

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Energie Productie Midden Overijssel B.V.
t.a.v. de Directie
Postbus 71
7600 AB Almelo

Inlichtingen bij
Hans Broshuis
telefoon 038 499 76 26
JC.Broshuis@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0506640
Pagina
1
Uw brief

Uw kenmerk

Zaaknummer
5016392

Geachte Directie,

M-tech Nederland B.V. te Roermond heeft namens Groen Recycling Twente B.V. (hierna: GRT), aan de Mossendamsdwarsweg 1a in Goor, een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 7 juli 2018¹ ontvangen. Bij de stukken zit ook een machtiging van EPMO waarin staat aangegeven dat zij instemmen met het indienen van de aanvraag. De aanvraag is tussentijds drie keer gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning.

De aanvraag betreft het splitsen van het bedrijf GRT in twee aparte bedrijven. In de aanvraag wordt verzocht om voor Energie Productie Midden Overijssel B.V. (hierna: EPMO), aan de Mossendamsdwarsweg 5 in Goor, en ook voor GRT, Mossendamsdwarsweg 1a in Goor, elk één vergunning te verlenen. Dit betekent voor elk bedrijf een aparte procedure. Beide procedures laten wij zoveel als mogelijk is gelijk lopen.

Wij hebben GRT op 9 december 2015³ een Natuurbeschermingswet-vergunning verleend voor groenrecycling, houtverbranding, op- en overslag en bewerking van afval-, secundaire grond-, bouw-, brandstoffen, overige niet dierlijke meststoffen en biomassa-installatie. EPMO heeft het terreindeel waarop de biomassa-installatie staat overgenomen van GRT en gaat deze verder exploiteren. Dit betekent dat de biomassa-installatie niet meer aanwezig is bij GRT maar bij EPMO. Nu wordt door EPMO aangevraagd om het thermische vermogen van de installatie uit te breiden van 8,8 MW naar 14,9 MW, de brandstof wijzigen van 'verontreinigde biomassa (in de vorm van 'B-hout') naar schone biomassa en voor het plaatsen van een aardgasgestookte back-up-installatie, met een thermisch vermogen van 14,9 MW. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

¹ EDO-kenmerk 2018/0360935

² EDO-kenmerk 1^{ste} wijziging: 24-07-2018: 2018/0406725; 2^{de} wijziging: 21-09-2018: 2018/0458421; 3^{de} wijziging: 1-10-2018: 2018/0464167

³ EDO-kenmerk 2015-0305500

Bijlagen

Datum verzending

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen:

- om de bestaande Wnb-vergunning⁴ voor wat betreft de biomassa-installatie en activiteiten voor het betreffende terreingedeelte op naam van EPMO te stellen; en
- vergunning te verlenen voor de biomassa-installatie en activiteiten voor het betreffende terreingedeelte inclusief de aangevraagde wijzigingen aan de Mossendamsdwarsweg 5 te Goor.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register⁵) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerpvergunning:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk RrGtcRBdgQJK, bijlage 3)
- Tekening nieuwe situatie Cogas; M-tech Nedeland BV, Versie SE-21-09-2018; datum 21-09-2018; (onderdeel van de) 2^{de} aanvulling vergunningaanvraag, gedateerd 21-09-2018, ons kenmerk 2018/0458421.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

2

Uw brief

Uw kenmerk

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Zodra deze nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt het gedeelte van de (oude) natuurvergunning⁶ van 9 december 2015 met kenmerk 2015/0305500, dat op uw naam is gezet.

Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur⁷ voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel⁸.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁹. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

⁴ Gedateerd 9 december 2015, EDO-kenmerk 2015-0305500

⁵ Datum berekening 1 november 2018 met AERIUS kenmerk RrGtcRBdgQJK

⁶ Natuurvergunning van 9 december 2015, met kenmerk 2015/0305500 voor het aangevraagde terreingedeelte met de daarbij behorende activiteiten.

