

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Gasunie Transport Services B.V.
Datum besluit : 23 juli 2018
Onderwerp : Bouwen van steigerwanden
Gemeente / locatie : Vilsterse Allee 11a, Vilsteren
OLO-nummer : 3338225
Zaaknummer : W.Z17.108324.01
Activiteiten : bouwen en milieu

Besluit

Onderwerp

Op 11 december 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: Gasunie) voor het plaatsen van steigerwanden tussen de koelerbanken op compressorstation Ommen op het perceel kadastraal bekend gemeente Ommen, sectie H, nummers 7059 en 7392, plaatselijk bekend als Vilsterse Allee 11 a te Vilsteren.

In het op 29 mei 2018 ontvangen aangepaste aanvraagformulier vermeldt Gasunie dat de bouwwerken in eerste instantie één jaar blijven staan. In een op 3 juli 2018 ontvangen e-mail schrijft Gasunie dat met tijdelijkheid volgens haar de periode van één jaar, tot eind 2018, wordt bedoeld.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3338225.

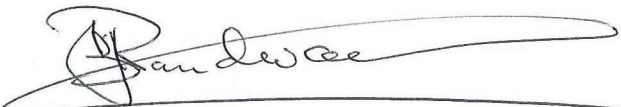
Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a., de omgevingsvergunning "Bouwen van een bouwwerk" te verlenen onder het stellen van voorschriften, die zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften Bouwen
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) met toepassing van artikel 3.10 derde lid (milieuneutrale verandering) de gevraagde vergunning te verlenen;
- de omgevingsvergunning te verlenen **tot 2019**. De instandhouding van het bouwwerk eindigt op **31 december 2018**. Na deze termijn:
 - A. mag het bouwwerk niet langer in stand worden gehouden en moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld, of
 - B. moet de situatie met de wettelijk voorgeschreven toestand in overeenstemming worden gebracht.

Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

1/a. 

Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Publicatie, bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op internet; www.overheid.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, t.a.v. het team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

1	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	- 4 -
1.1	Constructie	- 4 -
1.2	Tijdelijkheid	- 4 -
1.3	Documenten	- 4 -
2	PROCEDURELE ASPECTEN	- 5 -
2.1	Gegevens aanvrager	- 5 -
2.2	Projectbeschrijving	- 5 -
2.3	Omschrijving van de aanvraag	- 5 -
2.4	Huidige vergunningssituatie	- 5 -
2.5	Bevoegd gezag en vergunningplicht	- 6 -
2.6	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	- 6 -
2.7	Procedure (regulier)	- 6 -
2.8	Adviezen	- 6 -
3	BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	- 7 -
3.1	Wettelijke grondslag	- 7 -
3.2	Bouwbesluit	- 7 -
3.3	Bouwverordening	- 7 -
3.4	Bestemmingsplan	- 7 -
3.5	Redelijke eisen van welstand	- 7 -
3.6	Algemene opmerkingen	- 8 -
3.7	Conclusie	- 8 -
4	TOETSINGSKADER MILIEU	- 8 -
4.1	Inleiding	- 8 -
4.2	Toetsing milieuneutrale verandering	- 8 -
4.3	Conclusie	- 9 -

1 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1 Constructie

1.1.1

De UNP160's van de loopborden moeten verstevigd zijn zoals aangeduid in het rapport "Permanente steigerconstructie koelerbanken CS Ommen", d.d. 26 juni 2018, referentie 361119-CA-01 (Sweco).

1.1.2

3-maandelijks moet een inspectie uitgevoerd worden, waarbij:

- a. materiaalgebreken van de steigerconstructie worden verholpen;
- b. op corrosie van de steigerconstructie wordt geïnspecteerd en betreffende onderdelen worden vervangen;
- c. de houten onderleggers onder staanders op houtrot worden geïnspecteerd. Deze dienen te worden vervangen door nieuwe onderleggers. Overwogen zou kunnen worden om deze te vervangen door betontegels 50 x 50 cm;
- d. verzakking wordt geïnspecteerd en verholpen van de onderleggers onder de staanders;
- e. loszittende verbindingen als gevolg van wisselende belastingen weer worden vastgezet.

1.1.3

Graafwerkzaamheden in de buurt van de constructie kunnen alleen plaatsvinden na goedkeuring en werkvergunning van Gasunie. In geval van dergelijke werkzaamheden dient in overleg met de steigerbouwer een additioneel beschermingsplan te worden opgesteld teneinde verzakkingen te voorkomen.

1.1.4

Er moet, ter voorkoming van aanrijden van staanders, rondom alle staanders een aanrijdbeveiliging aangebracht zijn met behulp van paaltjes of betonbanden.

1.1.5

Na iedere zware storm (windkracht 7 Beaufort en hoger) dienen de verbindingen van de steigerconstructie te worden gecontroleerd.

1.2 Tijdelijkheid

1.2.1

Het bouwwerk moet uiterlijk op 15 januari 2019 zijn geamoveerd.

1.3 Documenten

1.3.1

De volgende documenten zijn verbonden aan deze beschikking:

Ontvangen op 11 december 2017:

- Notitie "Universeel Steiger Protect Systeem".

