



D180958890



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Robo Gascentrale B.V.
Datum besluit	:	22 november 2018
Onderwerp	:	Revisievergunning
Gemeente / locatie	:	Nijkerk/Gildenstraat 20 te Nijkerk
OLO-nummer	:	3395499
Zaaknummer	:	W.Z18.102592.07
Activiteit	:	Milieu (artikel 2.1, lid 1, sub e, juncto artikel 2.6 Wabo)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 2 april 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Robo Gascentrale B.V. (hierna: Robogas). Het betreft een bestaande inrichting voor de op- en overslag van vloeibaar LPG en distributie van camping-gaz en industriële gassen. De aanvraag betreft een revisieaanvraag voor de bestaande inrichting. Belangrijke reden voor revisie is het actualiseren van de vergunning met een nieuwe aanvraag.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit 'milieu'. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Gildenstraat 20 te Nijkerk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.102592.07. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e 2° (milieu), juncto artikel 2.6 (revisie) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer, met bijbehorende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan Robogas:

- * een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e te verlenen voor de op- en overslag van vloeibaar LPG en distributie van camping-gaz en industriële gassen. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo;
- * af te wijken van de richtwaarde als bedoeld in artikel 7 tweede lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit;
- * aan deze vergunning de voorschriften te verbinden zoals opgenomen in deze beschikking.

De volgende delen van de aanvraag maken deel uit van de vergunning:

- Paragraaf 4.1 en 4.2 van het akoestisch onderzoek, kenmerk R058963aa.180WVK3.ak, versie 01_002, d.d. 1 februari 2018, LBP Sight;
- Bijlage Activiteiten en aanwezigheid gevaarlijke stoffen Robo Gascentrale BV 08-02-2018.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit is een zienswijze ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd. In hoofdstuk 16 is aangegeven, wat de wijzigingen inhouden.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- Bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Voor inzage kan een afspraak worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 27 november 2018.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

Bedrijfstijden

- 1.1 De inrichting mag dagelijks in werking zijn 06:00 tot 22:00. Tevens mag maximaal één transport in de nachtperiode plaatsvinden.

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.3 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.6 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.7 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op licht doorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

Instructies

- 1.8 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.9 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.10 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en

van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.11 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste drie dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.12 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.13 Binnen de inrichting moet een milieulogboek aanwezig zijn, waarin zich een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften bevindt. Verder moeten binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig zijn in het milieulogboek:
 - o alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - o de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - o de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - o de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - o de vermelding van de ongewone voorvallen.
- 1.14 De documenten genoemd in voorschrift 1.13 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.15 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.16 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen – activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.17 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

Ongewone voorvallen

- 1.18 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

- 1.19 Bij ongewone voorvallen moeten de maatregelen worden getroffen die in de aanvraag vermeld zijn. Deze maatregelen moeten zijn vastgesteld in een actueel Bedrijfsnoodplan, een risicoanalyse en het Veiligheidsbeheersstelsel (VBS).

Gelijkwaardigheid

- 1.24 Robogas mag in afwijking van voorgeschreven maatregelen gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens hetzelfde beschermingsniveau bieden. Afwijkingen van de voorgeschreven maatregelen zijn toegestaan nadat het bevoegd gezag hierover geïnformeerd is en deze heeft goedgekeurd.

Normen

- 1.25 Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (bijvoorbeeld NEN) en richtlijnen (bijvoorbeeld PGS) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen/richtlijnen en aanvullingen bedoeld.

2 AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren: papier en karton.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

3 GELUID

- 3.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 3.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,L,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten	$L_{A,r,L,T}$ [in dB(A)] Dagperiode 07:00-19:00	$L_{A,r,L,T}$ [in dB(A)] Avondperiode 19:00-23:00	$L_{A,r,L,T}$ [in dB(A)] Nachtperiode 23:00-07:00
Bwon_A – bedrijfswoning van derden	50	49	46
Bwon2_A – Gildenstraat 16 ZW-gevel	49	47	44
Robo-03_A – Controlepunt Robogas	42	40	37

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur I-2 bronnen en immissiepunten van het akoestisch rapport van 1 februari 2018. De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode is respectievelijk 4,5 meter voor Bwon_A en Bwon2_A en 5 meter voor Robo-03_A.

- 3.3 Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten	L_{Amax} [in dB(A)] Dagperiode 07:00-19:00	L_{Amax} [in dB(A)] Avondperiode 19:00-23:00	L_{Amax} [in dB(A)] Nachtperiode 23:00-07:00
Bwon_A – bedrijfswoning van derden	75	75	75
Bwon2_A – Gildenstraat 16 ZW-gevel	75	75	75

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur I-2 bronnen en immissiepunten van het akoestisch rapport van 1 februari 2018. De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode is respectievelijk 4,5 meter voor Bwon_A en Bwon2_A en 5 meter voor Robo-03_A.

4 EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

- 4.1 De jaarlijkse doorzet van propaan mag niet meer bedragen dan 30.000 m³ per jaar. Registratie van propaanleveringen dient hiertoe plaats te vinden en te allen tijde beschikbaar te zijn. De registratie dient te bestaan uit:
- Aantal leveringen ingeterpte propaanreservoir;
 - Aantal m³ per levering.
- 4.2 Binnen de inrichting mag maximaal in opslag zijn:

Stofnaam	Gevarencategorie	ADR-klasse	Maximaal (ton)
Propaan	P2 ("ONTVLAMBARE GASSEN Ontvlambare gassen van categorie 1 of 2")	2.1	194,9
Butaan			
Acetyleen	P2 ("ONTVLAMBARE GASSEN Ontvlambare gassen van categorie 1 of 2")	2.1	0,5
Waterstof			
Ethyleen			
Zuurstof	P4 ("OXIDERENDE GASSEN Oxiderende gassen van categorie 1")	2.2 en 5.1	4,5
Stikstof	-	2.2	15
Argon		2.2	
Helium		2.2	
Koelgassen (inert)		2.2	

Opslag van propaan in ingeterpt reservoir

Constructie van stationaire reservoirs, leidingen en toebehoren

- 4.3 Een reservoir voor de opslag van propaan en/of butaan moet voldoen aan de voorschriften uit de paragrafen 2.5 en 2.6 van de Richtlijn PGS 18 "LPG: depots (butaan, propaan en hun mengsels)" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18:2013 versie 1.0 (december 2013)).

Keuring, herkeuring, onderhoud, registratie en documentatie

- 4.4 Een reservoir voor de opslag van propaan en/of butaan moet voldoen aan de voorschriften uit de paragrafen 3.3.5 en 3.5 van de Richtlijn PGS 18 "LPG: depots (butaan, propaan en hun mengsels)" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18:2013 versie 1.0 (december 2013)).

Inrichting van depot

- 4.5 Een reservoir voor de opslag van propaan en/of butaan moet voldoen aan de voorschriften uit de paragrafen 4.7 tot en met 4.11, met uitzondering van de subparagrafen 4.7.1 onderdeel c en 4.7.2 tot en met 4.7.7, van de Richtlijn PGS 18 "LPG: depots (butaan, propaan en hun mengsels)" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18:2013 versie 1.0 (december 2013)).

Opslag gasflessen

- 4.6 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde locatie plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.1 tot en met 6.1.3 en 6.2 van de Richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen".

Geparkeerde tankauto's binnen inrichtingsgrens

- 4.7 Binnen de inrichtingsgrens mogen op een vaste opstelplaats de volgende tankwagens worden geparkeerd:
- één tankwagen met propaan 20 m³;
 - twee tankwagens met propaan van 30 m³;
 - één lege tankwagen van 63 m³.

5 BEWERKING VAN METALEN IN DE WERKPLAATS

Lassen van metalen

- 5.1 Bij het lassen van metalen moeten maatregelen worden getroffen ten behoeve van het voorkomen van diffuse emissies en het doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht.

