	66	--	--
354	Foxham 1	66	--	--

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het genoemde akoestisch onderzoek

4.3 Incidentele bedrijfssituatie

4.3.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de incidentele bedrijfssituatie (IBS) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen met titel "Akoestisch onderzoek Berger Recycling B.V. te Hoogezand; ten behoeve van een revisievergunning" met referentienummer 05059-47814-05, d.d. 19 februari 2019, mag niet meer bedragen dan:

Ontvangerpunt		Geluidsbelasting ($L_{A,T}$) in dB(A)			
		Dag	Avond	Nacht	Etmaal
Berger-1	Parallelweg	55	44	46	56
Berger-3	Overzijde water	62	48	50	62
202	Zonegrens N	41	28	29	41
216	Zonegrens Z	33	22	23	33
251	Woldweg 1	51	45	46	56
252	Woldweg 1	51	45	46	56
304	Sternlaan 5-7	47	39	40	50
351	Woldweg 32	53	45	46	56
352	Woldweg 18/20	50	37	38	50
353	Woldweg 4/6	48	35	36	48
354	Foxham 1	55	41	43	55

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het genoemde akoestisch onderzoek

4.3.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag in de incidentele bedrijfssituatie (IBS) op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Ontvangerpunt		Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
251	Woldweg 1	68	68	68
252	Woldweg 1	68	65	65
304	Sternlaan 5-7	66	53	53
352	Woldweg 18/20	59	52	52
353	Woldweg 4/6	57	54	54
354	Foxham 1	67	57	57

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het genoemde akoestisch onderzoek.

4.4 Specifieke voorschriften

4.4.1

Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.

4.4.2

De in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Hierbij geldt de situatie van de omgeving rond de

inrichting van dit moment en zoals weergegeven in het akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen met titel "Akoestisch onderzoek Berger Recycling bv te Hoogezand; ten behoeve van een revisievergunning" met referentienummer 05059-47814-05, d.d. 19 februari 2019.

4.4.3

Op de in de voorschriften 4.3.1 en 4.3.2 bedoelde dagen mogen extra activiteiten plaatsvinden in de vorm van extra aan- en afvoer met vrachtauto's, extra activiteiten met de kraan en het gebruik van een bobcat. Deze dagen dienen in een logboek te worden geregistreerd.inrichting.

4.4.4

Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

5. LUCHTEMISSIES

5.1 Voorschriften luchtemissies

5.1.1

De emissies die vrijkomen bij het shredderen van het te verwerken afval dienen te worden afgezogen en vervolgens te worden behandeld in een stofverwijderingsinstallatie.

5.1.2

De concentratie van totaal stof in de afgasstroom van de stofverwijderingsinstallaties binnen de inrichting mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³ als halfuurgemiddelde waarde.

5.1.3

De in voorschrift 5.1.2 gestelde concentratie-eis mag niet worden bereikt door het bijmengen van schone lucht.

5.1.4

Binnen 6 maanden na het in werking treden van de vergunning dienen emissiemetingen te worden uitgevoerd ter bepaling van de stofconcentratie, de stofvracht en het debiet van de afgasstromen van de stofverwijderingsinstallatie. Tevens dienen de emissies van zware metalen te worden gemeten aan de afgasstromen van de stofverwijderingsinstallatie. Deze metingen dienen jaarlijks te worden herhaald. Voorafgaand aan de metingen dient in overleg met het bevoegde gezag een onderzoeksopzet en bijbehorend meetplan ter beoordeling aan het bevoegde gezag te worden gezonden.

5.1.5

De metingen zoals bedoeld in voorschrift 5.1.4 moeten worden uitgevoerd door een daartoe geaccrediteerde meetinstantie. In het afvoerkanaal van de afgasstromen dienen meetopeningen te zijn aangebracht, op zodanige wijze dat representatieve metingen volgens voornoemde norm kunnen worden verricht. De metingen worden uitgevoerd in perioden met de hoogste emissie, bij representatieve bedrijfsomstandigheden. De rapportage van de metingen dient binnen 6 weken bij het bevoegde gezag ter beoordeling te worden ingediend.

5.1.6

Indien uit de resultaten van de emissiemetingen blijkt dat de emissienorm wordt overschreden dient er te worden achterhaald wat de oorzaak is van de overschrijdingen en dienen eventuele tekortkomingen aan de stofverwijderingsinstallatie te worden hersteld. Na de herstelmaatregelen dienen binnen 2 weken de metingen aan de herstelde stofverwijderingsinstallatie(s) opnieuw te worden uitgevoerd.

5.1.7

De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of er wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens de onderstaande normbladen:

1. totaal stof: NEN-EN 13284-1;
2. zware metalen: NEN-EN 14385;
3. debiet: NEN-EN-ISO 16911 deel 1 en 2;
4. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259.

5.1.8

De metingen zoals genoemd in de voorschrift 5.1.4 moeten minimaal binnen een week vooraf worden gemeld bij het bevoegde gezag zodat de toezichthouder in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn. De meetresultaten moeten binnen een maand na uitvoering van de metingen aan het bevoegde gezag worden overgelegd.

5.1.9

De stofverwijderingsinstallatie dient te worden onderhouden en moet op de goede werking worden gecontroleerd.

5.1.10

De toevoer van materiaal in de shredder mag alleen mogelijk zijn wanneer de stofverwijderingsinstallatie in werking is. Hiertoe dient een automatische (elektronische) vergrendeling te zijn ingebouwd. Gewaarborgd moet zijn dat als de stofverwijderingsinstallatie uitvalt, de shredderinstallatie automatisch stopt.

6. AFVALWATER

6.1 Algemeen

6.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

6.1.2

Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:

- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
- de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);

- het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

6.1.3

De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

6.1.4

Het is niet toegestaan dat afvalwater, dat mogelijk met afvalstoffen is verontreinigd, geloosd wordt op het gemeentelijk riool en/of op het oppervlaktewater.

6.1.5

Als bij een calamiteit potentieel verontreinigd (hemel)water in de bedrijfsriolering komt c.q. kan komen, dan dient de vergunninghouder de bedrijfsriolering (direct met de aanwezige afsluiters af te sluiten om te voorkomen dat het potentieel verontreinigd (hemel)water in het gemeentelijk vuilwaterriool of in het oppervlaktewater kan komen.

6.1.6

Verontreinigd hemelwater mag niet worden geloosd in het gemeentelijk vuilwaterriool of in het oppervlaktewater terecht komen.

6.1.7

Er dient binnen de inrichting een doelmatige en een goed toegankelijke monsternameput aanwezig te zijn.

6.1.8

De monsterneming moet voldoen aan de NEN 6600-1.

6.1.9

Al het binnen de inrichting vrijkomende afvalwater, met uitzondering van het huishoudelijk afvalwater, moet – alvorens op het gemeentelijk riool te worden geloosd – door een zand/slibvangput en/of een olie-afscheider worden geleid.

6.1.10

Overtollig (hemel)water van een vloeistofdichte vloer of verharding mag alleen via een zand/slibvangput en/of een olie-afscheider naar het gemeentelijk riool of naar het oppervlaktewater worden geleid.

6.1.11

De zand/slibvangput en olie-afscheider moet zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk is, worden schoongemaakt. De zand/slibvangput en olie-afscheider moeten na het schoonmaken worden gevuld met schoon water. Voornoemde zuiveringstechnische voorzieningen moeten altijd goed toegankelijk zijn. Van het schoonmaken van de zand/slibvangput en olie-afscheider moet een logboek worden bijgehouden.

6.2 Specifieke voorschriften

6.2.1

Van de stoffen die met het afvalwater kunnen worden geloosd wordt door de vergunninghouder in 2022 de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM vastgesteld.

6.2.2

Lozing van stoffen, als bedoeld in voorschrift 6.2.1, die worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden gestreefd naar een nullozing, door:

- a. een minder waterbezwaarlijke stof te gebruiken;
- b. als a niet mogelijk is de best beschikbare technieken toe te passen.

6.2.3

Indien binnen de inrichting lozing van stoffen, als bedoeld in voorschrift 6.2.1, die worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z geldt, plaatsvindt, dan is Berger Metals B.V. (vanaf 2022) verplicht een vermijdings- en reductieprogramma ZZS op te stellen met hieraan gekoppeld een rapportageverplichting op basis van een vijfjaarlijkse cyclus.

6.2.4

Lozing van stoffen, als bedoeld in voorschrift 6.2.1, die worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning A geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden beëindigd, door:

- a. een minder waterbezwaarlijke stof te gebruiken;
- b. als a niet mogelijk is de best beschikbare technieken toe te passen.

6.2.5

Lozing van stoffen, als bedoeld in voorschrift 6.2.1, die worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning B geldt dat de verontreiniging door deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen, door:

- a. good-housekeeping en het toepassen van procesgeïntegreerde maatregelen.

6.2.6

Lozing van stoffen in het gemeentelijk vuilwaterriool of die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen, als bedoeld in voorschrift 6.2.1, die worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning C, is toegestaan.

7. GASFLESSEN, GEVAARLIJKE (AFVAL-)STOFFEN EN ACCU'S

7.1 Gasflessen

7.1.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de paragrafen 3.1, 3.7, 3.9, 3.11, 3.12, 3.13, 3.16, 3.17, 3.18 en 6.2 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15) 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' versie 1.0 september 2016.