⁷ Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

⁸ Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

⁹ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Hans Broshuis, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 26. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-002826 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Datum
06-12-2018

Kenmerk
2018/0506640

Pagina
3

Uw brief

Uw kenmerk

Bijlagen:

- | | |
|------------------|---|
| Bijlage 1 | Voorschriften |
| Bijlage 2 | Overwegingen bij het besluit |
| Bijlage 3 | Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RrGtcRBdgQJK |
| Bijlage 4 | AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk RQKxNGusBE49 |

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hof van Twente;
- M-tech Nederland BV t.a.v. de heer P. Küppers; Productieweg 1G; 6045 JC Roermond.

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van terinzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening. Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

4

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Uw brief

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

Uw kenmerk

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Aangevraagde situatie en emissiebronnen:

Bron Aerius-Register kenmerk RRGtcRBdgQJK	Omschrijving	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
1	Schoorsteen BET	29.180	995,8
2	Shovel	48	-
3	Verkeer (aantrekkende werking)	6,27	<1
4	Personenauto's	<1	<1
5	Vrachtwagens restproduct	<1	<1

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

2. Vergunninghouder dient de emissie weergegeven in voorschrift 1 per kalenderjaar als volgt te registreren:
 - Berekening en Registratie van de NO_x- en NH₃-emissie voor bron 1 per (kalender)jaar aan de hand van de in dat jaar verstookte hoeveelheden stoffen en toegevoegde hoeveelheden ureum.
3. De berekenings- en registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd over een periode van de afgelopen 5 kalenderjaar beschikbaar zijn.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A1	Vergunningaanvraag	7
A1.1	Projectomschrijving	7
A1.2	Periode	7
A1.3	Onderliggende documenten	7
A1.4	Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	9
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
A3.3	Relevante overige besluiten	10
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	10
A4.1	Wettelijke regels	10
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	10
A4.2	Provinciaal beleid	12
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	12
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	12
A3	Vergunningplicht	13
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	13
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	13
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	13
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	14
B1.3	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	15
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	15
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	16
B1.6	Eindconclusie toetsing	16
B2	Adviezen	16
B2.1	Bespreking van adviezen	16
C	SLOTCONCLUSIE	16
	BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RrGtcRBdgQJK)	17
	BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RQKxNGusBE49)	18

Datum
06-12-2018

Kenmerk
2018/0506640

Pagina
6

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Deze aanvraag betreft het splitsen van het bedrijf Groen Recycling Twente B.V. (hierna: GRT), aan de Mossendamsdwarsweg 1a in Goor, in twee aparte bedrijven waarbij EPMO, aan de Mossendamsdwarsweg 5 in Goor, tevens om een verandering van installaties verzoekt. GRT heeft van ons op 9 december 2015¹⁰ een Wnb-vergunning gekregen voor een bedrijf voor groenrecycling, houtverbranding, op- en overslag en bewerking van afval-, secundaire grond-, bouw-, brandstoffen, overige niet dierlijke meststoffen en een biomassa-installatie. EPMO heeft het terreindeel waarop de biomassa-installatie staat overgenomen van GRT en gaat deze verder exploiteren. Wij zullen daarom de tenaamstelling van dat deel van de vergunning van GRT dat is afgesplitst op naam van EPMO stellen.

Nu wordt tevens aangevraagd om:

- het thermische vermogen van de installatie uit te breiden van 8,8 MW naar 14,9 MW;
- de brandstof wijzigen van 'verontreinigde biomassa' (in de vorm van 'B-hout' zoals is vergund aan GRT) naar schone biomassa (die kan bestaan uit enerzijds zeefoverloop van de groencompostering (van bijvoorbeeld GRT) en anderzijds uit houtsnippers/-chips. De verhouding tussen beide stoffen is wisselend), en
- het plaatsen van een aardgasgestookte back-up-installatie met een thermisch vermogen van 14,9 MW.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

7

Uw brief

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3¹¹ als situatie 2 weergegeven.

