

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Melkveebedrijf G. & M. Hoff
de heer G. Hoff
Nieuwe Daarlerveenseweg 15
7671 SK VRIEZENVEEN

Inlichtingen bij
Remco Reurink
telefoon 038 499 89 88
R.Reurink@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer Hoff,

Datum
13-12-2018
Kenmerk
2018/0518143
Pagina
1
Uw brief

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 9 oktober 2018² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is gedaan vanwege het slopen en renoveren van opstallen aan de Nieuwe Daarlerveenseweg 15 in Vriezenveen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Uw kenmerk

Besluit

Zaaknummer
5110754

Wij verlenen u een ontheffing⁴ van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen⁵. Deze ontheffing is nodig vanwege het slopen en renoveren van opstallen aan de Nieuwe Daarlerveenseweg 15 in Vriezenveen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 januari 2019 tot en met 1 januari 2024.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.757,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid van de Wnb.
² EDO-kenmerk 2018/0473223.
³ EDO-kenmerk 2018/0515884 en 2018/0520767.
⁴ Op basis van art. 3.3, eerste lid van de Wnb.
⁵ Art. 3.1, tweede lid van de Wnb.
⁶ Belastingverordening Overijssel

Bijlagen

Datum verzending

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Remco Reurink, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 89 88. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-003849 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

2

Uw brief**Uw kenmerk****Bijlagen:**

Bijlage 1

Bijlage 2

Voorschriften**Overwegingen bij het besluit****Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Twenterand;
- Dhr. Brouwer, Laneco B.V..

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in de kantlijn van onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Neem ook contact met ons op als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Afhankelijk van de situatie kan een wijziging van de ontheffing nodig zijn of moeten extra maatregelen worden genomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts) personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt.
4. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2018/0512131).

Soortspecifiek

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode en winterperiode van de huismus. De voortplantingsperiode loopt globaal van maart tot en met augustus. Aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen ook kwetsbare perioden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologische deskundige⁷ op het gebied van de huismus. De deskundige dient dit vooraf af te stemmen met bevoegd gezag.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten

Datum
13-12-2018
Kenmerk
2018/0518143
Pagina
4
Uw brief
Uw kenmerk

6. Het verwijderen van het asbestdak van de oude koeienstal en het slopen van deze koeienstal dient buiten de kwetsbare perioden van de huismus uitgevoerd te worden. Het aanpassen van de open frontstal naar een gesloten frontstal dient ook buiten de kwetsbare perioden van de huismus uitgevoerd te worden. De werkzaamheden die hiervoor noodzakelijk zijn dienen onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van de huismus uitgevoerd te worden.
7. U dient ervoor te zorgen dat de 20 huismuskasten in de open frontstal aanwezig blijven, en dat deze stal toegankelijk blijft voor de huismus.
8. De nieuw te bouwen (jongvee)stal, welke aangelegd wordt op de locatie van de huidige oude koeienstal, dient altijd toegankelijk te zijn voor de huismus via de achterste drie spantvakken en de voergang.

Overige zaken

9. De ontheffinghouder moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. In het logboek moet beschreven worden hoe en wanneer de asbestsanering en sloop van de oude koeienstal is uitgevoerd, en hoe en wanneer de aanpassingen aan de open frontstal zijn gedaan. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

aandien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- ^{als} ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- ^{Zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- ^{Zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
A1.2	Doelstelling van het project	9
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
A1.4	Periode	9
A1.5	Onderliggende documenten	9
A1.6	Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	10
A3.1	Overeenstemming andere provincie	10
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
A4	Toetsingskader soorten	10
A4.1	Wettelijke regels	10
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	11
A4.2.3	Jaarrond beschermde vogelnesten	11
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
B1	Inhoudelijke beoordeling	12
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	12
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	12
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	12
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	12
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	13
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	14
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	14
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	14
B1.4	Wettelijk belang van het project	15
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	15