7.1.2

Een in pandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragraaf 3.2.2 en voorschrift 6.2.18 van de PGS 15.

7.1.3

Een uit pandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragraaf 3.2.2 en voorschriften 6.2.5 en 6.2.6 van de PGS 15.

7.1.4

Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

7.2 Op- en overslag gevaarlijke (afval-)stoffen in emballage

7.2.1

Met uitzondering van eventuele werkvoorraden moet de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage tot 10.000 kg, welke middels hoofdstuk 1 van de richtlijn PGS-15 zijn aangewezen en derhalve onder de werkingssfeer van deze richtlijn vallen tenminste voldoen aan het gestelde in de paragrafen 3.1, 3.2, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.9 t/m 3.17 en bijlage D van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15) 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid' versie 1.0 september 2016.

7.2.2

De opslag van afgedankte loodzuuraccu's moet plaatsvinden in een vloeistofdichte bak die bestand is tegen het in de accu's aanwezige elektrolyt. Indien de bak buiten is opgesteld, moet deze tegen inregenen zijn beschermd.

Een accu dient rechtop te staan.

7.3 Veiligheid van de lithium-ion energiedragers bij opslag

7.3.1

De opslag van lithium-ion energiedragers mag alleen plaatsvinden in bijvoorbeeld zakken, kratten of tonnen, of, voor apparaten, de zogeheten enveloppes, die een adequate bescherming bieden tegen ontbranding.

7.3.2

Het stapelen van pallets die lithium-ion energiedragers bevatten, anders dan in stellingen, is niet toegestaan.

Het spreekt vanzelf dat de stellingen voldoende sterk moeten zijn en niet zwaarder mogen worden belast dan waar deze op gemaakt zijn.

7.3.3

Het opslaggedeelte moet op een duidelijke wijze zijn gemarkeerd, en ten minste 2 meter verwijderd van andere goederenopslagen.

7.3.4

Binnen een afstand van 2 meter van het opslaggedeelte voor lithium-ion energiedragers mag niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Dit verbod moet duidelijk worden gemaakt met een pictogram overeenkomstig NENEN-ISO 7010 en NEN 3011.

7.3.5

Binnen de inrichting moet goed geïnstrueerd personeel aanwezig zijn dat bekend is met het mogelijk ontstaan van een incident met lithium-ion energiedragers, zodat een dreigend incident in een vroeg stadium wordt onderkend. Dit betreft ook waakzaamheid met betrekking tot geur en warmteontwikkeling van de energiedragers. Ook is het van belang dat bij het personeel van het opslaggedeelte voor lithium-ion energiedragers bekend is hoe te handelen in geval van calamiteiten.

7.3.6

Het opslaggedeelte voor lithium-ion energiedragers moet te allen tijde vrij worden gehouden en blijven van obstakels.

7.3.7

Binnen de inrichting dient een vloeistofdichte opvangbak aanwezig te zijn die ten minste de lading van een europallet kan opvangen. Deze opvangbak moet gevuld kunnen worden met water.

7.3.8

Voor de opvang van verontreinigd bluswater dient zoveel mogelijk gebruik gemaakt te worden van een zogenaamde vloeistofbarrière.

8 ENERGIE

8.1

Vierjaarlijks, te beginnen in 2022, moet een (geactualiseerd) energie onderzoek worden ingediend. Het energie onderzoek moet de volgende elementen bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de

uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;

- c. per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

8.2

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in plan is aangegeven.

8.3

Vergunninghouder mag een maatregel uit het energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

8.4

Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek. Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

9. NIET-INERTE GOEDEREN

9.1 Luchtvoorschriften

9.1.1

Niet-inerte goederen worden in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt.

9.2 Bodemvoorschriften

9.2.1

Niet-inerte goederen waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken moeten worden opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer, verharding of lekbak.

9.2.2

Niet-inerte goederen die bij contact met water kunnen uitloggen, mogen worden opgeslagen op de volgende manieren:

boven een vloeistofkerende voorziening als de opslag tegen inregenen is beschermd of boven een vloeistofdichte vloer of verharding als de opslag toch in de open lucht plaatsvindt.

10. OPSLAG VAN (VLOEIBARE-) BODEMBEDREIGENDE STOFFEN, NIET ZIJNDE AFVALSTOFFEN

10.1

Vloeibare bodembedreigende stoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een bodembeschermende voorziening, zodanig dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico conform NRB 2012.

11. WERKPLAATS

11.1

Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico vinden verspanende, spaanloze en thermische bewerkingen en mechanische eindafwerkingen van metalen, waarbij vloeibare bodembedreigende stoffen worden gebruikt, en het mechanisch verkleinen van metalen waarbij gebruik wordt gemaakt van een installatie met een oliecircuits plaats boven een bodembeschermende voorziening.

11.2

Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden stof en rook die vrijkomen bij smeden, droogverspanende bewerkingen, thermische bewerkingen en mechanische eindafwerking van metalen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.

11.3

Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden stof en rook die vrijkomen bij het lassen van metalen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.

11.4

Aan de voorschriften 11.2 en 11.3 wordt in ieder geval voldaan indien:

- de afgezogen stofemissies die vrijkomen bij de be- en/of verwerking van metaalafval worden gevoerd door een filtrerende afscheider; en
- de filtrerende afscheider in goede staat van onderhoud verkeert, periodiek gecontroleerd wordt en zo vaak als voor de goede werking nodig is, wordt schoongemaakt en vervangen.

12. IN WERKING HEBBEN VAN EEN ACCULADER

12.1

Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico vindt het met een acculader laden van een accu die vloeibare bodembedreigende stoffen bevat, plaats boven een bodembeschermende voorziening

13. AFLEVERING DIESELOLIE AAN EIGEN VOERTUIGEN (> 25 m3 per jaar)

13.1

De vaste afleverinstallatie van dieselolie moet bij het afleveren van vloeibare brandstof voldoen aan de voorschriften 2.2.3, 2.3.2, 2.3.8, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3 en de voorschriften uit § 3.4 (behoudens 3.4.2, 3.4.3 en 3.4.5), 5.2, 5.5 en 5.7 (behoudens 5.7.4) van de PGS 28 2011: december 2011.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 11 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van Kwantes Raadgeving. Het betreft het veranderen van (de werking van) een inrichting bedoeld voor het inzamelen, opslaan, overslaan, be-/verwerken, verhandelen van metaalschroot en metaalhoudende afvalstoffen.

De aanvraag heeft betrekking op het bedrijf Berger Metals B.V. gelegen aan de Korte Groningerweg 49, 9601 LZ Hoogezand.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer olo 4538047.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van (de werking van) een inrichting bedoeld voor het inzamelen, opslaan, overslaan, be-/verwerken, verhandelen van metaalschroot en metaalhoudende afvalstoffen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meerdere dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een of meerdere dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

1.4 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 9 maart 2004 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen aan Berger Recycling B.V. vergunning (2004-4932/1, MV) verleend voor het op verantwoorde wijze bewerken van metaalhoudende reststoffen (kabelrestanten, elektrisch montageafval/complex schroot en oliehoudende transformatoren tot secundaire grondstoffen).

Op 3 juli 2012 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen aan Berger Recycling B.V. vergunning (2012-29.547/27, MV) verleend voor het uitbreiden van het terrein, de bedrijfsactiviteiten, de lozingssituatie en de opslag- en verwerkingscapaciteit.

Op 14 mei 2014 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogezand – Sappemeer (per 1 januari 2018 gemeente Midden-Groningen) een milieu neutrale verandering (WABO-20140069) verleend voor het uitbreiden van de te accepteren en te be-/verwerken categorieën (gevaarlijke) afvalstoffen.

Op 31 juli 2019 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een milieu neutrale verandering (GR-VERG-2018-000364) verleend voor het in gebruik nemen van een nieuwe voorbreker ter vervanging van de huidige.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (inrichting valt onder bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I, onderdeel C van het Bor genoemde in de categorieën: 28.4. a.5 en b 2.

Omdat de inrichting valt onder de in Bijlage I, onderdeel C van het Bor hierboven genoemde categorieën, is hier sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op respectievelijk 6 september 2019 en 15 januari 2020 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn binnen de daarvoor gestelde termijnen ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig en is deze verder in behandeling genomen.

1.7 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 lid 1 van de Wabo wijst het Bor of een wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen (=vvgb) heeft. In artikel 6.5 tot en met artikel 6.10b van het Bor is aangegeven in welke gevallen een verklaring van geen bedenkingen op grond van het Bor moet worden aangevraagd. Deze aanvraag heeft geen betrekking op de in die artikelen genoemde gevallen, zodat een verklaring van geen bedenkingen op grond van het Bor voor de aangevraagde activiteiten niet nodig is.

Voor wat betreft de noodzaak tot het aanvragen van een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 6.10a van het Bor volgt hieronder een nadere toelichting.

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden en is in samenhang daarmee het Bor gewijzigd. De Wet natuurbescherming vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet.

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist. De vergunning en ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend, dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) worden verleend. Dit volgt uit artikel 2.1, lid 1 onder i, Wabo, in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. De OBM mag niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van de provincie. Dit volgt uit artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.10a van het Bor.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa, onderdeel a van het Bor. Voor deze activiteit is een vvgb nodig van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Op 25 februari 2020 hebben wij hiervoor een verzoek tot het afgeven van een vvgb bij de Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen ingediend. Bij besluit van d.d. 4 december 2020 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een (ontwerp) vvgb afgegeven. Deze (ontwerp) vvgb is als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegd.