Uw kenmerk

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn op 7 juli 2018¹² de volgende documenten toegezonden:

- M-tech Nederland BV, (Toelichting) Wnb-aanvraag Groenrecycling Twente BV / Energie Productie Midden Overijssel BV, datum 6 juli 2018, kenmerk MR18.021;
- Bijlage 1: Machtiging Groenrecycling Twente BV, gedateerd 4 juli 2018; Uittreksel Kamer van Koophandel;
- Bijlage 2: Machtiging Energie Productie Midden Overijssel BV, gedateerd 3 juli 2018;
- Bijlage 3: AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Groenrecycling Twente BV, berekening van 27 juni 2018, met AERIUS-kenmerk RN9BgJHsfyXc;
- Bijlage 4: AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Groenrecycling Twente BV, berekening van 06 juli 2018, met AERIUS-kenmerk RbKtAYDPUtbf;
- Bijlage 5: AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk RiYRhGrrguUf;
- Bijlage 6: AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk S4Qkf2AHH8LA;
- Bijlage 7: AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk Re1WPQHipp2 (aanvoer van GRT);

¹⁰ Ons kenmerk 2015-0305500

¹¹ Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RrGtcRBdgQJK

¹² Ons kenmerk: 2018/0360935

- Bijlage 8: AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk Rd8GmjmXwHec; (aanvoer van derden);
- Bijlage 9: M-tech; Overzicht lucht emissies EPMO (beoogde situatie bij aanvoer van GRT);
- Bijlage 10: M-tech; Overzicht lucht emissies EPMO (beoogde situatie bij aanvoer van derden);
- Bijlage 11: Rekensheet input en emissies EPMO. Deze bevat de volgende documenten:
 - Berekening input biomassa;
 - Berekening afgasdebieten emissievrachten.

Op 24 juli 2018¹³ is er een 1^{ste} aanvulling op de aanvraag ingediend. Deze bevat de volgende documenten:

- Document (tekeningen GRT) bestaande uit:
 - A. Uittreksel kadastrale kaart;
 - B. Omgevingssituatie kaart;
 - C. Plattegrondtekening/inrichtingstekening behorende bij aanvraag veranderingsvergunning Groen-recycling Twente BV; gedateerd 19-01-2010, versie 2010.01);
 - D. Luchtfoto van de omgeving, waarop kadastrale gegevens zijn aangegeven en het terrein van Groenrecycling Twente BV in roze is aangegeven;
- Document (tekeningen EPMO) bestaande uit:
 - A. Uittreksel kadastrale kaart ten behoeve van EPMO;
 - B. Omgevingssituatie kaart;
 - C. Luchtfoto van de omgeving, waarop kadastrale gegevens zijn aangegeven en het terrein van Energie Productie Midden Overijssel BV in roze is aangegeven;
 - D. Luchtfoto van de omgeving met rode begrenzing terrein Epmo;
 - E. Plattegrondtekening terrein nieuwe situatie COGAS; M-tech Nederland BV; Versie SE-28-06-2018; gedateerd:28-06-2018.

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0506640
Pagina
8
Uw brief
Uw kenmerk

Op 21 september 2018¹⁴ is er een 2^{de} aanvulling op de aanvraag ingediend. Deze bevat de volgende documenten:

- M-tech Nederland BV, (Toelichting) Wnb-aanvraag Groenrecycling Twente BV / Energie Productie Midden Overijssel BV, datum 21 september 2018, kenmerk MR18.026; (Deze versie vervangt de versie 6 juli 2018, kenmerk MR18.021.); (Hiermee zijn de bijlagen 3, 4, 6, 8 en 10 van eerder ingediende stukken vervallen.)
- Document met diverse tussenbladen M-tech;
- Bijlage 9: M-tech; Overzicht luchtemissies EPMO (beoogde situatie met aanvoer van GRT-shovel); (Deze versie vervangt de versie van 7 juli 2017.)
- Bijlage 12: plattegrondtekening/inrichtingstekening behorende bij aanvraag veranderingsvergunning Groen-recycling Twente BV; gedateerd 21-09-2010, versie 2018.09) (terreindeel GRT); (Deze tekening vervangt de op 24 juli 2018 ingediende versie: Document (tekeningen GRT), onder C.)
- Bijlage 13: Plattegrondtekening terrein nieuwe situatie COGAS; M-tech Nederland BV; Versie SE-21-09-2018; gedateerd:21-09-2018. (Deze tekening vervangt de op 24 juli 2018 ingediende versie: Document (tekeningen EPMO), onder E.)
- AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 01 augustus 2018, met AERIUS-kenmerk RQKxNGusBE49. (Deze versie vervangt de op 7 juli 2018 ingediende bijlage 5.)
- AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Energie Productie Midden Overijssel

¹³ Ons kenmerk: 2018/0406725

¹⁴ Ons kenmerk: 2018/0458421

BV, berekening van 01 augustus 2018, met AERIUS-kenmerk RrGtcRBdgQJK. (Deze versie vervangt de op 7 juli 2018 ingediende bijlage 7.)