Solderen van metalen

- 5.2 Voor het voorkomen of beperken van diffuse emissies moet Robogas ervoor zorgen dat stof, rook en dampen doelmatig aan de bron worden afgezogen.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 2 april 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Robo Gascentrale B.V. (hierna: Robogas) en heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de Gildenstraat 20 op het industrieterrein Arkervaart Oost te Nijkerk, kadastraal bekend gemeente Nijkerk, sectie C, nummers 3055 en 2669 gedeeltelijk.

Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van vloeibaar LPG en distributie van camping-gaz en industriële gassen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waar vergunning voor wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Het betreft een revisieaanvraag voor de bestaande inrichting.

Op grond van artikel 2.1, lid 1, sub e, 2°, juncto artikel 2.6 Wabo wordt een geheel nieuwe vergunning verleend voor de inrichting.

1.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen Wet milieubeheer (hierna: Wm) en Wabo verleend door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijkerk, respectievelijk Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland:

- Revisievergunning voor de gehele inrichting d.d. 12 september 2001, kenmerk 7-2001, voor de op- en overslag van vloeibaar propaan en distributie van camping-gaz en industriële gassen (bevoegd gezag: gemeente Nijkerk);
- Melding ingevolge artikel 8.19 Wm voor een milieuneutrale verandering d.d. 20 maart 2002, kenmerk M4-2002, voor het aanpassen van kantoorruimte/magazijn, het verleggen van de erfscheiding en het plaatsen van een hekwerk met slagboom op het binnenterrein (bevoegd gezag: gemeente Nijkerk);
- Actualisatiebesluit voor de gehele inrichting ingevolge artikel 2.30 Wabo, d.d. 1 februari 2012, kenmerk 7-2001/166427 (bevoegd gezag: gemeente Nijkerk);
- Milieuneutrale verandering ingevolge artikel 2.1 lid 1 sub e onder 2 van de Wabo d.d. 19 oktober 2012, kenmerk 20120496; hiermee is een aantal verschrijvingen in de actualisatievergunning met kenmerk 7-2001/166427 hersteld (bevoegd gezag: gemeente Nijkerk);
- Milieuneutrale verandering ingevolge artikel 2.1 lid 1 sub e onder 2 van de Wabo d.d. 8 november 2013 (bevoegd gezag: gemeente Nijkerk);
- Milieuneutrale verandering ingevolge artikel 2.1 lid 1 sub e onder 2 van de Wabo d.d. 29 juni 2016 (bevoegd gezag: provincie Gelderland);
- Buiten behandeling gestelde aanvraag milieuneutrale verandering ingevolge artikel 2.1 lid 1 sub e onder 2 van de Wabo d.d. 29 september 2017.

1.4 Bevoegd Gezag en vergunningplicht

Tot 1 januari 2016 waren Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijkerk bevoegd gezag voor de inrichting.

Sinds 1 januari 2016 zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland bevoegd gezag. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 2 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015). Robogas is een lagedrempelinrichting conform het Brzo 2015.

Op de inrichting zijn de volgende Bor-categorieën van toepassing:

- Artikel 3.3, lid 1 onder a;
- Onderdeel B, categorie 1a;
- Onderdeel C, categorie 1.1, 2.1a, 2.7e, 2.7f en 2.7i.

Op grond hiervan is de inrichting vergunningplichtig.

1.5 Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

Ontvangen op 2 april 2018:

- Aanvraagformulier (OLO3395499);
- PSU-files, behorend bij QRA;
- Aanbiedingsmail met QRA;
- Inrichtingstekening Robo Gascentrale B.V.: Plattegrondtekening met inrichtingsgrens en Situatietekening, bladnummer MR01, d.d. 11 januari 2018;
- Preventiebeleid voor zware ongevallen (PBZO-document), revisie 2, d.d. 14 maart 2016;
- Certificaat ingeterpte propaantank, Lloyd's Register Nederland B.V., Verklaring van herkeuring, d.d. 14 juni 2012;
- Tekening leidingenschema (D-2391-D), d.d. 20 oktober 2006;
- Onderzoek Luchtkwaliteit en Stikstofdepositie, kenmerk V058963aa.184HXY4.jdb, versie 01_001, d.d. 29 maart 2018, LBP Sight;
- Herkeuringsverklaring LPG, d.d. 13 juni 2012, KIWA;
- Kennisgeving artikel 6 BRZO 2015, d.d. 29 maart 2018;
- Explosieveiligheidsdocument Robo Gascentrale B.V., BQSR Advies, d.d. 1 februari 2018;
- Beschrijving van de installatie aan de hand van het leidingenschema D-2391-D, d.d. 24 april 2009;
- Akoestisch onderzoek, kenmerk R058963aa.180WVK3.ak, versie 01_002, d.d. 1 februari 2018, LBP Sight;
- Activiteiten en aanwezigheid gevaarlijke stoffen Robo Gascentrale B.V. d.d. 8 februari 2018.

Ontvangen aanvullende gegevens op 24 juli 2018:

- Situatietekening met ligging andere bedrijven;
- Aangepaste Kennisgeving BRZO 2015;
- Aanvullingen aanvraag omgevingsvergunning Robo Gascentrale B.V.

1.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 juni 2018 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na datum brief de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 juli 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld, dat is met 39 dagen.

1.8 Zienswijze

Op 4 oktober 2018 is het ontwerpbesluit ter inzage gelegd. Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl op 3 oktober 2018. Tussen 4 oktober en 14 november 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is door TOP-Consultants namens Robo Gascentrale B.V. een zienswijze ingediend. Allereerst is naar aanleiding van het concept-ontwerpbesluit al vóór terinzagelegging een zienswijze ingediend op 1 oktober 2018. Vervolgens is deze zienswijze op 8 oktober 2018 aangevuld. Deze zienswijze wordt behandeld in hoofdstuk 15.

1.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5, van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies gezonden aan de volgende instanties/bestuursorganen:

- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijkerk;
- College van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Vallei en Veluwe;
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM);
- Ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid (SZW);
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

De adviezen hebben betrekking op externe veiligheid en geluid. De adviezen zijn meegenomen in de beoordeling en de behandeling van dit besluit.

Advies College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijkerk:

Van de gemeente Nijkerk hebben wij op 5 juni 2018 per mail de volgende reacties ontvangen op ons adviesverzoek. Wij hebben de gemeente Nijkerk enkele specifieke vragen voorgelegd voor wat betreft de aspecten:

1. Geluid, zonetoets 5 juni
2. Externe Veiligheid, advies 5 juni

Ad 1. Wij hebben de gemeente Nijkerk als zonebeheerder om de uitvoering van een zonetoets Geluid verzocht. De conclusie van de uitgevoerde zonetoets is dat de aangevraagde situatie inpasbaar is. Voor nadere details omtrent de zonetoets verwijzen wij naar hoofdstuk 6 van deze vergunning.

Ad 2. Wij hebben de gemeente Nijkerk per e-mail om het volgende advies Externe Veiligheid verzocht:

- a. In het kader van een vergunningprocedure voor Robogas verzoeken wij u om advies in het kader van de Nota Externe Veiligheid van de gemeente Nijkerk (hierna: Nota EV). De kwantitatieve risicoanalyse (Quantitative Risk Analysis, hierna: QRA) van Robogas uit 2009 vertoont minder grote contouren dan die van de QRA uit 2018. Wel wordt in beide gevallen de richtwaarde voor PR 10^{-6} -contour overschreden. Ook de PR 10^{-5} -contour ligt nu buiten de inrichtingsgrens. Binnen deze laatste contour liggen overigens geen (beperkt) kwetsbare objecten, zodat wel wordt voldaan aan het Bevi.