1.8 Besluit milieu effectrapportage

Algemeen

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. (2011/92/EU) reeds aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze activiteiten zijn door de Nederlandse regering overgenomen en verwerkt in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Voor deze activiteiten geldt direct een m.e.r.-plicht. Ook zijn in het Besluit m.e.r. activiteiten aangewezen waarvoor het niet zeker is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Deze zijn beschreven in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Om te bepalen of er bij deze activiteiten uit onderdeel D sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen dient hiervoor per geval een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

Conclusie

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieu effectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapport opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

1.9 Synthetische koudemiddelen

Binnen de inrichting Berger Metals B.V. zijn bijvoorbeeld airco's aanwezig die synthetische koudemiddelen bevatten.

Synthetische koudemiddelen zijn stoffen die van nature niet voorkomen, maar door de mens zijn ontwikkeld voor industriële doeleinden. Synthetische koudemiddelen zijn (H)CFK's en HFK's. Hiervoor gelden direct werkende Europese verordeningen met voorschriften die gericht zijn op het beschermen

van het milieu. Op (H)CFK's is de Europese Ozonverordening van toepassing . Op HFK's is de Europese F-gassenverordening van toepassing.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE:

- Categorie 5.5.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1, lid 2 van het Bor en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) wordt in bijlage 1, onder onderdeel B of C van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangeduid als type C inrichtingen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is volgens het Activiteitenbesluit aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling

een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd zijn getoetst aan het criterium of ze onder het Activiteitenbesluit vallen. Hieronder wordt aangegeven welke activiteiten binnen de inrichting onder het Activiteitenbesluit vallen en welke artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- afdeling 2.4: Bodem(bescherming), met uitzondering van artikel 2.11 1^e lid;
- paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1: Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- paragraaf 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.3.2: Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.4.3: Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld voor deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor de genoemde activiteiten. Door vergunninghouder is hiertoe geen verzoek ingediend. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Daarom is samen met deze aanvraag geen aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

2.3 Beste beschikbare technieken

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

Categorie 5.5: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen

van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling (17 augustus 2018);
- BREF Op- en overslag van bulkgoederen (versie 2006).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012;
- PGS15; Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid september 2016;
- PGS 28; Vloeibare brandstoffen- ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011;
- PGS 30; Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Madepolder Beheer niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons

beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder”, blz. 122 e.v., worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het plan is voor een belangrijk deel voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen uit het Evaluatie Rapport (ER), de Noordelijke Rekenkamer en de evaluatie van het Vergunnings-, Toezicht- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP:

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu-gerelateerde rapportages geïntegreerd.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder voor bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast – preventie – nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

Gezien de aangevraagde activiteiten en de gestelde eisen in deze vergunning wordt aan het voorgaande voldaan.

2.6 Capaciteit inrichting

Door Berger Metals B.V. is een opslagcapaciteit van opgeslagen afvalstoffen op enig moment van maximaal 23.800 ton aangevraagd. Tevens is een be-/verwerkingscapaciteit van 118.500 ton per jaar aangevraagd. Voorts is in de aanvraag per afvalstof aangegeven wat maximaal op locatie opgeslagen kan worden en wat de maximale doorzet per jaar is. Opgemerkt wordt dat deze hoeveelheden de maximale hoeveelheden betreffen die van een afzonderlijke afvalstroom aanwezig kunnen zijn, echter de totale opgeslagen hoeveelheid op de locatie zal op enig moment maximaal 23.800 ton bedragen. Dat houdt in dat van alle aan te vragen afvalstoffen niet de bijbehorende maximale hoeveelheden tegelijkertijd opgeslagen kunnen worden.

In de voorschriften hebben wij deze maximale opslagcapaciteit van de afzonderlijke (afval)stoffen en de maximale doorzet van alle (afval)stoffen per jaar opgenomen.

2.7 Luchtkwaliteit

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De aangevraagde activiteiten, de op- en overslag, sorteren van diverse afvalstoffen en het persen, knippen en snijden van schroot, leveren een bijdrage aan concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht. Om aan te tonen dat er wordt voldaan aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen, heeft Berger Metals BV een onderzoek naar het effect op de luchtkwaliteit uit laten voeren: Dit onderzoek is bij de aanvraag gevoegd als een rapport met kenmerk 05059-47814-08 opgesteld door Cauberg Huygen uit Zwolle, gedateerd op 1 juli 2020.

Wettelijk kader

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is opgenomen onder titel 5.2 ("Luchtkwaliteitseisen") van de Wet milieubeheer. In bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor concentraties van stoffen in de buitenlucht. Grenswaarden zijn er opgenomen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijnstof: PM₁₀, PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Er is een richtwaarde opgenomen voor ozon en er zijn richtwaarden gedefinieerd voor het totale gehalte van de stoffen benzo(a)pyreen, arseen, cadmium en nikkel in de PM₁₀ fractie.

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 zijn regels en voorschriften opgenomen voor het meten en berekenen van concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethodes opgenomen. De gestandaardiseerde rekenmethodes geven resultaten die rechtsgeldig zijn.

Beschouwde stoffen en grenswaarden

In de Nederlandse situatie zijn de concentraties NO₂ en PM₁₀ kritisch ten opzichte van de grenswaarden. In het kader van deze aanvraag zijn de concentraties van die stoffen in detail berekend en getoetst aan de wettelijke grenswaarden, inclusief het effect van de aangevraagde activiteiten. In onderstaande tabel zijn de grenswaarden opgenomen.

Stof	Grenswaarde	Toetsingsperiode
NO ₂ (stikstofdioxide)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	200 µg/m ³	Uurgemiddelde, mag max. 18 keer per kalenderjaar overschreden worden
PM ₁₀ (fijn stof)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde, mag maximaal 35 keer per kalenderjaar overschreden worden.

Wat betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen, benzo(a)pyreen, arseen, cadmium, nikkel en ozon treden de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen van grens- of richtwaarden op. De concentraties van deze stoffen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijding van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden in Groningen redelijkerwijs uitgesloten is. De voornoemde stoffen zijn daarom niet nader in detail in beeld gebracht.

Grenswaarde PM_{2,5}

Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde van 25 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie. In het NSL zijn maatregelen opgenomen om te voldoen aan de grenswaarde voor PM₁₀. Deze maatregelen zijn er tevens op gericht om te voldoen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Wij gaan er daarom vanuit dat wanneer aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, tevens aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Luchtkwaliteitsonderzoek

In het door de aanvrager bijgevoegde rapport is beschouwd wat de bijdragen zullen zijn van de concentraties NO₂ en PM₁₀ als gevolg van de aangevraagde activiteiten van Berger Metals B.V. De beschouwde bronbijdragen betreffen de o.a. de uitstoot van verbrandingsmotoren van de diverse mobiele werktuigen en transport/personenautobewegingen, verwerking en op- en overslag van ferro en non-ferro metalen en electronicschroot. Op basis van de bronbijdrage van de verschillende bronnen zijn de concentraties berekend met het verspreidingsmodel Geomilieu, module STACKS+ versie 2018.1, versie V4.50, conform de voorschriften in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. De berekende concentraties zijn gebaseerd op de meest actuele achtergrondconcentraties. In het onderzoek zijn de concentraties berekend in de omgeving van de inrichting van Berger Metals B.V. De berekende totale concentraties (som van de achtergrondconcentratie en de beschouwde bronbijdragen) zijn getoetst aan de jaar- en uurgemiddelde grenswaarden voor NO₂.

Toetsing concentraties NO₂ en PM₁₀

Het luchtkwaliteitsonderzoek toont aan dat met de aangevraagde activiteiten zowel m.b.t. NO₂ als PM₁₀ de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie en het aantal toegestane overschrijdingen van de uurgemiddelde grenswaarde niet worden overschreden.

Vanwege afnemende prognoses voor de achtergrondconcentraties, is overschrijding in toekomstige jaren redelijkerwijs uitgesloten. De berekeningen zijn daarom voldoende voor het beoordelen van de aanvraag. Zoals eerder aangegeven gaan wij er vanuit dat wanneer aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, tevens aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Conclusie aspect luchtkwaliteit

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot overschrijding van grens- en richtwaarden uit bijlage 2 bij de Wm. Daarom kunnen wij, ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit, op grond van art. 5.16, eerste lid, sub a Wm de omgevingsvergunning verlenen.

2.8 Luchtemissies

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties en het op- en overslaan van goederen. Deze eisen uit het activiteitenbesluit zijn rechtsreeks geldend en daarom niet als voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Bij een IPPC-installatie dient het bevoegd gezag altijd te toetsen of de algemene regels uit het Activiteitenbesluit voldoen aan het BBT-niveau. Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)). Voor deze

luchtemissies worden als dan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. De relevante BBT-conclusies ten aanzien van de grenswaarden voor luchtemissies afkomstig van de behandeling van afval wordt behandeld in het BREF-document:

–BREF Afvalbehandeling van 17 augustus 2018.

Door Berger Metals B.V. is een BBT toetsing opgesteld en ingediend bij de aanvraag. Door ons zijn de handelingen van afval binnen de inrichting ten aanzien van het aspect luchtemissies aan de BREF Afvalbehandeling van 17 augustus 2018 getoetst.