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang	15
B1.5 Beoordeling staat van instandhouding	15
B1.6 Toetsing aan overige vereisten	15
B1.7 Eindconclusie toetsing	15
B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden	16
C Slotconclusie	16

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied ligt aan de Nieuwe Daarlerveenseweg 15 te Vriezenveen. Op dit perceel staat een woonhuis met bijbehorende agrarische opstallen; een koeienstal, een houten kapschuur, een halfopen overkapte opslagplaats en een open frontstal. De koeienstal is een uit steen opgebouwde schuur met golfplaten asbesthoudende dakbedekking. De aan de achterzijde van de koeienstal gelegen kapschuur is volledig van hout en wordt gebruikt voor opslag van diverse materialen. Op de achterzijde van het erf staat een half open overkapte opslag. Dit is een metalen constructie met metalen profielen als dak- en zijbedekking. De open frontstal naast de koeienstal is uit steen opgetrokken met golfplaten dakbedekking. Aan de kopse zijde richting het erf is een gedeelte aangebouwd voor de melkmachines. Achter de hoofdstal staan de opslagsilo's met enkele wat oudere essen en eiken er om heen. In onderstaande figuur is de ligging van het perceel weergegeven.

Datum
13-12-2018

Kenmerk
2018/0518143

Pagina
8

Uw brief

Uw kenmerk



Nieuw Daarlerveenseweg 15 te Vriezenveen; 1 te saneren en slopen koeienstal, 2 half open frontstal, 3 te slopen houten kapschuur, 4 half open opslag (ondergrond: Google Earth).

U wilt de oude koeienstal (nr 1) en de houten kapschuur (nr 3) slopen en op die plaats een nieuwe stal bouwen. De oude koeienstal bevat tevens asbest, en dient om die reden gesaneerd te worden. De open frontstal (nr 2) wordt een gesloten stal, waarbij de achterzijde open blijft. Van de halfopen overdekte opslag (nr 4) aan de achterzijde van het terrein wilt u het dak vernieuwen.

De exacte planning van de werkzaamheden is afhankelijk van het moment van ontheffingverlening. Het verwijderen van de asbestdaken en de sloop wordt uitgevoerd buiten het

broedseizoen van de huismus en buiten periodes met vorst. Het voornemen is om in mei 2019 te starten met de nieuwbouw.

A1.2 Doelstelling van het project

De oude koeienstal is 50 jaar oud en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Het dak van deze stal bestaat uit asbest. Doel van het project is daarom het saneren en slopen van onder andere deze stal, en het bouwen van een nieuwe stal.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of om deze nesten weg te nemen⁸.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2019 tot en met 1 januari 2024.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Rapport: 'Quickscan flora en fauna Nieuwe Daarlerveenseweg 15 te Vriezenveen', van 9 oktober 2018;
- Rapport: 'Ecologisch veldonderzoek Nieuwe Daarlerveenseweg 15 te Vriezenveen', van 9 oktober 2018;
- Rapport: 'Projectplan flora en fauna Nieuwe Daarlerveenseweg 15 te Vriezenveen', van 9 oktober 2018;
- Asbestinventarisatierapport van 24 oktober 2017;
- Kaart plattegrond, gevelaanzichten, doorsneden en situatie nieuwbouw jongveestal, van 20 november 2017;
- Email met aanvullende gegevens van 20 november 2018 en 23 november 2018.

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 9 oktober 2018 ontvangen. Op 12 november 2018 en 23 november 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 20 november 2018⁹ en 23 november 2018¹⁰ ontvangen.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

⁸ Art. 3.1, tweede lid van de Wnb.

⁹ Ons kenmerk 2018/0515884.

¹⁰ Ons kenmerk 2018/0520767.