In de Nota EV staat voor Robogas het volgende:

Plaatsgebonden Risico	Overschrijding grenswaarde ($PR=10^{-6}$) voor kwetsbare objecten	<i>Niet acceptabel</i>
	Overschrijding richtwaarde ($PR=10^{-6}$) voor beperkt kwetsbare objecten	<i>Niet acceptabel</i>
Groepsrisico	Overschrijding oriënterende waarde	<i>Niet wenselijk; met uitzondering van Bevi- bedrijventerreinen 3: acceptabel onder voorwaarden</i>
	Toename	<i>Acceptabel onder voorwaarden; Voor uitbreidingslocaties geldt: toename tot boven oriëntatiewaarde niet acceptabel, tenzij zwaarwegende motieven</i>

Voor Robogas staat nog het volgende in de Nota EV:

Robogas, Gildenstraat 20	Overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico (GR)	De QRA waarop dit is gebaseerd, is verouderd	Nader gedetailleerd onderzoek naar het Groepsrisico geeft een beter inzicht. Afhankelijk daarvan kunnen aanvullende maatregelen worden getroffen. Wm- vergunning wordt geactualiseerd en het bestemmingsplan wordt aangepast. Het huidige Groepsrisico wordt dan als verantwoord beschouwd.
--------------------------------	---	---	---

De gemeente Nijkerk heeft dus in beeld dat de huidige situatie bij Robogas een knelpunt vormt voor haar ambitie. De Nota EV zegt echter niets over hoe wordt omgegaan als er veranderingen bij Robogas optreden en dit een verslechterend effect heeft op het aspect 'externe veiligheid'. Bovendien is als aandachtspunt alleen genoemd het overschrijden van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en niet het overschrijden van de richtwaarde $PR 10^{-6}$. Het beleid van Nijkerk heeft als gevolg dat er, onder voorwaarden, vergunning kan worden verleend als de oriënterende waarde Groepsrisico wordt overschreden. Echter, dit geldt niet als de richtwaarde $PR 10^{-6}$ wordt overschreden.

Reactie gemeente Nijkerk:

De gemeente merkt op dat in ons verzoek om advies (e-mail van 25 mei 2018) de $PR10^{-6}$ -contouren van Robogas zijn toegenomen omdat deze in de QRA van 2018, anders dan in die van 2009, tot buiten de inrichtingsgrens komen. Daarbij wordt opgemerkt dat wel aan het Bevi wordt voldaan, omdat er hier geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn.

De gemeente merkt verder op dat wij in ons adviesverzoek aangeven dat er ten aanzien van Robogas niets is gezegd in de Nota EV ten aanzien van het overschrijden van de richtwaarde ten aanzien van de $PR 10^{-6}$ -contour voor beperkt kwetsbare objecten. Dit is niet specifiek voor Robogas benoemd, maar wel in het algemeen in de Nota EV vermeld, dus is dit op alle bedrijven in de gemeente Nijkerk van toepassing, die met externe veiligheid te maken hebben.

- b. Hoe gaat de gemeente Nijkerk om met overschrijding van de richtwaarde PR 10^{-6} voor een beperkt kwetsbaar object? En wat verstaat de gemeente Nijkerk onder zwaarwegende motieven?

Reactie gemeente Nijkerk:

Overschrijding van de richtwaarde van het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} is "niet acceptabel", dit staat zo in de Nota EV van de gemeente Nijkerk en is ook zo overgenomen in het adviesverzoek. Ook zijn de zwaarwegende motieven bij een mogelijke overschrijding van de PR 10^{-6} niet van toepassing. Het is immers wettelijk in het Bevi ook bepaald dat het plaatsgebonden risico niet mag worden overschreden; dit is een harde wettelijke norm. Bij het groepsrisico is wel een verantwoording mogelijk, die een overschrijding van de oriënterende waarde in bepaalde gevallen kan rechtvaardigen.

Advies College van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Vallei en Veluwe:
Van het Waterschap Vallei en Veluwe hebben wij geen reactie ontvangen op ons adviesverzoek.

Advies Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM):

Het advies van de VGGM bestaat uit twee delen:

1. Beoordeling van de aanvraag op ontvankelijkheid.
2. Verantwoording groepsrisico ten behoeve van de considerans.

Ad 1. Reactie VGGM:

- De aanvraag bevat voldoende gegevens en is ontvankelijk. Wel zijn er enkele inhoudelijke vragen en opmerkingen. Deze volgen hieronder.
- Op basis van de gegevens in de aanvraag is sprake van een lagedrempelinrichting. De hoeveelheden zijn echter dusdanig dat de inrichting tegen de grens van de lage drempel aan zit. De vraag is of dit in de praktijk realistisch is en of het handhaafbaar is. De hoeveelheid stoffen is en blijft een aandachtspunt.
- In de QRA wordt uitgegaan van diverse getallen, bijvoorbeeld met betrekking tot de laad- en lostijden van de tankwagens, het doorstroomdebiet, het aantal lossingen per jaar en de maximale doorzet. Deze getallen zijn niet allemaal herleidbaar; daarom is het moeilijk om te beoordelen of de juiste input is gebruikt voor de berekeningen. Echter, binnen de risicocontour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten, ook niet als de risicocontour iets ruimer zou zijn. In het invloedgebied bevindt zich wel de evenementenlocatie Hart van Holland.
- De Kennisgeving Brzo 2015 is voldoende.

Vanuit de VGGM wordt in principe advies gegeven over de revisievergunning met het oog op de externe veiligheid (en brandveiligheid). Voor een eventuele inzet bij een calamiteit verandert er eigenlijk niets. Er vinden geen veranderingen plaats aan de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening. Verder blijven de geldende eisen, zoals de PGS 15, van toepassing. Uit de berekening blijkt dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden. Dit was ook zo in de voorgaande situatie. Een aandachtspunt blijft de aanwezigheid van de evenementenlocatie Hart van Holland in het effectgebied. Daarom is het belangrijk om aandacht te besteden aan risicocommunicatie. Als mensen vooraf worden geïnformeerd over hoe te handelen ingeval van een incident wordt de zelfredzaamheid verhoogd. De VGGM geeft in haar advies aan geen bezwaar te hebben tegen het afgeven van de omgevingsvergunning op het gebied van externe veiligheid en brandveiligheid.

Ad 2. Reactie VGGM:

- Voor de mogelijkheden voor de rampenbestrijding en zelfredzaamheid wordt bij Robogas uitgegaan van twee scenario's:
 - o Worst case: BLEVE;
 - o Reëel: fakkelbrand.
- Het bedrijf is gelegen op het bedrijventerrein Arkervaart. Er kan vanuit gegaan worden dat de in de (directe) omgeving aanwezige mensen voldoende zelfredzaam zijn.

- De evenementenlocatie Hart van Holland bevindt zich binnen het invloedsgebied van het scenario BLEVE. De effectafstanden voor een reëel scenario, een fakkelbrand, reiken deels buiten de inrichtingsgrenzen, maar niet tot aan Hart van Holland. In Hart van Holland kunnen zich grote aantallen personen gelijktijdig bevinden. Er wordt vanuit gegaan dat het overgrote deel van de aanwezigen zelfredzaam zal zijn. De vluchtwegen en vluchtmogelijkheden zijn echter beperkt.
- Boven de verlaadplaats is een sproei-installatie aanwezig als repressieve maatregel om de kans op een BLEVE te verkleinen. Deze veiligheidsvoorziening is niet nader beschreven in de aanvraag. Omdat het hier om een veiligheidskritische voorziening gaat, wordt geadviseerd om de aanwezigheid, het periodiek testen en het onderhoud van de sproei-installatie te borgen in de omgevingsvergunning.
- De mogelijkheden voor de rampenbestrijding zijn beperkt en een daadwerkelijke BLEVE zal snel leiden tot een hulpvraag die de mogelijkheden van de hulpdiensten overstijgt. Een fakkelbrand zal vanwege de beperktere afstanden redelijk tot goed beheersbaar zijn en niet leiden tot een overstijging van de mogelijkheden van de hulpdiensten.
- Omdat er met deze aanvraag voor een revisievergunning sprake is van een bestaande situatie, waarbij geen veranderingen worden aangevraagd, is er geen reden om nader te adviseren over eventuele aanvullende (bron)maatregelen.