In dit hoofdstuk wordt specifiek ingegaan op de relevante luchtemissies van de inrichting waar het bovengenoemde BREF-document op van toepassing is. Middels toetsing aan de BBT-conclusies en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er aanvullende voorschriften moeten worden gesteld op basis van de BBT-conclusies.

Toetsing BBT en Activiteitenbesluit

Algemeen

In deze paragraaf gaan wij in op de emissies zoals genoemd in het BREF-document Afvalbehandeling. Voorts wordt bekeken of deze in de BBT conclusie behandeld is. BBT conclusies zonder emissie-eisen (BAT-AEL) gaan ook voor het Activiteitenbesluit. Indien er een BBT conclusie geldt dan worden de emissiegrenswaarde (indien bepaald in BBT conclusie), de technieken en/of maatregelen in deze vergunning opgenomen. Indien de emissiegrenswaarde van een bepaalde stof in de BBT conclusie niet is behandeld, dan gelden de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Tevens geven wij hieronder aan of van de Activiteitenbesluit gestelde eisen wordt afgeweken door vergunningvoorschriften op te nemen.

Installaties en BBT-conclusies

Binnen de inrichting vinden handelingen, zoals de mechanische behandeling van metaalafval in shredders plaats. Met een aangevraagde be-/verwerkingscapaciteit van 118.500 ton per jaar wordt er voldaan aan de voorwaarden voor het toepassingsgebied van de BREF Afvalbehandeling ten aanzien van de behandeling van metaalafval in shredders, met inbegrip van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Uit de BBT toets die is ingediend door het bedrijf kan worden geconcludeerd dat er shredders in werking zijn binnen de inrichting die voorzien zijn van een afzuiginstallatie met de bijbehorende stoffilters. Uit het luchtkwaliteitsrapport is gebleken dat de in pandig geplaatste shredders zijn voorzien van stofverwijderingsinstallaties en dat buiten op het terrein een shredder in werking is zonder een stofverwijderingsinstallatie. Daarmee is de bedrijfsvoering voor deze buiten geplaatste shredder niet in overeenstemming met de ingediende BBT-toets en de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling. Uit de BREF Afvalbehandeling zijn verschillende BBT conclusies van toepassing om de emissie van stof en van deeltjesgebonden metalen te verminderen. De BBT conclusies die van toepassing zijn op de shredderactiviteiten binnen de inrichting zullen als voorschriften worden verbonden aan de vergunning.

Grenswaarden en monitoring

In de BBT conclusies van de BREF Afvalbehandeling zijn BBT-GEN waarden opgenomen voor gekanaliseerde emissies naar de lucht met betrekking tot het aspect stof. Deze BBT-GEN range voor de emissie van stof bedraagt 2 tot 5 mg/Nm³. Wij nemen derhalve voor de emissie van stof een norm van 5 mg/Nm³ en een bijbehorende monitoring op in de vergunning. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is daarom niet van toepassing ten aanzien van de emissies en monitoring van stof, maar wel rechtstreeks van toepassing op de activiteiten binnen de inrichting ten aanzien van de overige luchtemissies en de daarbij behorende grenswaarden. Aangezien het shredderen van metalen met zich meebrengt dat er metaaldeeltjes zullen worden uitgestoten zal hiervoor conform de BREF Afvalbehandeling BBT conclusie 8 een monitoringsvoorschrift worden opgenomen. Aangezien er geen metalen met aanhangige olie zal worden geshreddert achten wij het niet noodzakelijk om een monitoringsvoorschrift op te nemen voor het meten van koolwaterstoffen aan de emissies.

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Afdeling 2.3 uit het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op het toezicht van de emissies van ZZS. Berger Metals B.V. neemt afvalstoffen met ZZS in. Dit zijn bijvoorbeeld loodaccu's, NiCD-batterijen, kwikbatterijen en kwikhoudende beeldschermen. De gevaarlijke stoffen worden niet geshreddert binnen de inrichting. Dit blijkt uit het bij de aanvraag gevoegde overzicht acceptatie afvalstoffen Berger Metals B.V. Wel worden kabelrestanten die ZZS bevatten geknipt. Dit levert geen stofvorming op waarbij ZZS vrij kan komen, De delen kabel blijven intact. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de emissie van ZZS-stoffen. Derhalve worden daarom geen emissie-voorschriften gesteld in deze vergunning ten aanzien van de emissie van ZZS-stoffen naar de lucht. Wel zullen monitoringsvoorschriften worden voorgeschreven ten aanzien van (zware) metalen met uitzondering van kwik.

Conclusie aspect luchtemissies

Het shredderen van metalen vindt plaats op drie locaties binnen de inrichting. Een tweetal installaties zijn voorzien van een stofverwijderingsinstallatie. Er worden echter ook metalen geshreddert zonder de vereiste BBT maatregelen om de verspreiding van stof tegen te gaan. We nemen daarvoor voorschriften op in de vergunning. Er vinden gekanaliseerde emissies naar de buitenlucht plaats met betrekking tot het aspect stof, doordat de emissies boven de shredders dienen te worden afgezogen. Er vinden derhalve handelingen en stofemissies plaats waarvoor ten aanzien van luchtemissies BBT-conclusies zijn gesteld in de BREF Afvalbehandeling van 17 augustus 2018. Derhalve verbinden wij normvoorschriften aan deze vergunning ten aanzien van het aspect stofemissies. Daarnaast is afdeling 2.3 en paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende artikelen uit de Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing op de activiteiten binnen de inrichting ten aanzien van het aspect luchtemissies. Daarmee achten wij de aanvraag met betrekking tot het aspect luchtemissies vergunbaar.

Luchtemissie niet-inerte goederen

Voor de verspreiding van stof als gevolg van de opslag van stuifgevoelige goederen (niet inerte goederen) is alleen afdeling 2.3 'Lucht en geur' (gedeeltelijk) rechtstreeks werkend.

§ 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen op grond van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling is niet rechtstreeks werkend op deze activiteit binnen de inrichting van Berger Metals B.V. (= artikel 3.31 lid 3 Activiteitenbesluit). Vandaar dat wel hierop aansluiting is gezocht door in de vergunning hiervoor aanvullende voorschriften op te nemen.

Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, wordt voor stuifgevoelige stoffen de volgende klasseindeling gehanteerd:

- S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig.

De stuifgevoelige goederen (niet inert) die bij Berger Metals B.V. worden opgeslagen kunnen in hoofdzaak worden ingedeeld in stuifklasse 4 of hoger.

Ter voorkoming van stofverspreiding hebben wij in deze vergunning maatregelen vastgelegd. Hierbij geldt als uitgangspunt dat geen stofverspreiding buiten de inrichting plaats mag vinden.

2.9 Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt veroorzaakt door aan- en afvoerbewegingen met vrachtwagens, het laden en lossen van afvalproducten en het opslaan en bewerken van de producten met behulp van een breker, kranen en een mobiele knipschaar op het terrein van de inrichting. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen met titel "Akoestisch onderzoek Berger Recycling bv te Hoogezand; ten behoeve van een revisievergunning" met referentienummer 05059-47814-05, d.d. 19 februari 2019.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt) en de incidentele bedrijfssituatie, waarbij gedurende ten hoogste 12 dagen per jaar meer activiteiten plaats kunnen vinden. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Berger Metals bv is gevestigd op een gezoneerd industrieterrein in de gemeente Midden-Groningen. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Voor de woning(en) of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone zijn door het bevoegd gezag hogere grenswaarden vastgesteld.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidemissie, gecumuleerd met de geluidemissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Uit jurisprudentie blijkt dat de verklaring moet bestaan uit een schriftelijke rapportage. In de rapportage moet de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld worden gebracht zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

Op het industrieterrein zijn een aantal woningen aanwezig. Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet.

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

Met de inpassing van Berger Metals bv is er geen sprake van significante veranderingen in de geluidsbelasting op de zone en/of op de MTG's/HW's, zo blijkt uit het rapport van de zonebeheerder d.d. 19-02-2019.

In de representatieve bedrijfssituatie vinden (onder meer) de volgende activiteiten plaats:

- Aan- en afvoer van afval en gerecyclede producten;
- Laad- en losactiviteiten;
- Verwerking van te recyclen materialen in hal 1;
- Twee uitpandig opgestelde brekers;

- Het in werking zijn van 2 kranen;
- Het in werking zijn van een mobiele knipschaar;
- Het in werking zijn van 3 vorkheftrucks;
- Het in werking zijn van een shovel;
- Verkeersbewegingen met personenauto's van bezoekers;
- Het schoonmaken van het terrein met behulp van een veegmachine.

In de incidentele bedrijfssituatie kunnen gedurende ten hoogste 12 dagen per jaar meer activiteiten plaatsvinden. Bij Berger Metals bv betreft het de volgende activiteiten:

- Bij grootschalige aan- en afvoeractiviteiten: extra transportbewegingen tussen 06.00 en 23.00 uur;
- Het in werking hebben van een kraan gedurende respectievelijk 12, 3 en 1 uur in de dag, - avond- en nachtperiode;
- Het inzetten van een bobcat in de dagperiode gedurende 8 uren in de dagperiode bij het laden en lossen van zeecontainers.

Onderstaande geluidsbelastingen in de RBS en IBS zijn berekend en als vergunningvoorschrift verbonden aan deze vergunning.