¹¹ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹² en (soms) de Regeling natuurbescherming¹³ zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

¹² Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

10

Uw brief

Uw kenmerk

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A4.2.3 Jaarrond beschermde vogelnesten

Het beleid van het ministerie van Economische Zaken voor jaarrond beschermde nesten heeft Gedeputeerde Staten van Overijssel onverkort overgenomen.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling¹⁶ vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Tijdens het broedseizoen zijn de verbodsbepalingen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor de nestplek niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹⁴ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁵ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹⁶ Art 3.1, eerste, tweede, derde en vierde lid van de Wnb

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁷ (voorheen de soortenstandaard) van de huismus bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Tijdens een veldbezoek in december 2017 is de huismus waargenomen in en rond de oude koeienstal en een enkele in de open frontstal. In de stal vlogen maximaal 40 huismussen. De stal zelf is te donker en te onoverzichtelijk om roepende mannetjes precies te kunnen lokaliseren. Ook zaten de nesten verstopt achter balken en isolatiemateriaal. Tussen de aantal waargenomen huismussen vliegen ook de jongen mee. Gezien de aantal opgegeven broedplaatsen is het eerder een overschatting dan het juiste aantal aanwezige huismusnesten. Nader onderzoek zou betekenen dat er precies geteld moet gaan worden. Gezien de onoverzichtelijkheid en het feit dat de meeste nesten buiten het zicht zitten zal hier dezelfde conclusie uit voorkomen dat 20 nesten een ruim aantal is. Gezien het aantal mussen wat rondvloog in de koeienstal zullen er maximaal 20 nestplaatsen in de stal aanwezig zijn.

Omdat vleermuizen niet uitgesloten kon worden, is nader onderzoek uitgevoerd volgens het vleermuisprotocol. Uit dit onderzoek is gebleken dat binnen het plangebied geen verblijfplaatsen aanwezig zijn.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar de huismus is matig, omdat het werkelijk aantal nesten niet voldoende in beeld is gebracht. Om het daadwerkelijk aantal nesten in beeld te brengen is onderzoek volgens het kennisdocument van de huismus nodig. De nestlocaties bevinden zich echter in een koeienstal en zijn mede daarom niet goed overzienbaar. Tevens kan niet goed vastgesteld worden waar roepende mannetjes van de huismus zitten, omdat zij door elkaar heen vliegen in de stal. Hierdoor is niet goed te achterhalen wat het exacte aantal nesten precies is. In onderhavig geval vinden wij het voldoende om aan te nemen dat 20 nesten van de huismus aanwezig zijn in de te slopen koeienstal. Ook zijn er nestlocaties aanwezig in de open frontstal.

Het onderzoek naar vleermuizen is voldoende om afwezigheid van verblijfplaatsen aan te tonen. U heeft terecht geen ontheffing aangevraagd voor vleermuizen.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Door het slopen van de koeienstal verdwijnen maximaal 20 nesten van de huismus. De ingreep voor de open frontstal is dusdanig dat de toegang voor huismus en de nestplaatsen in de open frontstal niet zullen worden aangetast.

¹⁷ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

De werkzaamheden worden op zodanige wijze uitgevoerd dat effecten op de huismus tot een minimum worden beperkt. Het saneren van het asbestdak wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen van de huismus en buiten perioden met vorst. De open frontstal wordt nu al gebruikt door huismussen en de dieren uit de oude koeienstal hebben de mogelijkheid om hier naar uit te wijken. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog.

In de open frontstal zijn in oktober 2018 aanvullend veertig nestkasten aangeboden, waardoor de soort aanwezig kan blijven binnen het plangebied. Door tussen het plaatsen van deze nestkasten en het saneren van het asbestdak/sloop een gewenningstijd aan te houden van drie maanden waarin de huismussen actief zijn, hebben huismussen voldoende tijd om de alternatieve nestplekken te ontdekken.

U heeft gekozen voor nestkasten van type Wilnest Contego. De nestkastjes zijn dubbelwandig, waardoor de temperatuur niet teveel zal schommelen. Ook wordt door een ventilatiesysteem overtollig vocht afgevoerd en het overhangende dak zorgt ervoor dat zon en regen niet vrij naar binnen kunnen, ook al hangen de kasten in de frontstal. De nestkastjes zijn van kunststof. Deze is volgens de fabrikant van 100 procent recyclebaar ABS-kunststof en 10 jaar kleurvast. Een goed alternatief voor natuurlijke nestplaatsen van huismus.