Advies Ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid (SZW):
Van het Ministerie van SZW hebben wij geen reactie ontvangen.

Advies Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT):
Reactie ILT: de ILT maakt geen gebruik van de geboden mogelijkheid om over de aanvraag te adviseren.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C-inrichting, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Hiermee blijft Robogas vergunningplichtig op grond van de Wabo.

Activiteitenbesluit van toepassing

Binnen Robogas vinden de volgende activiteiten plaats waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is:

- Afdeling 2.1, 2.2 en 2.4 (voor activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit);
- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandeling van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Veranderingen van het Activiteitenbesluit zijn in zogenaamde tranches doorgevoerd. Per 1 januari 2016 is de Vierde Tranche van de Tweede Fase van het Activiteitenbesluit gaan gelden. Voor dit besluit is met name van belang dat per die datum het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit is opgenomen.

2.2 M.e.r.-(beoordelingsplicht)

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder: Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.3 IPPC-installaties, Richtlijn Industriële emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU, L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daarin genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteiten van Robogas worden niet genoemd in bijlage I van de RIE.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

OVERWEGINGEN HANDELINGEN MET BETREKKING TOT NATURA 2000- GEBIEDEN (WET NATUURBESCHERMING)

De emissies dienen ook in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) te worden getoetst. De Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw), de Flora- en faunawet en de Boswet zijn op 1 januari 2017 opgegaan in de Wet natuurbescherming. De vergunningplicht, het toetsingskader en de uitzonderingen zijn juridisch-inhoudelijk hetzelfde gebleven als in de Nbw.

De aanvraag heeft betrekking op een locatie 3 km van een Natura 2000-gebied.

Uit het Onderzoek luchtkwaliteit en stikstofdepositie (LBP Sight, kenmerk V058963aa.18HXY4.jdb, d.d. 29 maart 2018) blijkt dat de bijdrage van de activiteiten van Robogas aan de stikstofdepositie op geen van de Natura 2000-gebieden hoger is dan de drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jaar. Daarom geldt er geen meldings- of vergunningplicht Wnb voor Robogas.

TOETSING ACTIVITEITEN MILIEU

3 TOETSINGSKADER

3.1 Inleiding

De aanvraag betreft een revisieaanvraag voor de bestaande inrichting. In de aanvraag wordt aangegeven dat de werkzaamheden ongewijzigd blijven en dat de hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen opnieuw wordt gedefinieerd. Robogas is een op- en overslagdepot voor vloeibaar propaan en een distributiebedrijf voor industriële gassen. Propaan wordt aangevoerd per tankauto en opgeslagen in een ingeterpte tank met een inhoud van 250 m³. Vanuit deze opslagtank worden kleinere tankauto's beladen die de regio van vloeibaar propaan voorzien. Daarnaast worden propaan, butaan en industriële gassen in gasflessen aangevoerd per vrachtauto, opgeslagen en weer per vrachtauto afgevoerd naar klanten in de regio. Er worden binnen de inrichting geen gasflessen gevuld.

Op Robogas is het Brzo 2015 van toepassing. De lage drempel wordt overschreden, de hoge drempel niet. Zodoende is Robogas verplicht een PBZO-document (Preventiebeleid Zware Ongevallen) te hebben. Een VR (Veiligheidsrapport) is niet vereist.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft hieronder plaatsgevonden.

3.2 Toetsen verandering en revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 2 bij onze overweging betrokken.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de hierna volgende paragrafen. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE. Robogas valt niet onder de RIE. Met de BBT-conclusies hoeft derhalve geen rekening te worden gehouden.

Concrete bepaling BBT

Op grond van bijlage 1 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

Naam document	Jaartal	Vindplaats
NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten	maart 2012	rwsleefomgeving.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	december 2011	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 18: LPG: Depots (butaan, propaan en hun mengsels)	december 2013	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

Opmerking:

Van PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen:2011" is een geactualiseerde versie 1.1 in december 2012 verschenen. Deze geactualiseerde documenten worden als toetsingskader aangehouden, omdat deze de huidige informatiedocumenten gaan vervangen.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3, juli 2015) van het RIVM;
- Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (versie 1.0, november 2007) van het RIVM.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Situatieschets

Robogas betreft een op- en overslagdepot voor vloeibaar propaan en is een distributiebedrijf voor industriële gassen. Dit houdt in dat er propaan wordt aangevoerd per tankauto en opgeslagen in een ingeterpte tank met een inhoud van 250 m³. Vanuit deze tank worden tankauto's gevuld om de klanten te voorzien van propaan.

Daarnaast wordt propaan, butaan en industriële gassen in gasflessen aangevoerd per vrachtauto, opgeslagen en weer per vrachtauto afgevoerd naar klanten in de regio. Er worden ter plaatse geen gasflessen gevuld.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

In verband met de gewenste actualisatie van de vergunning is een geactualiseerde QRA opgesteld door Adviesbureau BQSR (advies d.d. 26 maart 2018) en aan de aanvraag toegevoegd. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zijn op basis van dit rapport beoordeeld. De beoordeling staat in de volgende paragrafen en geldt voor de aangevraagde activiteiten.

5.2 Advies Veiligheidsregio

In paragraaf 1.7 Adviezen hebben wij aangegeven dat wij op 9 augustus 2018 advies hebben ontvangen van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna: VGGM) ten aanzien van de ingediende aanvraag over externe veiligheid.

In het advies wordt ingegaan op het groepsrisico en veiligheid in zijn algemeenheid. Het advies ten aanzien van het groepsrisico nemen wij mee in onze beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico (paragraaf 5.3 hieronder).

5.3 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Algemeen

Het externe-veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (dat wil zeggen een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In

het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico

Algemeen beleid

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour 10^{-5} en 10^{-6} komt buiten de inrichtingsgrens. Aan de aanvraag is een actualisatie van de QRA toegevoegd; er vinden geen andere dan eerder vergunde activiteiten plaats. Binnen de PR 10^{-5} -contour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Binnen de PR 10^{-6} -contour bevinden zich geen kwetsbare objecten, maar wel een beperkt kwetsbaarobject. Dat betekent dat de grenswaarden in acht worden genomen, omdat er zich geen kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} -contour bevinden. Er wordt echter niet aan de richtwaarde voldaan, omdat er binnen de PR 10^{-6} -contour zich een beperkt kwetsbaar object bevindt. Het Bevi geeft aan dat alleen van de richtwaarde voor plaatsgebonden risico (voor individuele personen) mag worden afgeweken wanneer er gewichtige redenen zijn.

Het gaat hier om een bestaande activiteit waarvoor opnieuw vergunning wordt aangevraagd, waardoor actualisatie van de vergunning plaatsvindt. De berekende risicocontouren zijn echter wel iets groter dan de berekende contouren in 2009 (voor bestemmingsplan). De PR 10^{-5} -contour ligt nu niet meer binnen de inrichtingsgrens, maar valt er buiten. Deze verschillen ten opzichte van de eerder berekende situatie is onder andere ontstaan doordat er nu tankauto's worden gebruikt die groter zijn qua volume en dat de rekenmethodiek inmiddels een andere versie kent. Ook in de eerder berekende PR 10^{-6} -contour werd de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten overschreden.