Ontvangerpunt		Geluidsbelasting ($L_{Ae,LT}$) in dB(A) in de RBS			
		Dag	Avond	Nacht	Etmaal
Berger-1	Parallelweg	48	--	--	48
Berger-3	Overzijde water	55	--	--	55
202	Zonegrens N	31	--	--	31
216	Zonegrens Z	31	--	--	31
251	Woldweg 1	49	--	--	49
252	Woldweg 1	49	--	--	49
304	Sternlaan 5-7	43	--	--	43
351	Woldweg 32	50	--	--	50
352	Woldweg 18/20	47	--	--	47
353	Woldweg 4/6	45	--	--	45
354	Foxham 1	47	--	--	47

Ontvangerpunt		Geluidsbelasting ($L_{Ae,LT}$) in dB(A) in de IBS			
		Dag	Avond	Nacht	Etmaal
Berger-1	Parallelweg	55	44	46	56
Berger-3	Overzijde water	62	48	50	62
202	Zonegrens N	41	28	29	41
216	Zonegrens Z	33	22	23	33
251	Woldweg 1	51	45	46	56
252	Woldweg 1	51	45	46	56
304	Sternlaan 5-7	47	39	40	50
351	Woldweg 32	53	45	46	56
352	Woldweg 18/20	50	37	38	50
353	Woldweg 4/6	48	35	36	48
354	Foxham 1	55	41	43	55

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Piekgeluiden veroorzaakt door de inrichting zijn in beeld gebracht. Alleen op de gevoelige bestemmingen gelden hiervoor toetsingswaarden. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de inrichting in de RBS hieraan kan voldoen. In de IBS worden wel overschrijdingen berekend. Gezien de aard van de inrichting, het feit dat deze overschrijdingen niet redelijkerwijs kunnen worden voorkomen en de frequentie van deze

overschrijdingen (ten hoogste 12 keer per jaar), worden deze geluidsbelastingen acceptabel geacht. Alleen de geluidsbelasting op de locaties waar de toetsingswaarden van toepassing zijn, zijn opgenomen als vergunningvoorschrift. Onderstaande geluidsbelastingen in de RBS en IBS zijn berekend en als vergunningvoorschrift verbonden aan deze vergunning.

Ontvangerpunt		Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A) in de RBS		
		Dag	Avond	Nacht
251	Woldweg 1	70	--	--
252	Woldweg 1	69	--	--
304	Sternlaan 5-7	58	--	--
352	Woldweg 18/20	66	--	--
353	Woldweg 4/6	66	--	--
354	Foxham 1	66	--	--
Ontvangerpunt		Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A) in de IBS		
		Dag	Avond	Nacht
251	Woldweg 1	68	68	68
252	Woldweg 1	68	65	65
304	Sternlaan 5-7	66	53	53
352	Woldweg 18/20	59	52	52
353	Woldweg 4/6	57	54	54
354	Foxham 1	67	57	57

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Best Beschikbare Technieken

In het belang van bescherming van het milieu dient een inrichting zoveel mogelijk geluidsuitstraling te voorkomen. Hiertoe kan het mogelijk zijn dat een inrichting maatregelen moet treffen, bij voorkeur aan de bron. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken worden toegepast, mits deze economisch en technisch haalbaar zijn in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs te verkrijgen zijn. Berger Metals bv heeft de locatie waar de knipschaar werkzaam is, afgeschermd met een muur van betonnen stapelblokken van 3,5 meter hoog. Tevens zijn de keerwanden om het terrein van de inrichting ommuurd met stapelblokken van 3,2 meter hoog.

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

2.10 Afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017–2023, hierna aangeduid als het LAP3), waaronder begrepen de minimumstandaarden per specifieke afvalstroom. De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van de artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Bij Berger Metals bv worden de geaccepteerde afvalstoffen gesorteerd, opgeslagen, opgeboukt en be-/verwerkt. Preventie van afvalstoffen die bij een productieproces vrijkomen is daarom ook niet aan de orde. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP3 (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP3 verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

In het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.' dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd is beschreven welke afvalstromen geaccepteerd worden en welke afvalstromen gescheiden van elkaar worden opgeslagen. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven conform het gestelde in het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.'

Te accepteren afvalstoffen

In het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.', is beschreven welke activiteiten met de verschillende geaccepteerde afvalstoffen toegepast worden.

Voorts is in het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.', een afvalstoffenregister opgenomen. In dit afvalstoffenregister is van alle te accepteren afvalstoffen aangegeven welke euralcode van toepassing is en welk sectorplan, met bijbehorende minimumstandaard, voor de desbetreffende afvalstof van toepassing is. Ook is vermeld of de te accepteren afvalstoffen alleen opgeslagen worden, of dat ze daarnaast ook be-/verwerkt worden en welke be-/verwerkings handelingen daarvoor toegepast worden.

In de voorschriften hebben wij een eis opgenomen dat alle geaccepteerde afvalstoffen conform het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.', op- en overgeslagen en/of be-/verwerkt moet worden. Voorts is vermeld dat afvalstoffen die afgevoerd worden naar derden voor be-/verwerking, door deze derden conform de minimumstandaard moeten worden verwerkt.

Be-/verwerking

In het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.' is vermeld dat een aantal van de te accepteren afvalstoffen be-/verwerkt worden. De minimumstandaarden voor het be-/verwerken zijn voor de volgende afvalstoffen opgenomen in de hierna vermelde sectorplannen:

- Sectorplan 12 Metalen;
- Sectorplan 13 Batterijen en accu's;
- Sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- Sectorplan 62 Metalen met aanhangende olie of emulsie;
- Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Sectorplan 12 Metalen

De minimumstandaard voor het verwerken van metalen (ferro en non-ferro metaalafvalstoffen) is recycling.

De minimumstandaard voor het verwerken van grotendeels (> 50 gew.%) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen is recycling van minimaal de metalen en vervolgens:

- het residu storten als het een niet-brandbaar residu betreft;
- het residu verbranden als vorm van verwijdering als het een brandbaar residu betreft.

Op basis van deze minimumstandaarden is het eveneens toegestaan om dergelijke vaste afvalstoffen te verbranden in een installatie waarbij zeker is dat metalen uit de reststoffen worden teruggewonnen t.b.v. recycling (vb. AVI's).

Metalen (ferro en non-ferro metaalafvalstoffen) wordt door Berger Metals B.V. gesorteerd, geknipt, mechanisch verkleind en gescheiden en vervolgens door derden ingezet voor recycling.

Berger Metals B.V. voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

Sectorplan 13 Batterijen en accu's

De minimumstandaard voor lood-zuurbatterijen en -accu's, nikkel-cadmium-batterijen en -accu's en andere afgedankte batterijen en accu's is afscheiden van vloeistoffen en zuren gevolgd door recycling (zie bijlage III, deel B Richtlijn 2006/66/EG inzake batterijen en accu's).

Berger Metals B.V. slaat alleen lood-zuurbatterijen en -accu's, nikkel-cadmium-batterijen en -accu's en andere afgedankte batterijen en accu's op. Voor het verwerken van lood-zuurbatterijen en -accu's, nikkel-cadmium-batterijen en -accu's en andere afgedankte batterijen en accu's (door het afscheiden van vloeistoffen en zuren) gevolgd door recycling worden de lood-zuurbatterijen en -accu's, nikkel-cadmium-batterijen en -accu's en andere afgedankte batterijen en accu's afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker. Berger Metals B.V. voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

Sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan

a. De minimumstandaard voor de verwerking van papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren en oliedrukkabels is scheiden in een metaalfractie, een kunststoffractie en een restfractie.

b. De minimumstandaard voor de verwerking van uit de a. genoemde verkregen kunststoffractie is het verwerken overeenkomstig de sectorplannen metaal (SP 12) en kunststof en rubber (SP 11).

c. De minimumstandaard voor het verwerken van uit de a. genoemde verkregen restfractie, voor zover de restfractie geen koolteer bevat of PCB's in gehalte hoger is dan 0,5 mg/kg (as received) per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180, zijn andere nuttige toepassingen toegestaan (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

d. De minimumstandaard voor het verwerken van uit de a. genoemde verkregen restfractie die koolteer bevat of PCB's in gehalte hoger dan 0,5 mg/kg (as received) per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180, is verbranden als vorm van verwijdering toegestaan. Andere vormen van verwerken zijn alleen toegestaan wanneer zeker is dat de PAK's respectievelijk PCB's daarbij volledig worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.

Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren en oliedrukkabels wordt door Berger Metals B.V. gescheiden in een metaalfractie, een kunststoffractie en een restfractie gevolgd door recycling van het metaal en de kunststoffractie en 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) van de restfractie.

Berger Metals B.V. voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

Sectorplan 62 Metalen met aanhangende olie of emulsie

a. De minimumstandaard voor verwerking van verspaningen van verschillende metalen met aanhangende vloeistoffen zoals boor-, snij-, slijp-, walsolie of koelemulsies is scheiden van metaal en de olie of emulsie door uitlekken (minimaal 48 uur) of centrifugeren en apart opvangen van de olie of emulsie, t.b.v. (in ieder geval) de recycling van metaal.

b. De minimumstandaard voor verwerking van fijn metaalbewerkingsafval met aanhangende olie of emulsie is recycling van in ieder geval de metalen.

c. De minimumstandaard voor verwerking van de uit verwerking a afgescheiden olie of emulsie is verwerken conform de daarvoor geldende minimumstandaard:

- hydraulische of smeerolie: SP 56 (afgewerkte olie);
- overige: verwerken conform SP 61 (Boor-, snij-, slijp- of walsolie).

