

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Maatschap Langenberg  
De heer G.J. Langenberg  
Anerveenseweg 29  
7788 AG ANERVEEN

**Inlichtingen bij**  
Nicole Schuurmans  
telefoon 038 499 84 36  
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Langenberg,

**Datum**  
07-05-2018  
**Kenmerk**  
2018/0174609  
**Pagina**  
1  
**Uw brief**  
  
**Uw kenmerk**  
  
**Zaaknummer**  
4511606

U hebt een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000 (verder Wnb - gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 29 september 2017<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag bleek niet vergunbaar door onvoldoende beschikbaarheid van ontwikkelingsruimte. Er is een voornemen tot weigeren opgesteld<sup>2</sup>. Na dit voornemen tot weigeren heeft u zienswijze ingediend met een gewijzigde aanvraag<sup>3</sup>. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft het in werking hebben en uitbreiden van een geitenhouderij aan de Anerveenseweg 29 in Anerveen. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

### **Ontwerpbesluit**

Wij hebben het voornemen om uw vergunning<sup>4</sup> voor de locatie Anerveenseweg 29 in Anerveen te wijzigen, zoals aangevraagd.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register<sup>5</sup>) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit ontwerp-besluit:

- Berekening projecteffect (AERIUS kenmerk RX2zioda3295, bijlage 4)
- technische tekening beoogde situatie vergunningaanvraag van 29 september 2017, ons kenmerk 2018/0116638.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

---

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2017/0360002  
<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2018/0025494  
<sup>3</sup> EDO-kenmerk 2018/0080720  
<sup>4</sup> Op basis van art. 2.7, 2<sup>e</sup> lid  
<sup>5</sup> Datum berekening 26 maart 2018 met AERIUS kenmerk RPQ2zy9aitDm

**Bijlagen**

**Datum verzending**

Met het in werking treden van deze nieuwe natuurvergunning vervangt die het voornemen tot weiteren (van 7 februari 2018 met kenmerk 2018/0025494). Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 7 februari 2018 met kenmerk 2018/0025494.

### **Voorschriften**

Wij verbinden aan deze vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### **Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd**

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur<sup>6</sup> voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel<sup>7</sup>.

### **Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>8</sup>. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

### **Tot slot**

Hebt u nog vragen naar aanleiding van ons voorgenomen besluit, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans op telefoonnummer 038 499 84 36.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### **Bijlagen:**

Bijlage 1	<b>Voorschriften</b>
Bijlage 2	<b>Overwegingen bij het besluit</b>
Bijlage 3	<b>Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RPQ2zy9aitDm</b>
Bijlage 4	<b>AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk RX2zioda3295</b>

### **Afschriften**

<sup>6</sup> Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

<sup>7</sup> Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

<sup>8</sup> Belastingverordening Overijssel

**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

2

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:  
Burgemeester en Wethouders van Hardenberg;  
Rombou B.V., t.a.v. de heer J.B. Teunissen;  
Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe.

**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

3

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

## **Reageren op het ontwerpbesluit?**

### **Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing**

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, 2<sup>e</sup> lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

### ***Hoe kunt u uw zienswijze indienen?***

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van terinzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening. Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

#### **Datum**

07-05-2018

#### **Kenmerk**

2018/0174609

#### **Pagina**

4

#### ***Schriftelijk***

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

#### **Uw brief**

### ***Beroep tegen definitief besluit***

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

#### **Uw kenmerk**

## VOORSCHRIFTEN

## Bijlage 1

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Stal 1	Geiten ouder dan 1 jaar	1.030	C 1.100
	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	200	C 2.100
Stal 2	Opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	200	C 3.100

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0174609

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

## Overwegingen bij het besluit

## Bijlage 2

Deze vergunning bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	6
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	6
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	6
<b>A1.2</b>	<b>Periode</b>	6
<b>A1.3</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	6
<b>A1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	7
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	8
<b>A3.3</b>	<b>Relevante overige besluiten</b>	8
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader</b>	8
<b>A4.1</b>	<b>Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)</b>	8
<b>A4.2</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017</b>	9
<b>A4.2.1</b>	<b>Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2</b>	9
<b>A4.2.2</b>	<b>Agrarische activiteiten</b>	10
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	10
<b>B</b>	<b>TOETSING</b>	11
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	11
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	11
<b>B1.2</b>	<b>Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS</b>	12
<b>B1.3</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten</b>	13
<b>B1.4</b>	<b>Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS</b>	13
<b>B1.5</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	13
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	13