Uit de aanvraag blijkt dat de BBT worden toegepast en er redelijkerwijs geen andere (bron)maatregelen getroffen kunnen worden om het plaatsgebonden risico te verkleinen (om zodoende overschrijding van de richtwaarde te voorkomen). Deze factoren, mede gezien de ligging van de inrichting op een industrieterrein, geven aanleiding om te blijven spreken van een acceptabel risico.

Robogas en het beperkt kwetsbare object bevinden zich beiden op het bedrijventerrein Arkervaat. Bovendien is het beperkt kwetsbaar object aangewezen als bedrijfswoning en in eigendom van Robogas.

Afwijken richtwaarde Bevi

Gezien de rapportage, verzoekt Robogas te mogen afwijken van de richtwaarde uit het Bevi. Onder voorwaarden kan van de richtwaarde worden afgeweken. De voorwaarden om van de richtwaarde af te wijken zijn:

- Er behoren voldoende maatregelen te zijn getroffen om de risico's zoveel mogelijk te beperken;
- De omgeving moet voldoende zelfredzaam zijn bij eventuele calamiteiten;
- De hulpdiensten moeten het terrein goed kunnen bereiken.

Maatregelen bij Robogas:

Uit de aanvraag blijkt dat de aanwezige installaties bij Robogas voldoen aan de PGS 18: LPG: Depots (butaan, propaan en hun mengsels) versie 1.0 (december 2013) (hierna: PGS 18: 2013) en aan de PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", versie 1.0 (september 2016). Hiermee wordt voldaan aan BBT en heeft Robogas voldoende maatregelen getroffen om het restrisico zoveel mogelijk te beperken, waarmee ook de beperkt kwetsbare objecten voldoende beschermd worden.

De zelfredzaamheid van de omgeving en bereikbaarheid door hulpdiensten

In de paragraaf "Groepsrisico" (zie hierna) wordt nader ingegaan op de zelfredzaamheid van de omgeving en de bereikbaarheid voor de hulpdiensten.

Provinciale beleidsvisie

De provincie Gelderland wil vanuit provinciaal belang haar burgers beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Zij conformeert zich hierbij aan landelijk beleid (Bevi).

Gemeentelijke beleidsvisie

De gemeente Nijkerk heeft in november 2010 de Nota EV gemeente Nijkerk vastgesteld. In het beleid is de ambitie vastgelegd voor nieuwe situaties, waarbij gesteld wordt dat overschrijding van het PR 10^{-6} voor beperkt kwetsbare objecten niet acceptabel is en voor toename van het groepsrisico geldt dat het beleid aangeeft dat dit niet wenselijk is. Als laatste geeft het beleid aan dat een overschrijding van het groepsrisico alleen wordt toegestaan op zogenaamde Bevi-bedrijventerreinen.

Op het bedrijventerrein Arkervaart waar Robogas is gelegen zijn in principe geen Bevi-inrichtingen toegestaan, maar bestaat een uitzonderingsmogelijkheid voor een speciaal aangewezen inrichting. In het beleid (Nota EV gemeente Nijkerk) en het bestemmingsplan wordt Robogas aangewezen als toegestane Bevi-inrichting. Om deze reden interpreteren wij het beleid van de gemeente zoals het geldt voor bedrijven op Bevi-terreinen.

Het beleid van de gemeente Nijkerk vindt het overschrijden van het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} -contour voor beperkt kwetsbare objecten niet acceptabel, maar heeft in haar beleid wel geconstateerd dat Robogas hier niet aan voldoet en dat bepaald moet worden of er nog maatregelen mogelijk zijn om de overschrijding ongedaan te maken. Voor het overschrijden van het groepsrisico geldt voor Bevi-inrichtingen dat onder voorwaarden wel een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico is toegestaan.

De aangevraagde activiteiten van Robogas zijn niet gewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning, zodat we dit als bestaande situatie beschouwen. Verder wordt voldaan aan BBT, waardoor redelijkerwijs geen maatregelen kunnen worden geëist. Doordat redelijkerwijs door Robogas geen extra maatregelen getroffen kunnen worden en er geen fysieke verandering in activiteiten wordt aangevraagd, blijft Robogas hetzelfde knelpunt als al aangewezen in de beleidsvisie (zie Nota EV gemeente Nijkerk) en valt hiermee niet onder de definitie van nieuwe situatie.

De combinatie van genoemde factoren is voor ons aanleiding om te oordelen dat dit een acceptabel risico is. Daarmee kunnen wij toestaan dat er afgeweken wordt van de richtwaarde van het Bevi (van het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten).

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna: Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden. Bij onze overwegingen hebben wij voor de beoordeling van het groepsrisico de punten a tot en met f betrokken.

a. De dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting

Voor deze situatie is het invloedsgebied circa 300 meter van de inrichting. Het partycentrum Hart van Holland is net met een punt in het invloedsgebied gelegen. Binnen de locatie zijn niet altijd mensen aanwezig en deze zijn in principe zelfredzaam. Verder zijn er binnen dit gebied alleen mensen aanwezig die werkzaam zijn bij de nabijgelegen bedrijven.

b. De vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde

De waarde van het groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde. Het provinciale beleid geeft geen (rekenkundig) plafond aan de maximale hoogte van het groepsrisico. Dit wordt per situatie bekeken of er kan worden afgeweken. Wel moet de inrichtinghouder BBT toepassen). In dit geval wordt voldaan aan BBT en zal onder de verschillende van toepassing zijnde onderdelen worden gemotiveerd. Het aanwezige (groeps)risico wordt nader gemotiveerd aan de hand van de criteria genoemd onder a tot en met f. Daarbij is een vergelijking gemaakt met de oriëntatiewaarde.

Het gemeentelijk beleid geeft aan dat zij op een aangewezen inrichting op een industrieterrein, als we het vergelijken met Bevi-terreinen, een overschrijding van de oriëntatiewaarde toestaat als het groepsrisico is beperkt door alle maatregelen die mogelijk zijn ook uit te voeren. Robogas heeft geen extra maatregelen genomen dan die vereist zijn volgens de van toepassing zijnde PGS-richtlijnen. Daarmee wordt voldaan aan BBT.

De mogelijkheden voor de rampenbestrijding door de hulpdiensten zijn beperkt en een daadwerkelijke BLEVE zal al snel leiden tot een hulpvraag die de mogelijkheden van de hulpverleningsdiensten overstijgt. Een fakkelbrand zal vanwege de beperktere afstanden redelijk tot goed beheersbaar zijn en niet leiden tot een overstijging van de mogelijkheden van de hulpverleningsdiensten.

c. De verandering van het groepsrisico

Het groepsrisico is gewijzigd ten opzichte van de eerdere vergunning, ook al zijn er geen wijzigingen in de activiteiten, en geeft een overschrijding van de oriënterende waarde. Om deze reden zijn de aanwezige risico's gemotiveerd onder "vergelijking oriënterende-waarde groepsrisico/maatregelen om het groepsrisico te beperken".

d. Maatregelen om het (groeps)risico te beperken

Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatregelen uit de vigerende PGS-en, zijn er redelijkerwijs geen maatregelen te treffen om het (groeps)risico verder te beperken.

e. Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp

Belangrijke aspecten bij rampenbestrijding zijn:

- aanwezige voorzieningen (bijvoorbeeld blusinstallatie);
- kwetsbaarheid van "vitale" infrastructuur (elektriciteit, gas, drinkwater);
- rampenbestrijdingsplan;
- mogelijkheid tot beperking van de gevolgen van de ramp (bijvoorbeeld bluswater-capaciteit);
- communicatie over dreigende ramp en berichtgeving;
- ontruiming en evacuatie;
- afzetting rampgebied;
- aan- en afrijdroutes.