Berger Metals B.V. slaat alleen metalen met aanhangende olie of emulsie op. Voor het verwerken van metalen met aanhangende olie of emulsie (door het scheiden van metaal en de olie of emulsie) gevolgd door recycling worden de metalen met aanhangende olie of emulsie afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker. Berger Metals B.V. voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

Sectorplan 71 Afdankte elektrische en elektronische apparatuur

a. De minimumstandaard voor het verwerken van afdankte elektrische en elektronische apparatuur op een wijze waarop tenminste wordt voldaan aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling Aeea. Glas van CRT-beeldbuizen moet vervolgens worden verwerkt conform minimumstandaard b.

b. De minimumstandaard voor het verwerken van glas van CRT-beeldbuizen is storten.

c. De minimumstandaard voor het verwerken van de overige onderdelen en fracties die vrijkomen bij de verwerking van aeea is:

-verwerken van de onderdelen en fracties conform de daarvoor geldende minimumstandaarden die zijn opgenomen in van toepassing zijnde sectorplannen;

-voor zover onderdelen en fracties niet onder een sectorplan van het LAP 3 vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in hoofdstuk A.2 paragraaf A.4.2 van het Beleidskader.

(1) Voor afdankte elektrische en elektronische apparatuur geldt een producentenverantwoordelijkheid; zie Regeling afdankte elektrische en elektronische apparatuur. Hierin zijn onder andere minimale eisen voor verwerking opgenomen waaraan producenten en importeurs moeten voldoen en hiervoor geldt een eigen opzet van monitoring maar kent ook eigen begrippen (zo is bijvoorbeeld sprake van 'recyclen als product' en 'recyclen als materiaal'). Voor het toetsen of producenten en importeurs voldoen aan het verplichtingen in het kader van de producentverantwoordelijkheid gelden vanzelfsprekend de eisen en begrippen zoals die in de regeling worden aangehouden en niet deze minimumstandaard.

Afdankte elektrische en elektronische apparatuur wordt door Berger Metals B.V. gesorteerd, gedomonteerd conform artikel 11 van de Regeling aeea en vervolgens door derden ingezet voor recycling. Berger Metals B.V. voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

Uitsluitend op- en overslaan

Uit het LAP3 blijkt dat het uitsluitend op- en overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieuhygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd); én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

Aan deze drie criteria wordt door Berger Metals B.V. voldaan.

Berger Metals B.V. heeft aangevraagd om de volgende categorieën afvalstoffen uitsluitend op- en over te slaan:

- Cat 1. Metaalschroot/metaalhoudende afvalstoffen – ongevaarlijk;
- Cat 2. Metaalschroot/metaalhoudende afvalstoffen – gevaarlijk;
- Cat 3. Metalen met aanhangende olie;
- Cat 4. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en onderdelen – ongevaarlijk;
- Cat 5. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en onderdelen – gevaarlijk;
- Cat.6 Kabelrestanten metaalhoudend – ongevaarlijk;
- Cat.7 Kabelrestanten metaalhoudend – gevaarlijk;
- Cat.8 Batterijen en accu's – loodaccu's;
- Cat.9 Batterijen en accu's – lithium;
- Cat.10 Batterijen en accu's – oplaadbaar, kwikhoudend, nikkel-cadmium;
- Cat.11 Batterijen en accu's overig.

Het op- en overslaan van deze afvalstoffen – alkaline, vindt plaats met een uitgebreide acceptie- en registratieprocedure.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Doelstelling is om in een Circulaire Economie geen persistente gevaarlijke stoffen in producten te hebben die het hergebruik stuiten, belemmeren of milieuschade veroorzaken. In de afvalstoffen die door Berger Metals B.V. worden geaccepteerd is het aannemelijk dat deze ZZS zullen bevatten.

Door SGS Intron is een rapportage opgesteld "ZZS in Afvalstoffen", update 2019, eindrapport, 18-12-2019, kenmerk A108010/R20190414a, hierin is per sectorplan aangegeven of in de betreffende afvalstroom ZZS stoffen kunnen voorkomen en in welke vorm.

In het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.', welke onderdeel uitmaakt van deze vergunning, is naar onze mening hiermee voldoende rekening gehouden.

Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Uit het document 'acceptatie afvalstoffen Berger Recycling B.V.', blijkt dat het mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen niet plaatsvindt.

Het al dan niet toestaan van mengen is in deel B7 en deel F bijlage 5 van het LAP 3 nader uitgewerkt, waarbij ook rekening is gehouden met artikel 18 van de Kaderrichtlijn afvalstoffen en het gestelde in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling (= artikel 2.12 van afdeling 2.5 van het Activiteitenbesluit, en artikel 2.9 van afdeling 2.3 en bijlage 11 van de Activiteitenregeling).

In de aangevraagde situatie is er geen sprake van (weg)mengen van afvalstromen.

Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan het (weg)mengen van afvalstromen.

Mengen van gevaarlijke afvalstoffen

Het mengverbod is in dit geval onverkort van toepassing.

Op grond van artikel 10.54 a lid 1 van de Wet milieubeheer is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij Activiteitenregeling aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij Activiteitenregeling aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen (= artikel 2.9 van afdeling 2.3 en bijlage 11 van de Activiteitenregeling).

Bepalingen over het (niet) mengen van gevaarlijke afvalstoffen zijn opgenomen in:

- Artikel 10.54 a lid 1 van de Wet milieubeheer;
- Artikel 2.12 van afdeling 2.5 van het Activiteitenbesluit, en artikel 2.9 van afdeling 2.3 en bijlage 11 van de Activiteitenregeling;
- Deel B7 en deel F bijlage 5 van het LAP 3.

Artikel 18 van de Kaderrichtlijn afvalstoffen bepaalt dat elke vorm van afvalbewerking, dus ook een menghandeling met gevaarlijke afvalstoffen geregeld moet worden. Dit artikel is in de Wet milieubeheer geïmplementeerd via artikel 10.54 a. Bevoegd gezag kan in de omgevingsvergunning toestaan dat in afwijking van het in artikel 10.54 a gestelde verbod, bepaalde met naam genoemde gevaarlijke afvalstoffen toch gemengd mogen worden. In dit geval is het hier niet van toepassing..

AV-beleid en AO/IC

In het LAP3 is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie – en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP3 zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk ter goedkeuring aan ons worden voorgelegd.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen wel melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende LAP3 en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.11 Afvalwater

De Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water is een Europese richtlijn die voorschrijft dat de waterkwaliteit van de Europese wateren vanaf 2015 aan bepaalde eisen moet voldoen. Deze nieuwe richtlijn (2000/60/EG) gaat op termijn een aantal oude richtlijnen integreren en vervangen met de bedoeling meer eenheid in de regelgeving te brengen. De richtlijn is sinds eind 2000 van kracht voor het waterbeheer, dat wil zeggen voor het totaal aan activiteiten die tot doel hebben om het grond- en oppervlaktewater zo goed mogelijk te beheren.

Het Nationaal Waterplan 2016–2021

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de 4e Nota Waterhuishouding en een rijksplan voor het waterbeleid in Nederland. Het eerste Nationaal Waterplan is in 2009 vastgesteld. De Waterwet schrijft voor dat het ministerie belast met Waterstaat elke zes jaar zo'n plan presenteert. Het tweede Nationaal Waterplan is vastgesteld in 2015.

Beleid voor indirecte lozing afvalwater

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016–2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging –ongeacht de stofsoort– zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de beste beschikbare technieken toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten).

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. De 45 stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Via bronanpak wordt voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, worden deze geminimaliseerd. De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets 2016.

Uitleg werkwijze ABM

Aan de hand van bekende gegevens van individuele stoffen of mengsels van stoffen bepaalt de lozer via de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) eerst de waterbezwaarlijkheid. Onder waterbezwaarlijkheid wordt verstaan: 'de mate waarin er een kans is op nadelige effecten voor het aquatisch milieu'.

Waterbezwaarlijkheid

Een hogere of grotere waterbezwaarlijkheid betekent een grotere kans op nadelige effecten. Nadelige effecten die kunnen optreden zijn gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als:

- toxische effecten (acuut of chronisch)
- mutagene of carcinogene effecten
- reprotoxische effecten of bio-accumulatie, of
- het langdurig voorkomen van slecht afbreekbare stoffen in het aquatische milieu

Vier categorieën waterbezwaarlijkheid

Om de waterbezwaarlijkheid te kunnen bepalen maken bevoegd gezag en initiatiefnemer gebruik van de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM). De ABM kent vier categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid:

- Z (zeer zorgwekkende stoffen (ZZS): verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu, bijvoorbeeld PAK's, dioxinen, kwik en kwikverbindingen)
- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen)
- B (afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen)
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

Saneringsinspanning

Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid hoort een zekere saneringsinspanning. Dit is de mate waarin technieken moeten worden toegepast om emissie van deze stof zoveel mogelijk te beperken. De hoogte van de waterbezwaarlijkheid bepaalt vervolgens de saneringsinspanning die een gebruiker moet doen. Bij het bepalen van de saneringsinspanning wordt gekeken naar de mogelijkheden van bronaanpak (substitutie, hergebruik en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). De saneringsinspanning richt zich op het zoveel mogelijk voorkomen dat een waterbezwaarlijke stof in het oppervlaktewater terecht komt.