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0174609

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1 Vergunningaanvraag

#### A1.1 Projectomschrijving

Voor uw geitenhouderij aan de Anerveenseweg 29 in Anerveen vraagt u een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. De referentiesituatie voor deze aanvraag is de door u in het kader van de Wnb gemelde situatie op 4 januari 2016 met kenmerk 2RS9MhcKc2kq. Ten opzichte van deze gemelde situatie wilt u uitbreiden in dieraantallen en worden de stallen ook gewijzigd. Omdat er voor de oorspronkelijke aangevraagde situatie onvoldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar bleek, bent u in de gelegenheid gesteld de aanvraag eenmalig te wijzigen. Hiervan heeft u gebruik gemaakt en heeft u een gewijzigde AERIUS berekening aangeleverd. Ook voor deze gewijzigde aanvraag bleek onvoldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar, waarna een voornemen tot weigeren is opgesteld met kenmerk 2018/0025494 van 7 februari 2018. U heeft van de mogelijkheid om zienswijze in te dienen gebruik gemaakt door een gewijzigde aanvraag aan te leveren.

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0174609

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

#### Gemelde dieraantallen in 2016

Stalnr	diercategorie	RAV code	dieraantal
F	Geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	600
E1	Geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	100
	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met 1 jaar	C 2.100	130
E2	Opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	C 3.100	70

#### Gewenste situatie

Stalnr	diercategorie	RAV code	dieraantal
1	Geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	1.030
	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met 1 jaar	C 2.100	200
2	Opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	C 3.100	200

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3<sup>9</sup> als situatie 2 weergegeven.

#### A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- afschrift omgevingsvergunning, d.d. 8 december 2011;

<sup>9</sup> Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RNPq1QW5q67m

- afschrift melding, kenmerk 2RS9MhcKc2kq;
- afschrift gecombineerde opgave 2013;
- AERIUS verschilberekening, kenmerk RucntQv7hM2X;
- AERIUS berekening projecteffect, kenmerk RYgSznUsWV4;
- technische tekening gewenste situatie;
- gewijzigde AERIUS verschilberekening, kenmerk RNPq1QW5q67
- gewijzigde AERIUS projecteffectberekening, kenmerk RX2zioda3295;
- gewijzigde AERIUS verschilberekening, kenmerk RPQ2zy9aitDm.

#### **A1.4 Aanvullende gegevens**

Op 12 december 2017 om 10:20 uur hebben wij van u een gewijzigde aanvraag ontvangen in verband met een tekort aan ontwikkelingsruimte voor de oorspronkelijke aanvraag, wij hebben deze gewijzigde aanvraag als aanvullende gegevens in ons systeem ingeboekt onder nummer 2017/0448900.

Op 22 februari 2018 om 9:44 uur hebben wij van u een zienswijze met gewijzigde aanvraag ontvangen in verband met het voornemen tot weigeren van de gewijzigde aanvraag, wij hebben deze zienswijze met gewijzigde aanvraag als aanvullende gegevens in ons systeem ingeboekt onder nummer 2018/0080720.

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0174609

Pagina

8

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>10</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

## **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>11</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Drenthe liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincie noodzakelijk.

<sup>10</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

<sup>11</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Uw brief

Uw kenmerk



Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe<sup>12</sup> hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

### A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar Burgemeester en Wethouders van Hardenberg gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Hardenberg contactadres: Postbus 500, 7770 BA Hardenberg
Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0174609

Pagina

9

Uw brief

Uw kenmerk

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals verbouw van de geitenstallen. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

## A4 Toetsingskader

Bij de beoordeling of vergunning kan worden verleend zijn de bepalingen uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb belangrijk. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Aanvullend maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In deze paragraaf beschrijven we deze kaders.