De nieuw te bouwen stal is op termijn ook weer beschikbaar voor huismus om te broeden. Deze stal is aan één zijde open en wordt een kopie van de huidige open frontstal, maar dan met de open zijde dicht. De achterste drie spantvakken van de bestaande stal en de voergang zijn op dit moment open en blijven ook open. Hier kunnen de mussen te allen tijde vrijelijk in- en uitvliegen, zowel naar de bestaande stal als ook naar de nieuwe stal. De nieuwe stal zal dus ook benaderbaar en geschikt zijn voor huismus om daar te nestelen. Overige onderdelen van het leefgebied, zoals schuil- en foerageerplekken, blijven voldoende aanwezig binnen het plangebied.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Door het verwijderen van het asbestdak van de koeienstal en het slopen van deze stal worden maximaal 20 nesten van de huismus beschadigd en vernield. Hoewel de open frontstal wordt aangepast tot gesloten frontstal, blijft deze wel toegankelijk voor de huismus. De frontstal blijft namelijk aan minimaal één zijde open, waardoor de huismus nog naar binnen kan vliegen. De verbouw van de open frontstal naar gesloten frontstal heeft daarom geen nadelig effect op de reeds aanwezige nesten en de per oktober 2018 geplaatste huismuskasten. Er zijn echter wel mitigerende maatregelen noodzakelijk.

Voor de huismus zijn 40 duurzame nestkasten geplaatst in een open frontstal. Voor ieder broedpaar worden dus twee nieuwe nestlocaties gecreëerd. Omdat de kasten niet onderhevig zijn aan weersinvloeden, kunnen ze in dit geval als permanente voorziening ingezet worden. Het kennisdocument van de huismus beschrijft namelijk ook dat alternatieve nestlocaties met nestkasten opgevangen kunnen worden. Tijdens de werkzaamheden aan de koeienstal kunnen de huismussen hiernaar uitwijken. Mogelijk dat ook uitgeweken wordt naar de te behouden open frontstal. Wij wijzen u erop dat voor het wegnemen van 1 of meer van deze nestkasten opnieuw ontheffing aangevraagd moet worden, waarnaar zij een functie hebben als nestplaats.

Door het verwijderen van de asbest golfplaten worden de nesten feitelijk al ongeschikt gemaakt. Het vervolgens slopen van de stal zal ertoe leiden dat de dan nog aanwezige huismussen de stal zullen verlaten. Hierdoor wordt het doden van de huismus voorkomen. Er wordt zorgvuldig gehandeld, omdat de asbestsanering en de sloop van de oude koeienstal en de aanpassingen van

Datum
13-12-2018
Kenmerk
2018/0518143
Pagina
13
Uw brief
Uw kenmerk

de open frontstal buiten de voortplantingsperiode en kwetsbare winterperioden van de huismus uitgevoerd worden. Het is belangrijk dat de werkzaamheden (asbestsanering en sloop koeienstal en aanpassingen open frontstal) onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van de huismus worden uitgevoerd. Daarom hebben wij de voorschriften 5 en 6 opgenomen.

Op de plek van de te slopen koeienstal bouwt u een open frontstal. Deze wordt een kopie van de huidige open frontstal en zal aan één zijde open zijn. Omdat de huismus in de huidige open frontstal ook nestelt, is het aannemelijk dat zij dit ook zullen gaan doen in de nieuwe frontstal. Door de aanwezigheid van vee in de frontstal is er veel voedselaanbod in deze stal aanwezig. In combinatie met de aanwezigheid van constructiebalken is een optimaal broedhabitat aanwezig voor de huismus. Het uiteindelijke aanbod aan geschikte nestlocaties zal na uitvoering van de werkzaamheden daarom minimaal hetzelfde zijn.