Door de aanwezigheid van blusinstallaties, de ligging, waardoor ontruiming en evacuatie, maar ook afzetting en bereikbaarheid voldoende mogelijk is, menen wij dat Robogas in voldoende mate de externe-veiligheidsrisico's kan beperken en dat deze risico's acceptabel zijn.

f. De zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied

Zelfredzaamheid is het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van, een gevaarlijke situatie. Zelfredzaamheid is een factor om rekening mee te houden bij de weging van het groepsrisico. Er is echter geen normstelling vastgelegd.

Bij het bepalen van de zelfredzaamheid spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

- fysieke gesteldheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zichzelf zelfstandig in veiligheid brengen? Zelfstandigheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- alarmeringsmogelijkheden bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen personen tijdig worden gealarmeerd?

- vluchtmogelijkheden in gebouwen of omgeving: heeft het gebouw waarin de personen zich bevinden voldoende vluchtmogelijkheden en zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten (voldoende vluchtwegen en voldoende capaciteit van de vluchtwegen)?
- mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? Is de dreiging van het gevaar duidelijk herkenbaar?

De aanwezige personen in de directe omgeving vallen niet onder groepen, die minder zelfredzaam zijn. De zelfredzaamheid van de mensen in de directe omgeving mag derhalve voldoende worden verondersteld.

Advies groepsrisico:

De VGGM heeft advies gegeven over de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid (d.d. 9 augustus 2018, zie paragraaf 1.7 van deze vergunning).

Conclusie Externe Veiligheid

Het restrisico met betrekking tot externe veiligheid is toelaatbaar ondanks overschrijding van de oriënterende waarde. Er zijn voldoende maatregelen getroffen en de installaties voldoen aan BBT. Er wordt voldaan aan de normering voor het groepsrisico (zowel volgens Bevi, Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Nijkerk als de Provinciale externe-veiligheidsbeleidsvisie). Gegeven bovenstaande overwegingen achten wij het restrisico met betrekking tot externe veiligheid toelaatbaar. Wij accepteren het restrisico.

5.4 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Robogas is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

5.5 Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Robogas kan een brandbaar gas vrijkomen met een kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarencategorie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

5.6 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

5.7 Beoordeling en conclusie beheersbaarheid risico's voor de omgeving

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere

wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

5.8 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de PGS waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Robogas zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS 18: LPG: Depots (butaan, propaan en hun mengsels) versie 1.0 (december 2013);
- PGS 19: Propaan en butaan: Opslag, versie 1.0 (10-2013) (verder PGS 19: 2013);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 (september 2016) (verder PGS 15: 2016).

Het toepassingsgebied van de PGS 18: 2013 is met name gericht op depots die gericht zijn op het bevoorraden en levering aan gebruikers met tankwagens in de regio.

De PGS 19: 2013 geeft richtlijnen voor brandveilige, arbeidsveilige en milieuveilige stationaire opslag van propaan. De PGS 19: 2013 is niet primair bedoeld voor bedrijven die vallen onder het Brzo 2015. Beide richtlijnen zijn gebruikt bij de beoordeling of wordt voldaan aan BBT en dus aan vorengenoemde PGS-richtlijnen.

Beide richtlijnen geven vergelijkbare voorschriften, maar omdat de PGS 19: 2013 niet primair bedoeld is voor Brzo 2015-inrichtingen zullen wij enkel de van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 18:2013 aan dit besluit verbinden. Voor zover het Warenwetbesluit drukapparatuur eisen stelt aan de technische integriteit van de installatie worden de vergelijkbare voorschriften vanuit de PGS 18: 2013 niet verbonden aan dit besluit. Het gaat hier om de constructie- en keuringseisen voor de reservoirs inclusief leidingen en toebehoren, en bijbehorend keuringsregime. Het Warenwetbesluit drukapparatuur bevat doelvoorschriften die het beoogde veiligheidsniveau beschrijven en waarmee de technische integriteit wordt gewaarborgd. Die voorschriften zijn rechtstreeks werkend.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van vloeibaar propaan in een reservoir voldoet aan PGS 18: 2013 en de opslag van gasflessen met vloeibaar propaan en butaan voldoet aan PGS 15: 2016. Daarmee wordt voldaan aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift 4.3 tot en met 4.7 aan dit besluit verbonden.

6 GELUID

6.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral veroorzaakt door vervoersbewegingen door tankwagens, eigen vrachtwagens, trekker/opleggercombinaties en een heftruck binnen de inrichting. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van LBP/Sight met kenmerk R058963aa.180WVK3.ak – versie 01_002 van 1 februari 2018. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$) en de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) veroorzaakt door de aangevraagde activiteiten.

6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Robogas, Gildenstraat 20 te Nijkerk, ligt op het gezoneerde industrieterrein Arkervaart in de gemeente Nijkerk. In 2012 heeft de gemeente Nijkerk voor het industrieterrein Arkervaart een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. De geluidszone van het industrieterrein is met dit bestemmingsplan gewijzigd, waardoor de eerdere zoneoverschrijding is opgeheven. In het bestemmingsplan is een verkavelingsplan opgenomen, waarin per kavel een bepaalde geluidsruimte is gereserveerd. In 2015 heeft de gemeente door middel van een nieuw

bestemmingsplan de geluidruimteregeling opnieuw vastgesteld. In de zonetoets van 4 juni 2018 is de aangevraagde geluidsruimte getoetst aan de zonegrenswaarden en de opgenomen geluidsruimte uit het verkavelingsplan voor het perceel van Robogas.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde beoordelingspunten. De zonebeheerder (DGMR in opdracht van de gemeente Nijkerk) heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. De zonetoets Robogas is weergegeven in het document van DGMR met kenmerk M.2014.0463.18.N001 d.d. 4 juni 2018.

Uit jurisprudentie blijkt dat de verklaring moet bestaan uit een schriftelijke rapportage. In de rapportage moet de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld worden gebracht, zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (artikel 2.14 Wabo). Op het industrieterrein is een aantal woningen aanwezig. Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op drie beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

6.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industriëlawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De woning Gildenstraat 16 is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Arkervaat. Volgens de systematiek van de Wet geluidhinder gelden voor deze woningen geen geluidgrenswaarden voor zowel het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) als het maximale geluidsniveau (L_{Amax}). Vanuit controle-oogpunt hebben wij op de gevel van de woning Gildenstraat 16 wel maximale geluidsniveaus vastgelegd in een voorschrift.

6.4 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de Circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel te beperken. In de situatie van Robogas achten wij dergelijke voorschriften niet noodzakelijk.

6.5 Controlevoorschriften

Een éénmalig geluidsonderzoek wordt voorgeschreven als bij het bepalen van de geluidbelasting in het onderzoek behorende bij de aanvraag is uitgegaan van vooronderstellingen of aannames met betrekking tot bijvoorbeeld bronvermogens. Geluidsvoorschriften zijn voorschriften in de zin van artikel 5.5, eerste lid, van het Bor. Op grond van artikel 5.5, zesde lid Bor mag een controleverplichting worden opgenomen.

Voor gevallen waarbij een nieuw onderzoek niets nieuws zal opleveren en het dus een herhaling betekent van het onderzoek dat deel uitmaakt van de aanvraag, kan dit voorschrift achterwege worden gelaten. Gezien de omstandigheid dat de geluidbelasting voornamelijk door voertuigbewegingen wordt veroorzaakt en er op 4 januari 2018 reeds geluidmetingen aan deze mobiele bronnen zijn uitgevoerd (zie bijlage IV akoestisch rapport) achten wij een controlevoorschrift niet noodzakelijk.

6.6 Conclusies Geluid

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften 3.2 en 3.3 verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij een woning van derden en op een beoordelingspunt buiten de inrichting. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

6.7 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

7 GEUR

Bij Robogas is alleen sprake van emissies naar de lucht ten gevolge van stookinstallaties. Geurhinder is daarbij niet te verwachten. Er wordt daarmee voldaan aan artikel 2.7a, lid 1 van het Activiteitenbesluit.