Saneringsinspanning Z

Algemeen

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu.

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning Z, geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden gestreefd naar een nullozing. De beleidsdoelstelling voor deze stoffen is immers in de eerste plaats om deze stoffen uit de leefomgeving te weren. Middels een cyclische aanpak bestaande uit bronaanpak, minimalisatie en continu verbeteren wordt beoogd deze doelstelling te realiseren.

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/handboek-water/thema-s/zs/aanpak-zs/bronaanpak/> *Bronaanpak*

Vanwege de grote gevaren van ZZS is het wenselijk dat deze stoffen niet worden geloosd. Allereerst kijkt men naar de mogelijkheden om emissie te voorkomen door het aanpakken van de bron waaruit een ZZS vrijkomt. Bij bronaanpak ligt het accent op preventie: kan in plaats van de ZZS een andere stof gebruikt worden (substitutie)? En kan voorkomen worden dat de ZZS met afvalwater in aanraking komt (hergebruik)?

Minimalisatie

Naast de bronaanpak, het primaire productieproces zelf, kan men de overgebleven restlozing aanpakken. Bij de minimalisatiestap beoordeelt het bevoegd gezag de noodzaak van het verder behandelen van de afvalwaterstroom (zuivering). Een ZZS-houdende (rest)lozing kan door end-off-pipe-oplossingen verder minimaliseren.

Continue verbeteren

Continue verbeteren was voor de introductie van de ZZS-aanpak al een doelstelling van het milieubeleid, maar niet concreet uitgewerkt. Inmiddels is dit in de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (hierna: ABM) concreet gemaakt voor ZZS-lozingen en is vastgelegd dat het bevoegd gezag dit als vergunningvoorschrift moet opnemen. Voor inrichtingen die onder algemene regels vallen geldt dat met ingang van de Omgevingswet (waarschijnlijk per 1 januari 2022) deze rapportageverplichting in die algemene regels vastgelegd wordt.

Algemene regels

Voor lozingen die onder algemene regels vallen, is de inzet dat de verplichting tot continue verbeteren in de toekomst ook in die algemene regels komt te liggen. Aanpassen van algemene regels gebeurt door het Rijk. De lopende vormgeving onder de Omgevingswet voor waarschijnlijk 2022 is de eerste mogelijkheid voor het vastleggen van deze verplichting. De algemene lozingsregels zullen zoveel mogelijk aansluiten bij de ZZS-aanpak van lucht.

Tot de verplichting is opgenomen heeft het bevoegd gezag alleen de bestaande mogelijkheden die de algemene regels bieden. Alleen tijdens een controle en op initiatief van een bedrijf kan het bevoegd gezag nu constateren dat een bedrijf een ZZS gebruikt.

Vergunning

Bij vergunningplichtige activiteiten levert een bedrijf informatie aan met hulp van de ABM. Dit maakt duidelijk of het bedrijf een ZZS gebruikt. Het bevoegd gezag moet op grond van de ABM voor vergunningplichtige lozingen zelf in de vergunning een voorschrift opnemen voor continue verbeteren. Dit geldt voor directe en indirecte lozingen.

Het aanvragen van een wijzing van een vergunning biedt de mogelijkheid het ZZS-beleid te implementeren. Hetzelfde geldt voor ambtshalve wijzigingen, al dan niet via een revisievergunning

(zoals in dit geval). Het bevoegd gezag voor de lozing kan op dat moment de ABM in die situaties toepassen. Het bedrijf wordt via de nieuwe vergunningvoorschriften verplicht om continu te verbeteren.

Zo is het bedrijf verplicht iedere vijf jaar te rapporteren aan het bevoegd gezag over:

- De getroffen maatregelen om de emissie van ZZS te verminderen, en
- De technieken die op de markt beschikbaar zijn gekomen om verdere invulling aan de minimalisatie te geven.

De rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het rapport moet inzicht verschaffen over alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de periode van 5 jaar. Als er nieuwe Beste Beschikbare Techniek (BBT) haalbaar en betaalbaar zijn moet de lozer deze technieken toepassen.

PDCA-systematiek

Bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat bedrijven dit kunnen integreren in hun reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Door de PDCA-systematiek ook toe te gaan passen op ZZS-emissies komt er meer aandacht voor het minimaliseren van de belasting van oppervlaktewater door ZZS.

Vermindering kan op verschillende manieren. Denk aan mogelijkheden als:

- Vervanging van een ZZS door een andere stof.
- Aanpassingen in het werkproces die leiden tot een vermindering van de eerder bestaande ZZS-restlozing.
- Aanpassingen in de end-of-life-cycle waardoor men de ZZS alsnog kan gebruiken in de productieprocessen.

Opstellen vermijdings- en reductieprogramma ZZS

Bedrijven met emissies van ZZS moeten een vermijdings- en reductieprogramma opstellen. In dit programma onderzoekt het bedrijf de mogelijkheden voor bronanpak en reductiemaatregelen. Het opstellen van een plan van aanpak is hiervan een onderdeel.

Nu heeft Berger Metals B.V. bij deze aanvraag geen informatie met betrekking tot ZZS-lozingen aangeleverd met hulp van de ABM. Dit maakt niet duidelijk of Berger Metals B.V. een ZZS loost.

Vandaar dat in voorschrift 6.2.1 in deze vergunning Berger Metals B.V. wordt verplicht tot het uitvoeren van een beoordeling door de ABM toe te passen of Berger Metals B.V. wel of niet een ZZS loost, te starten in 2022. Indien Berger Metals bv ZZS loost, wordt in deze vergunning, aanvullend op voornoemde, voorgeschreven dat Berger Metals B.V. (vanaf 2022) een programma voor continue verbetering opzet en implementeert voor de verdergaande reductie van de emissie van de betreffende stoffen. Hieraan gekoppeld een rapportageverplichting op basis van een vijfjaarlijkse cyclus.

Saneringsinspanning A

Ook voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning A geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden beëindigd. Er moet geprobeerd worden zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen. Ook hier is het aangewezen om te opteren voor die technieken die de meest vergaande sanering bewerkstelligen binnen de verzameling technieken die als BBT geclassificeerd kunnen worden.

Saneringsinspanning B

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven dienen hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (good-housekeeping en procesgeïntegreerde maatregelen).

Saneringsinspanning C

Stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning C komen van nature voor in oppervlaktewater en zijn minder milieubezwaarlijk.

Naast saneringsinspanning om de emissies naar water te verminderen door het nemen van (zuiverings) technische maatregelen is ook de preventie van emissies naar water van groot belang. Hierbij kan o.a. gedacht worden aan milieuzorg in het algemeen; de keuze van (hulp)stoffen; goede monitoring van processen en stromen resulterend in een adequate dosering (niet meer dan strikt noodzakelijk) van (hulp)stoffen.

Na bepaling van de gewenste saneringsinspanning moeten aanvullend hierop de consequenties van de restlozing op het ontvangende oppervlaktewater met de immissietoets in kaart worden gebracht. Indien niet kan worden voldaan aan de immissietoets kunnen verdergaande saneringsmaatregelen met een hoger inspanningsniveau worden verlangd. Deze immissietoets maakt geen onderdeel uit van de ABM, maar wordt beschreven in het Handboek Immissietoets.

Uitleg werkwijze Immissietoets

Voor het kunnen uitvoeren van de immissietoets is informatie nodig. Bij de initiatiefnemer ligt de verplichting om de benodigde gegevens voor deze toets aan te leveren en de toets uit te voeren. Het is de taak van het bevoegd gezag om die gegevens vervolgens te toetsen.

Uit de immissietoets volgt of voor de feitelijke lozing nog verdergaande maatregelen nodig zijn. Of dit nodig is blijkt uit de toets op basis van:

- de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop de initiatiefnemer loost
- emissiegrenswaarden die op dat stuk oppervlaktewater gelden

Uit deze immissietoets kan volgen dat het nodig is technieken toe te passen die meer bescherming bieden dan in eerste instantie volgde uit de ABM. In dat geval beoordeelt het bevoegd gezag eerst opnieuw de inspanningen bij bronaanpak en pas daarna de inspanningen bij minimalisatieaanpak. Tot slot wordt de immissietoets opnieuw uitgevoerd.

Emissie en immissie zijn complementaire begrippen:

- Emissie is de uitstoot of uitworp (van verontreinigende stoffen). Het gaat om een installatie (bijvoorbeeld een lozingspijp) of milieucompartiment (bijvoorbeeld de waterbodem), waaruit een stof vrijkomt.
- Immissie is het binnendringen door een verontreinigde stof in bodem, water of lucht. Het gaat om het ontvangende compartiment (bijvoorbeeld het oppervlaktewater of riool). Dus waar de geloosde stof in terechtkomt. Als het gaat om oppervlakte water is de ruimte tussen de actuele waterkwaliteit en de waterkwaliteitsnorm de immissieruimte.

Immissietoets

De ruimte tussen de actuele waterkwaliteit en de waterkwaliteitsnorm is de immissieruimte. Het handboek toetst aan deze immissieruimte. Dit is de immissietoets. Het Handboek Immissietoets is ontwikkeld voor de uitvoering van het brongerichte emissiebeleid. Ook staat hier een uitleg hoe een initiatiefnemer deze immissietoets moet gebruiken.