Op 1 oktober 2018¹⁵ is er een 3^{de} aanvulling op de aanvraag ingediend. Deze bevat het volgende document:

- Aeries berekening Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte; Groenrecycling Twente BV, bepaling projecteffect, 25 september 2018, kenmerk RrdMgfmVFMCA.

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 7 juli 2018 ontvangen. U heeft diverse aanvullingen op de aanvraag ingediend. Wij hebben geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹⁷ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland en Drenthe liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland¹⁸ en Drenthe¹⁹ hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

¹⁵ Ons kenmerk: 2018/0464167

¹⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹⁷ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹⁸ Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

¹⁹ Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Hof van Twente gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn, voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Hof van Twente
Wet natuurbescherming, onderdeel soorten	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

10

Uw brief

Uw kenmerk

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals verbouw of bouwactiviteiten. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof

reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen²⁰. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning²¹ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

²⁰ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

²¹ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS²².

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf is alleen het relevante onderdeel uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel²³ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting²⁴. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

²² Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

²³ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

²⁴ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

A3 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteiten hebben mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen).

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²⁵. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²⁶. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²⁷.

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0506640

Pagina
13

Uw brief

Uw kenmerk

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²⁸.

De berekening in AERIUS van het beoogde situatie toont aan dat de depositie die uw activiteiten veroorzaken boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteiten een vergunning nodig.

Voor de activiteiten geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

GRT heeft van ons op 9 december 2015²⁹ een Wnb-vergunning gekregen voor een bedrijf voor groenrecycling, houtverbranding, op- en overslag en bewerking van afval-, secundaire grond-, bouw-, brandstoffen, overige niet dierlijke meststoffen en een biomassa-installatie.

Het terreingedeelte met installaties, activiteiten en dergelijke waarvoor nu door EPMO vergunning wordt aangevraagd zijn door u overgenomen (afgesplitst).

U wilt een uitbreiding/wijziging van uw activiteiten ten opzichte van de vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van de beoogde situatie. Hiermee stellen we de vergunningplicht vast. Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

²⁵ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

²⁶ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²⁷ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

²⁸ <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

²⁹ Ons kenmerk 2015-0305500

Beoogde situatie toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van de vergunningplicht heeft u de nieuwe beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een nieuwe vergunning nodig heeft.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling. In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0506640
Pagina
14
Uw brief
Uw kenmerk

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken³⁰.

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de grootste emissiebron in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft, om een toename van administratieve lasten te voorkomen. Registratie van vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer dragen in dit geval relatief weinig bij aan de totale depositie. Daarvoor is de afstand tot de Natura 2000-gebieden te groot (> 5,5 km) en het aantal bewegingen te gering. Registratie van de verkeersbewegingen verhogen naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken.

De vervoersbewegingen zijn wel onderdeel van de berekende stikstofdepositie (zie document AERIUS Register, Bijlage bij besluit in bijlage 3).

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

15

Uw brief

Uw kenmerk

B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek, zoals deze is opgenomen in het PAS³¹. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt³². Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

³⁰ De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

³¹ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 5

³² zie AERIUS Calculator berekening, vermeld onder A1.3

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

16

Uw brief

Uw kenmerk

B2 Adviezen

B2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Hof van Twente zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben geen advies gegeven.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Mossendamsdwarsweg 5 in Goor te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend.

Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

³³ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RrGtcRBdgQJK)

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

17

Uw brief

Uw kenmerk

BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RQKxNGusBE49)

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0506640

Pagina

18

Uw brief

Uw kenmerk