8 LUCHT

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht) regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Op grond van de Wabo en de Wm zijn er voor specifieke activiteiten en emissies algemene regels gesteld. Daarop gaan we hieronder in.

In Titel 5.2 Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Luchtemissies primair proces

Robogas is een op- en overslagdepot voor vloeibaar propaan en een distributiebedrijf voor industriële gassen. De op- en overslag van propaan en industriële gassen gebeurt zonder emissie van deze gassen naar de buitenlucht.

Propaan wordt aangevoerd per tankauto en opgeslagen in een ingeterpte tank met een inhoud van 250 m³. Vanuit deze opslagtank worden kleinere tankauto's beladen die de regio van vloeibaar propaan voorzien. De opslag en de tankauto's worden tijdens het laden en lossen

door middel van een koppeling met elkaar verbonden, tezamen en slang- en leidingwerk betreft het een geheel gesloten systeem.

Naast propaan in bulk wordt er bij Robogas propaan, butaan en industriële gassen in gasflessen aangevoerd per vrachtauto. Deze gasflessen worden opgeslagen en vervolgens per vrachtauto afgevoerd naar klanten in de regio. Ter plaatse worden geen gasflessen gevuld. De gasflessen blijven gedurende het transport en de opslag te allen tijde gesloten. Daardoor is er geen emissie naar de buitenlucht.

Luchtkwaliteitsrapport

Robogas heeft een luchtkwaliteitsrapport aan de aanvraag toegevoegd. Dat rapport is akkoord. In dit rapport heeft Robogas aannemelijk gemaakt dat de activiteiten Niet In Betekenende Mate (NIBM) bijdragen aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht. De bijdrage van Robogas is klein; de luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor vergunningverlening.

Luchtemissies

Aan de aanvraag is een beschouwing over luchtemissies toegevoegd. Als onderdeel van de aanvullende gegevens is aan de aanvraag als bijlage een niet-technische samenvatting van het productieproces toegevoegd. Hierin is beschreven welke activiteiten Robogas precies uitvoert. Daarbij is aangegeven dat er geen (relevante) luchtemissies vanuit het proces (de overslag van propaan) optreden.

Stikstofdepositie

Er is een stikstofdepositieberekening met Aeriusberekening toegevoegd. Dat rapport is akkoord. De depositie in de beoogde situatie is kleiner dan de grenswaarde (0,05 mol/ha/jaar), dus is er geen vergunningplicht Wet natuurbescherming.

Luchtemissies stookinstallaties kantoor

Binnen de inrichting is een kantoorgebouw waar gemiddeld vier medewerkers aanwezig zijn. Voor de verwarming van het kantoor zijn er drie Nefit Ecomline HR-ketels van elk 32 kW aanwezig. Voor de emissie van deze stookketels gelden de regels in § 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Dit betreffen de emissie-eisen en keuringseisen voor middelgrote stookinstallaties, gestookt op een standaard brandstof.

Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm. De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀-fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Op grond van artikel 5.16 en 5.19 Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in Bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen per saldo niet toeneemt (artikel 5.16, lid 1b Wm) of niet in betekenende mate toeneemt (artikel 5.16, lid 1c Wm) ten gevolge van de aangevraagde activiteiten. Op basis van de aangevraagde activiteiten concluderen wij dat de concentratie in de buitenlucht van de in Bijlage 2 van de Wm genoemde stoffen niet in betekenende mate toeneemt.

Conclusie Lucht

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat voor de aangevraagde activiteiten voor procesemissies met de in de aanvraag beschreven maatregelen BBT wordt toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken en dat wordt voldaan aan Afdeling 2.3 en 2.11 Activiteitenbesluit.

Er worden in deze vergunning geen voorschriften opgenomen voor het aspect 'lucht'. Voor de aangevraagde activiteiten gelden de regels uit het Activiteitenbesluit.

9 VERRUIMDE REIKWIJDTE

9.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

9.2 Vervoersmanagement

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriterium is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. In de vergunningaanvraag heeft het bedrijf de volgende vervoersstromen aangegeven:

- 8 vrachtwagens per dag;
- 1 bestelwagen per dag;
- 20 bezoekers per dag.

Robogas heeft 17 werknemers in dienst.

Wij hebben deze stromen getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement en vastgesteld dat er geen sprake van een vervoerrelevant bedrijf. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

Conclusie Vervoersmanagement

Wij achten het niet nodig in deze vergunning voorschriften op te nemen voor het aspect 'verkeer en vervoer'.

9.3 Energieverbruik

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie (volgens de aanvraag 11.000 m³ gas/jaar, 10.000 kWh/jaar elektriciteit). De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in Afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

10 AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor Afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en Afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozing via een openbaar riool op het oppervlaktewater;
- Lozing via een openbaar vuilwaterriool op een rioolwaterzuiveringsinstallatie.

De lozingen, bestaande uit niet-verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater, moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

11 AFVALSTOFFEN

Algemeen

Afvalscheiding

In deel B3 van het Landelijk Afvalstoffenplan (hierna: LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B 3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen: 500 kg per papier en karton per jaar. In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen: papier en karton. Dit hebben wij opgenomen in de voorschrift 2.1.

Binnen de inrichting wordt het papier en karton centraal opgeslagen in een container in de werkplaats. Deze container heeft een maximale capaciteit van 200 kg papier en karton. Dit afval wordt 2 x per jaar afgevoerd door een erkende verwerker.

Conclusie Afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende Afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

12 BODEM

Op basis van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (hierna: NRB) worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

(Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.)

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Voor Robogas is van toepassing Afdeling 2.4 Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Conform de aanvraag vinden bij Robogas geen bodembedreigende activiteiten plaats noch worden er bodembedreigende stoffen opgeslagen. Van toepassing is daarom alleen het algemeen zorgbeginsel voor bodem (artikel 13 Wet bodembescherming).

Conclusie Bodem

Wij achten het niet nodig voorschriften te stellen in het kader van de bescherming van de bodem, omdat er geen sprake is van bodembedreigende activiteiten of opslag van bodembedreigende stoffen.

13 WERKPLAATS

Robogas beschikt over een kleine werkplaats waar incidentele kleine reparaties aan gaskachels worden uitgevoerd. Tevens vindt hier af en toe het fitten van gaslangen plaats. Hiertoe zijn enkele voorschriften in deze vergunning opgenomen.

14 OVERIGE ASPECTEN

REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is. In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij geen rekening gehouden met REACH.

15 ZIENSWIJZE

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is door TOP-Consultants namens Robo Gascentrale B.V. een zienswijze ingediend. Allereerst is naar aanleiding van het concept-ontwerpbesluit al vóór terinzagelegging een zienswijze ingediend op 1 oktober 2018. Vervolgens is deze zienswijze op 8 oktober 2018 aangevuld. Deze aanvulling heeft enkel betrekking op een noodzakelijke aanpassing van de paginanummering in de eerste zienswijze. Naar aanleiding van de aanvulling noemen wij bij de samenvatting van de zienswijze de juiste (aangepaste) paginanummering.

De zienswijze d.d. 1 oktober 2018 luidt samengevat:

1.

In voorschrift 4.6 wordt Robo Gascentrale verplicht om binnen twee maanden ná het van kracht worden van de vergunning een Uitgangspuntendocument (hierna: UPD) op te stellen én te laten beoordelen door een geaccrediteerde inspectie A-instelling voor de "brandbeveiligingsinstallatie". Het UPD moet voldoen aan voorschrift 4.7.4 van de PGS 18. Met deze "brandbeveiligingsinstallatie" zal de waterkoelinstallatie op de opstelplaats van de LPG-tankwagen zijn bedoeld. Deze koelinstallatie, die dateert uit de jaren '90 is echter alleen om pompredenen aanwezig teneinde een wagen te kunnen koelen als het hoogzomer is en zo laad-/lostijden kunnen bekorten. Daarom is voorschrift 4.7.4 PGS 18 niet van toepassing op de koelinstallatie; deze hoeft er immers niet te zijn. Mocht het voorschrift gehandhaafd blijven, dan overweegt Robo Gascentrale om de koelinstallatie buiten werking te stellen omdat deze niet nodig is op basis van de PGS 18.