### A4.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

<sup>12</sup> Brief van 15 maart 2016 met kenmerk 11/VTH/2016001188 (ons kenmerk 2016/0100465)

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte kan als 'ontwikkelingsruimte' worden toegedeeld aan (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Dit wordt in toedelingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning, vastgelegd.

### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>13</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>14</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

10

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is een dergelijk gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitat van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>14</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

<sup>15</sup> Programma aanpak stikstof, juli 2015, bijlage 2

## **A4.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017**

### **A4.2.1 Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2**

In onze beleidsregel hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld<sup>16</sup>.

Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee wij vrij beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol Stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

**Datum**  
07-05-2018  
**Kenmerk**  
2018/0174609  
**Pagina**  
11  
**Uw brief**  
  
**Uw kenmerk**

### **A4.2.2 Agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>17</sup>.
2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsstelsels van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>18</sup>.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van diervverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

<sup>16</sup> Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

<sup>17</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>18</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

Datum  
07-05-2018  
Kenmerk  
2018/0174609  
Pagina  
12  
Uw brief  
  
Uw kenmerk

## **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak).

Naast de artikelen over de vergunningplicht<sup>19</sup> is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming<sup>20</sup> en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt<sup>21</sup>. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is<sup>22</sup>.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is van enkele gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol Stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12<sup>23</sup>.

De berekening in AERIUS van het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

De activiteit is vergunningplichtig in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

##### **Uitbreiding ten opzichte van melding Wet natuurbescherming**

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van een melding op basis van de Regeling natuurbescherming (art. 2.7). De basis voor de eerste melding is het feitelijk gebruik binnen de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015.

U hebt berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2015) gemaakt van het projecteffect. Daarnaast heeft u het verschil tussen de laatste gemelde situatie en de beoogde situatie berekend. Met deze laatste berekening kunnen we vaststellen hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

##### **Projecteffect toont depositie boven grenswaarde**

Voor de bepaling van het cumulatieve effect van alle meldingen voor uw bedrijf zijn we uitgegaan van de nieuwe beoogde situatie. Uit de berekening van de nieuwe beoogde situatie blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een vergunning nodig heeft.

---

<sup>19</sup> art. 2.7, tweede en derde lid – art. 2.8, eerste tot en met het vijfde lid

<sup>20</sup> Besluit natuurbescherming, hoofdstuk 2

<sup>21</sup> Besluit natuurbescherming Artikel 2.12, eerste lid

<sup>22</sup> Besluit natuurbescherming Artikel 2.12, tweede lid

<sup>23</sup> <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

### Toets basis van eerdere melding

De eerste melding van 4 januari 2016 (AERIUS kenmerk 2RS9MhcKc2kq) hebben we gecontroleerd op correctheid. Daarvoor is gebruikgemaakt van de gegevens die bij ons bekend zijn vanuit deze melding. De referentie voor die melding is het feitelijk gebruik in 2013. U hebt dit gebruik onderbouwd met de volgende bewijsmiddelen:

- afschrift omgevingsvergunning, d.d. 8 december 2011;
- gecombineerde opgave van 2013.

Op basis van bovenstaande stukken blijkt dat het feitelijk gebruik correct is en past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015. Daarmee borgen we dat de grondslag voor de vergunning correct is.

### B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is

Datum  
07-05-2018  
Kenmerk  
2018/0174609  
Pagina  
13  
Uw brief  
Uw kenmerk

ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. Deze nieuwe claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte het maximum binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. We nemen in het besluit daarom een voorschrift op waarin dit wordt vastgelegd.

### **B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten**

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

De aanvraag betreft onder andere verlenging van geitenstallen. Het stalsysteem dat is aangevraagd voldoet aan emissiewaarden van het Besluit.

### **B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS**

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hier nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

### **B1.5 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0174609

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

## **C      SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf aan Anerveenseweg 29 in Anerveen te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan, onder voorwaarden, worden verleend.

**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

15

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RPQ2zy9aitDm)**

**Bijlage 3**

**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

16

**Uw brief**

**Uw kenmerk**



**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

17

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RX2zioda3295)**

**Bijlage 4**

**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

18

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**Datum**

07-05-2018

**Kenmerk**

2018/0174609

**Pagina**

19

**Uw brief**

**Uw kenmerk**