Toepassing van de immissietoets geeft onder meer invulling aan de doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water. Het gaat hierbij vooral om het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen. De immissietoets past het bevoegd gezag toe bij:

- directe puntlozingen op oppervlaktewater
- indirecte puntlozingen op oppervlaktewater
- het storten van baggerspecie in (half)open winputten
- ingrepen in de waterbodem die als een lozing te kwalificeren zijn

De effecten van deze handelingen (met uitzondering van temperatuur-effecten) beoordeelt men benedenstrooms van het oppervlaktewaterlichaam. De initiatiefnemer voert de toets uit.

Voor de toepassing van de immissietoets is niet belangrijk of een lozing plaatsvindt in KRW-oppervlaktewaterlichamen. Het Handboek Immissietoets geldt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van lozingen op *alle* oppervlaktewateren. De bescherming van de speciale functies als drinkwater- of zwemwatervoorziening neemt men ook mee bij de beoordeling van lozingen.

Toepassen van de immissietoets verzekert dat er geen achteruitgang in de zin van de KRW plaatsvindt.

Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen (zie hiervoor hoofdstuk 6 van de voorschriften).

2.12 Bodem

Het bodembeschermingsbeleid in het kader van de Wm richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging als gevolg van het gebruik van bodem verontreinigende stoffen op de locatie door het (laten) treffen van bodem beschermende voorzieningen.

In de inrichting vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats en worden potentieel bodembedreigende stoffen opgeslagen. Het betreft hier o.a.:

- op- en overslag en bewerking van afvalstoffen;
- opslag van dieselolie in een bovengrondse tankinstallatie;
- afleveren van dieselolie aan eigen motorvoertuigen.
- etc.

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft de NRB 2012 in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Op deze activiteiten is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) 2012 van toepassing. In de aanvraag is aangegeven welke voorzieningen en maatregelen ter voorkoming van bodemverontreiniging zijn getroffen.

Het gedeelte van het terrein van de inrichting waar op- en overslag van afvalstoffen plaatsvindt, is voorzien van een vloeistofdichte vloer. Afvoer van verontreinigd hemelwater afkomstig van de hierboven genoemde locatie verloopt via een oliewaterscheidingsinstallatie naar het gemeentelijk riool. Het bedrijfsrioleringsysteem is wel vloeistofdicht uitgevoerd.

Binnen de inrichting vindt ook grootschalige aflevering van dieselolie aan eigen motorvoertuigen plaats. Grootschalige aflevering is aflevering van meer dan 25 m³ dieselolie per jaar. Bij grootschalige aflevering is een vloeistofdichte vloer of verharding verplicht. De afleverinstallatie moet op een vloeistofdichte vloer staan, en vloeistofdicht hierop aansluiten. Als er bij de afleverinstallatie dieselolie wordt gemorst, dan moet deze worden afgevoerd naar de vloeistofdichte vloer van de afleverplaats en/of naar een afwateringssysteem. Op grootschalige aflevering van dieselolie moet aansluiting worden gezocht bij het gestelde van de PGS richtlijn 28.

Omdat de doorzet van dieselolie meer is dan 25 m³ per jaar, zodat sprake is van grootschalige aflevering, zijn hiervoor voorschriften aan de vergunning verbonden, waarbij is aangesloten bij de PGS 28: 2011.

De opslag van dieselolie vindt binnen de inrichting plaats in een dubbelwandige bovengrondse tank. De dubbelwandige bovengrondse opslagtank moet zijn uitgevoerd met een systeem voor lekdetectie.

Omdat op deze activiteit de artikelen van afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit, afdeling 2.1 (Bodem) van de Activiteitenregeling en § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks werkend zijn, zijn hiervoor geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

De opslag van oliën vindt binnen de inrichting plaats boven een vloeistofdichte lekbak. Omdat op deze activiteit afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit, afdeling 2.1 (Bodem) van de Activiteitenregeling en afdeling 4.1 (Op- en overslaan van gevaarlijke en andere stoffen en gassen en het vullen van gasflessen) van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks werkend zijn voor type A en B inrichtingen, maar niet voor type C inrichtingen, zoals in dit geval, zijn hiervoor wel voorschriften aan de vergunning verbonden.

Bodemvoorschriften voor op en overslaan van niet-inerte goederen

Algemeen

Voor de eisen voor bescherming van de bodem zijn bulk en stukgoederen onderverdeeld in drie groepen:

- goederen waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken
- goederen die bij contact met water kunnen uitlogen
- inerte goederen: goederen die niet bodembedreigend, niet gevaarlijk zijn en geen CMR –stoffen bevatten

Beschermingsniveau

De opslag van goederen, waaruit bodembedreigende vloeistoffen kunnen lekken, moet plaatsvinden boven een vloeistofdichte vloer, verharding of lekbak.

Goederen die kunnen uitlogen moet het bedrijf Berger Metals B.V. opslaan op de volgende manieren:

- boven een vloeistofkerende voorziening als de opslag tegen inregenen is beschermd;
- boven een vloeistofdichte vloer of verharding als de opslag toch in de open lucht plaatsvindt.

Voor de opslag van inerte goederen (voor zover deze niet verontreinigd zijn met bodembedreigende stoffen) hoeft het bedrijf geen bodembeschermende voorzieningen te treffen.

Omdat voor deze activiteiten (=op- en overslag van niet-inerte goederen) afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 (Bodem) van de Activiteitenregeling rechtstreeks werkend zijn voor type A en B inrichtingen, maar niet voor type C inrichtingen, zoals in dit geval, **en** § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling niet van toepassing is op deze activiteiten zijn hiervoor wel voorschriften aan de vergunning verbonden.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft een bodembelastingsonderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de gebruikte stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eind-bodemonderzoek na het beëindigen van de desbetreffende activiteit. Een nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen;
- de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de desbetreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van het nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de desbetreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Als nulsituatie worden de resultaten van de onderstaande bodemonderzoeken beschouwd.

- Indicatief bodemonderzoek autowrakken terreinen in de provincie Groningen, locatie Simons BV, Grontmij, november 1987;
- Analyserapport grondmonsters van deelsanering, Cheval Laboratorium BV, 16 september 1991;
- Briefrapportage inzake nader- en saneringsonderzoek Berger Recycling BV, Iwaco BV, mei 1996; 10
- Resultaten aanvullend bodemonderzoek voorterrein Berger Recycling, Iwaco BV, juli 1998.

De voor deze onderzoeken noodzakelijke werkzaamheden, zoals vermeld in de Regeling bodemkwaliteit, zijn uitgevoerd door erkende instanties als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Hiermee is de kwaliteit van deze bodemonderzoeken geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Deze onderzoeken geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen Voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht is in een omgevingsvergunning altijd verplicht. Als een vergunning wordt ingetrokken kan op basis van artikel 5.9 onder d van het Bor bepaald worden dat deze voorschriften nog een nader te bepalen termijn geldig blijven.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg

van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Voorschriften hieromtrent volgen rechtstreeks uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit, omdat die activiteit staat vermeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en deze derhalve direct werkend zijn.

2.13 PRTR-verslag

Op de activiteiten van Berger Metals B.V. zijn hoofdstuk 12, titel 12.3, van de Wet milieubeheer en de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) wel van toepassing. Op grond hiervan geldt voor Berger Metals B.V. jaarlijks wel een rapportageverplichting.

2.14 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door Berger Metals B.V.. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden bedrijven met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of het bedrijf de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energiegebruik te komen. De vergunninghouder neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) maar wel aan het MJA3 convenant. Met de ondertekening van het MJA3 convenant heeft de vergunninghouder de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is het de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde rendabele maatregelen ook uit te voeren ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de vergunninghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren dat moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de vergunninghouder zich, overeenkomstig het convenant, inspannen energie-efficiëntie ook te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het convenant MJA3 liep af per 31-12-2020. Voor de periode hierna wordt een vierjaarlijkse verplichting tot het uitvoeren van een energie onderzoek en het opstellen van een energie uitvoeringsplan in de vergunning opgenomen, te starten in 2022.

2.15 Verruimde reikwijdte

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Binnen de inrichting wordt minder dan 5.000 m³ drinkwater gebruikt. Deze hoeveelheid is zodanig klein dat dit als niet relevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van drinkwater opgenomen.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

2.16 Maatwerkafspraken voor ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

Berger Metals B.V. heeft niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

2.17 Opslag gevaarlijke afvalstoffen in emballage (tot 10 ton) en gasflessen

Voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in emballage en gasflessen is de PGS 15 van toepassing. De richtlijn PGS 15 maakt onderscheid in opslagen groter of kleiner dan 10 ton. In deze vergunning hebben wij een voorschrift opgenomen waarin is vastgelegd dat de opslag aan deze richtlijn moet voldoen aan PGS 15 en dat niet meer dan 10 ton mag worden opgeslagen. In dat voorschrift is ook specifiek aangegeven welke onderdelen van de richtlijn van toepassing zijn.

BIJLAGEN

Begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83;

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl;

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20.

AFVALBEHEER:

De gehele heten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG:

Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big –bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

ENERGIEPLAN

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.

ENERGIERELEVANTE INVESTERINGSBESLISSING

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO:

Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

MINIMUMSTANDAARD:

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op

die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder,

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid; of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

TERUGVERDIENTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie waarbij door een combinatie van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen nul – en eindsituatieonderzoek zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER:

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER:

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