Daar komt bij dat op pagina 20/34 van de Inhoudelijke Overwegingen 7^e paragraaf het volgende staat:

- De aangevraagde activiteiten van Robogas zijn niet gewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning;
- De situatie wordt als een bestaande (niet als nieuwe) situatie beschouwd;
- Er wordt voldaan aan de BBT, waardoor redelijkerwijs geen aanvullende maatregelen kunnen worden geëist.

Bovenstaande is in strijd met het opleggen van extra eisen. Daarom wordt verzocht het betreffende voorschrift uit de ontwerpbeschikking te schrappen.

2.

Dit betreft de navolgende overige opmerkingen:

- Op pagina 20/34 wordt in de eerste paragraaf verwezen naar de PGS 15 versie 1.0, september 2015. Dat moet zijn september 2016.
- Pagina 33/34, onder kopje: "Opslagvoorziening" staat "... hoofdstuk 10 PGS 15". Dat moet zijn "... hoofdstuk 10 PGS 15".

Reactie

Ad 1

Het UPD, waarop wij doelen, is bedoeld voor de sproei-installatie. Deze moet zijn aangebracht als niet wordt voldaan aan afstanden zoals genoemd in PGS 18 (tabel 4.1 en 4.2).

In de PGS 18 wordt daarover het volgende gesteld:

"Afstand tot LPG-reservoirs met brandwerende voorzieningen

De tabellen 4.1 en 4.2 van PGS 18 geven de vereiste minimum afstanden tussen LPG-reservoirs en die tot objecten op het terrein van de inrichting. De onderstaande volgorde van voorkeur voor brandwerende voorzieningen is gebaseerd op bedrijfszekerheid en gevoeligheid voor mechanische beschadigingen:

- a) *Het interpen of het ingraven van het LPG-reservoir. Hierbij moet voldaan zijn aan de voorwaarden vermeld in paragraaf 4.7.1a van PGS 18;*
- b) *Het aanbrengen van een brandwerende bekleding. Hierbij moet voldaan zijn aan de voorwaarden vermeld in paragraaf 4.7.1b van PGS 18;*
- c) *Het aanbrengen van een watersproei-installatie. Hierbij moet voldaan zijn aan de voorwaarden vermeld in paragraaf 4.7.1c van PGS 18.*

Het toepassen van de voornoemde brandwerende voorzieningen kan aanleiding zijn om de reservoirs dichter bij elkaar te plaatsen. Indien is aangetoond dat deze fysieke veiligheidsvoorzieningen afdoende functioneren, kunnen de afstanden uit de tabel 4.1 en 4.2 met ten hoogste twee derde worden verminderd. Dat geldt niet voor de afstanden tot objecten uit tabel 4.2 die onder b, c, e en f zijn genoemd voor zover het objecten onder e betreft waar personen kunnen verblijven (kantoren, werkplaatsen, enz.)."

Bij Robogas wordt voldaan aan de minimum afstanden. Uit de zienswijze van Robogas blijkt dat er binnen de inrichting geen sproei-installatie in de zin van PGS 18 aanwezig is en deze ook niet vereist is, omdat voldaan wordt aan de minimum afstanden. Daarover merken wij op dat de op de plattegrondtekening genoemde koelinstallatie van het laad-lospunt en de koelwaterpomp ten onrechte is gezien als een sproei-installatie voor het koelen van een tank in de zin van PGS 18.

Bovenstaande leidt tot de volgende aanpassing van de voorschriften:

- Voorschrift 4.5 wordt zodanig aangepast dat paragraaf 4.7.1 onderdeel c van de PGS 18 wordt uitgezonderd. Tevens worden de paragrafen 4.7.2 en 4.7.3 uitgezonderd, omdat deze paragrafen van toepassing zijn voor Arbeidsomstandigheden. Dit geldt ook voor de paragrafen 4.7.4 tot en met 4.7.7 die wij om deze reden reeds eerder hadden uitgezonderd. De uitgezonderde paragrafen betreft wetgeving waarop de Inspectie SZW toezicht houdt.
- Voorschrift 4.6 is niet van toepassing en wordt daarom niet opgenomen in de definitieve beschikking.
- Omdat voorschrift 4.6 is verwijderd, zijn de voorschriften 4.7 en 4.8 van de ontwerpbeschikking vernummerd in 4.6 en 4.7 in de definitieve beschikking.

Tevens is de motivering voor dit onderdeel aangepast. In paragraaf 5.3 op pagina 19 is onder het kopje 'Maatregelen bij Robogas' beschreven dat Robogas voldoet aan de minimum afstanden, vanwege getroffen maatregelen. De passage over de sproei-installatie is niet meer opgenomen.

Deze zienswijze heeft geleid tot het aanpassen van de definitieve beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

Ad 2

Beide opmerkingen betreffen een correctie van de tekst. Wij zijn het eens met deze zienswijze. Dit leidt tot de volgende aanpassingen:

- "PGS 15 versie 1.0, september 2015" (pagina 20/34) is gecorrigeerd tot "PGS 15 versie 1.0, september 2016";
- "POGS 15" (pagina 33/34) is gecorrigeerd tot "PGS 15".

Deze zienswijze heeft geleid tot het aanpassen van de definitieve beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

16 WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Er is naar aanleiding van de zienswijze van Robogas een wijziging aangebracht in het ontwerpbesluit. Deze wijziging houdt in:

- Aanpassing van voorschrift 4.5.
- Verwijdering van voorschrift 4.6;
- Vernummering van voorschriften 4.7 en 4.8 in respectievelijk 4.6 en 4.7 om de nummering van de voorschriften aansluitend te houden;
- Verwijdering van de alinea met betrekking tot de motivering van de voorschriften 4.5 en 4.6 in paragraaf 5.3 op pagina 21/34;
- Herstel van enkele verschrijvingen op de pagina's 20/34 en 33/34.

17 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de revisie en actualisatie van de omgevingsvergunning (activiteit 'milieu') kan deze worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor activiteit 'milieu' relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage: Begrippen

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BLEVE:

Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion (= kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Dit is een soort explosie die kan voorkomen als een tank met een vloeistof onder druk openscheurt.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU ($L_{A,max}$):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

OPSLAG (PGS 15):

Het bewaren van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen in een daartoe bestemde voorziening, waarbij de verpakking gesloten is.

OPSLAGVOORZIENING (PGS 15):

Vaste ruimte bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen uitgevoerd als een brandcompartiment conform Bouwbesluit met een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van 60 minuten (60 WBDBO). Indien dit expliciet in de voorschriften van de PGS 15 is vermeld (klasse 8, verpakkingsgroep II en III en tijdelijke opslag hoofdstuk 10 PGS 15) is een lagere WBDBO toegestaan.

PGS 18:

Richtlijn waarin wordt ingegaan op technische en organisatorische maatregelen ten aanzien van LPG-depots.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

TANKINSTALLATIE:

Een systeem bestaand uit diverse componenten om een vloeistof en damp op te slaan en te behandelen in een proces zijnde meer dan alleen een verpakking volgens PGS 15. Het doel is dus niet alleen opslag, maar ook het gebruik van de tankinstallatie waarbij veilig veelvuldig de tankinstallatie kan worden gevuld en uit de tankinstallatie kan worden afgeleverd.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatst genoemde wet.