Ontvangen op 5 februari 2018:

- Tekening: Algemeen plan basis steiger windscherm rondom koelerbanken, Altrad, nummer 10180139-01, gewijzigd 19 januari 2018;

- Controle berekening van windscherm rondom koelerbanken N.V. Nederlandse Gasunie Locatie Vilsteren, kenmerk: BEK 10180139-01, 19 januari 2018.

Ontvangen op 19 april 2018:

- Overzichtstekening steigers rondom koelerbanken, d.d. 2018-04-16, kenmerk A-401-0-AB-000.002.

Ontvangen op 3 juli 2018 per e-mail:

- Bijlage gevoegd bij deze e-mail: Rapport "Permanente steigerconstructie koelerbanken CS Ommen", d.d. 26 juni 2018, referentie 361119-CA-01 (Sweco).

2 PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Gegevens aanvrager

Op 11 december 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Gasunie Transport Services B.V., Concourslaan 17 in Groningen.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen van steigerwanden rondom de koelerbanken. Deze wanden moeten onderlinge beïnvloeding tussen de koelerbanken voorkomen. De wanden blijven ten hoogste één jaar staan. Het gaat om een proef. Gasunie heeft aangegeven in haar e-mail van 3 juli 2018 dat ze de wanden tot eind 2018 in stand wil houden.

Op basis van testresultaten volgt later eventueel een nieuwe aanvraag (en aanpassingen) als permanente constructie.

2.3 Omschrijving van de aanvraag

De uiteindelijke aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Ontvangen op 11 december 2017:

- Notitie "Universeel Steiger Protect Systeem";
- Locatieaanduiding: "Bijlage 1 bij OTWI 17.3161" (2 foto's);
- Notitie "Onderbouwing waarom de bouw van de steigerwanden tussen de koelerbanken neutraal is voor wat betreft het onderdeel Milieu".

Ontvangen op 5 februari 2018:

- Tekening: Algemeen plan basis steiger windscherm rondom koelerbanken, Altrad, nummer 10180139-01, gewijzigd 19 januari 2018;
- Controle berekening van windscherm rondom koelerbanken N.V. Nederlandse Gasunie Locatie Vilsteren, kenmerk: BEK 10180139-01, 19 januari 2018;
- Aanvullende gegevens: contactgegevens en kadastrale gegevens.

Ontvangen op 19 april 2018:

- Overzichtstekening steigers rondom koelerbanken, d.d. 2018-04-16, kenmerk A-401-0-AB-000.002.

Ontvangen op 29 mei 2018:

- Aangepast aanvraagformulier met OLO nummer 3338225.

Ontvangen op 3 juli 2018 (per e-mail):

- E-mail bericht;
- Rapport "Permanente steigerconstructie koelerbanken CS Ommen", d.d. 26 juni 2018, referentie 361119-CA-01 (Sweco).

2.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning (milieu) verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	7 november 2012	2012/0260438	Transporteren, comprimeren en mengen van aardgas

2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, onder andere categorieën 1.3 onder b. en 2.6 onder b. van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 januari 2018 (kenmerk: OD50 /W.Z17.108324.01/D180031057) in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum (dus uiterlijk 15 februari 2018) de aanvraag aan te vullen. Bovendien hebben wij in die brief de beslistermijn met 6 weken opgeschort tot in totaal 14 weken. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 februari 2018. Op 8/9 maart en 13 april 2018 heeft de aanvrager om uitstel gevraagd van indiening van aanvullende gegevens. In het verzoek van 13 april 2018 vraagt de aanvrager om uitstel van indiening van aanvullende gegevens tot en met 31 mei 2018. Wij zijn akkoord gegaan met beide verzoeken om uitstel: bij brieven van 12 maart 2018 (kenmerk: OD50/W.Z17.108324.01/D180173456) en van 18 april 2018 (kenmerk: OD50 /W.Z17.108324.01/D180257402). De laatste aanvullende gegevens hebben wij op 3 juli 2018 ontvangen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 166 dagen opgeschort vanaf 18 januari 2018 tot en met 3 juli 2018 (de dag waarop de aanvraag de laatste maal is aangevuld en ontvankelijk is).

2.7 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

2.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag en de aanvullingen op de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio IJsselland;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Gemeente Ommen;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Inspectie SZW.

Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft op 16 januari (kenmerk: Z/18/016237-75021) en 14 februari 2018 (kenmerk: Z/18/016955-77283) vermeld, dat er geen lozingsaspecten zijn en dat de werkzaamheden mogen worden uitgevoerd zonder meld- of vergunningplicht aan het waterschap.

De overige instanties hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3 BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

3.2 Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.3 Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de "Bouwverordening gemeente Ommen". Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.4 Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.5 Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, betreft, is er geen advies van de Commissie Beeldkwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.6 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

3.7 Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben vermeld, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2 Toetsing milieuneutrale verandering

4.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, gelet op het volgende:

Geluid:

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu: de geluidsbelasting op alle beoordelingspunten/meetpunten, zoals vermeld in de op 7 november 2012 verleende revisievergunning, zal niet veranderen.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

4.2.2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.2.3 Toetsing milieueffectrapport

De voorgenoemde verandering is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder: Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is dus niet m.e.r.-plichtig en niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De gevraagde verandering geeft geen aanleiding tot het stellen van nadere voorschriften.