Conclusie toetsing

Voor de huismus moet ontheffing verleend worden in verband met het beschadigen en vernielen van nesten en rustplaatsen.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

De ingreep betreft het saneren van een asbestdak en het slopen van een oude koeienstal binnen het plangebied aan de Nieuwe Daarlerveeneweg 15 te Vriezenveen en is locatiegebonden. Het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden op een andere locatie is dus niet mogelijk.

De werkzaamheden zijn tweeledig. Enerzijds dient het asbestdak te worden gesaneerd. Het saneren van de asbestdaken is noodzakelijk, omdat in 2024 asbestdaken in Nederland verboden zijn. Daarnaast is de oude koeienstal 50 jaar oud en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Bovendien worden de huismusnesten reeds beschadigd en vernield door het saneren van de asbestdaken. Een alternatieve inrichting is dus niet mogelijk.

De werkzaamheden worden op zodanige wijze uitgevoerd dat effecten op de huismus tot een minimum worden beperkt. Het saneren van het asbestdak wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen van de huismus en buiten perioden met vorst. In de open frontstal zijn aanvullend veertig nestkasten aangeboden, waardoor de soort aanwezig kan blijven binnen het plangebied. Door tussen het plaatsen van de nestkasten en het saneren van het asbestdak/sloop een gewenningstijd aan te houden van drie maanden waarin de huismussen actief zijn, hebben huismussen voldoende tijd om de alternatieve nestplekken te ontdekken. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Het project is locatiespecifiek. Door het verwijderen van het asbestdak worden de nesten en rustplaatsen van de huismus al beschadigd en vernield. Er is geen andere wijze mogelijk om de aanwezige nesten van de huismus te sparen. Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden en het aanbieden van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de huismus, wordt afdoende rekening gehouden met deze soort. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige huismussen.

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

Omdat de werkzaamheden niet op een andere locatie of andere wijze uitgevoerd kunnen worden is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Het dak van de oude koeienstal is bedekt met asbesthoudende dakplaten. Vanaf 2024 zijn asbestdaken in Nederland verboden. De maatregel moet gezondheids- en milieuproblemen door asbest voorkomen. Daken kunnen door de jaren heen aangetast worden door weer en wind waardoor asbestvezels kunnen vrijkomen: sanering is dus noodzakelijk. Gemeenten kunnen eigenaren na 2024 met een boete (dwangsom) dwingen om het illegale asbestdak te verwijderen. Bovendien bestaat de kans dat verzekeraars de opruimkosten na beschadiging van een illegaal asbestdak, die kunnen oplopen tot tienduizenden euro's, niet vergoeden vanuit de opstalverzekering. Het huis wordt minder makkelijk verkoopbaar en de aanwezigheid van asbest drukt de waarde.

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

15

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het verwijderen van het asbestdak komt de volksgezondheid ten goede.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

Door de sanering van het asbestdak en het slopen van de oude koeienstal worden de huidige nesten en rustplaatsen van de huismus onbruikbaar. De nieuw te bouwen stal zal naar verwachting ook gebruikt worden door de huismus als nest- en rustplaats. Tevens zijn tijdelijke en permanente voorzieningen aanwezig in de vorm van nestkasten. Het aanbod aan nestmogelijkheden voor de huismus wordt niet minder, en kan naar verwachting vergroot worden. Het is daarom aannemelijk dat de exemplaren van de huismus in het plangebied aanwezig blijven. Omdat de huismus aanwezig blijft in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomt, is er geen sprake van een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus

Uw brief

Uw kenmerk

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de huismus kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁸ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing vanwege slopen en renoveren van opstallen aan de Nieuwe Daarlerveenseweg 15 in Vriezenveen te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

Datum

13-12-2018

Kenmerk

2018/0518143

Pagina

16

Uw brief

Uw kenmerk

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid