

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Besluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning

Naam	:Van Werven Recycling B.V.
Locatie	:Coevorderweg 46a, 7707 AR Balkbrug
Datum beschikking	:24 juni 2019
Kenmerk	:Z2019-00004301

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Er zijn diverse omgevingsvergunningen verleend aan Van Werven Recycling B.V. voor het op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen. Voor een volledig vergunningenoverzicht wordt verwezen naar paragraaf 5.2 van de vigerende beschikking.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de verleende omgevingsvergunning(en) van Van Werven Recycling B.V., Coevorderweg 46a, 7707 AR Balkbrug te wijzigen door:

- de voorschriften 8.1.1 t/m 8.2.1, 8.4.1 t/m 8.4.6 uit de omgevingsvergunning van 18 juni 2002 met kenmerk EMT/2002/1176 in te trekken;
- de voorschriften uit hoofdstuk 1 tot en met 4 van deze beschikking aan de verleende omgevingsvergunning(en) te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

1.3 Afschriften

Wij sturen een afschrift van deze vergunning naar:

- D.R. Zuidema Beheer B.V, Spijksterriet 24, 9746 PJ Groningen;
- Provincie Overijssel, Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

1.4 Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.5 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Tevens wordt de aanvraag en de beschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd met ingang van 9 juli 2019. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de dag van de ter inzage legging van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING	1
1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT	2
1.3 AFSCHRIFTEN	3
1.4 ONDERTEKENING	3
1.5 RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 AFVALSTOFFEN	6
1.1 BOUW- EN SLOOPAFVAL	6
1.2 KUNSTSTOF	6
STEENACHTIG MATERIAAL	7
1.3 ACCEPTATIE EN VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	7
2 AFVALWATER	7
2.1 ONDERZOEK MINIMALISATIE ZZS IN AFVALWATER	7
2.2 MONITORING EN RAPPORTAGE VAN ZZS IN AFVALWATER	8
3 EXTERNE VEILIGHEID	8
3.1 OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	8
OPSLAG GASFLESSEN	8
4 ENERGIE	9
4.1 EED-INRICHTING	9
OVERWEGING	10
5 PROCEDURELE ASPECTEN	11
5.1 PROJECTBESCHRIJVING	11
5.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE	11
5.3 BEVOEGD GEZAG	12
5.4 PROCEDURE	12
5.5 ADVIEZEN	12
5.6 ZIENSWIJZEN	12
6 INHOUDELIJKE OVERWEGING	16
6.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	16
6.2 OVERWEGINGEN	16
6.3 EXTERNE VEILIGHEID	26
6.4 OVERWEGING ENERGIE	27
6.5 CONCLUSIE	27
BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN	28

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Bouw- en sloopafval

Gemengd bouw- en sloopafval moet ten minste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit voorschrift zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

1.2 Kunststof

1.2.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende (kunststof) afvalstromen te scheiden en gescheiden aan te bieden aan een daartoe erkende vergunninghouder dan wel zelf gescheiden af te voeren:

- a. thermoplasten;
- b. thermoharders;
- c. elastomeren.

1.2.2

De in vorig voorschrift genoemde scheiding van gemengde kunststofafvalstromen is niet van toepassing indien de scheiding:

- a. gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of,
- b. de kosten voor de scheiding meer bedragen dan in sectorplan 11 is vermeld.

Steenachtig materiaal

1.2.3

Steenachtig materiaal verontreinigd met PAK10 moet gescheiden worden in:

- PAK-arm steenachtig materiaal met een gehalte van PAK10 \leq 50 mg/kg droge stof;
- PAK-rijk steenachtig materiaal met een gehalte van PAK10 $>$ 50 mg/kg droge stof.

Deze grenswaarde is overeenkomstig de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit.

1.3 Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

1.3.1

In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) kunnen worden voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden.

1.3.2

Het gewijzigde A&V-beleid moeten binnen drie maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegde gezag zijn voorgelegd.

1.3.3

Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1 tot en met 1.3 sorteert moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uit gesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

1.3.4

Het sorteeresidu¹ dient ten minste naar een erkende verbrandingsinstallatie worden afgevoerd.

2 AFVALWATER

2.1 Onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater

2.1.1

1. Wanneer uit het gewijzigde A&V-beleid blijkt dat de lozing van afvalwater met ZZS niet kan worden voorkomen, moet een onderzoek plaatsvinden om de lozing te minimaliseren.

Het onderzoek bevat ten minste de volgende aspecten:

- i. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- ii. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- iii. de omvang van de restlozing.

2.1.2

¹ Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

Uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van de vergunning moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, ter goedkeuring indienen.

2.1.3

Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.1.4

Uiterlijk zes maanden na de schriftelijke goedkeuring van het in voorschrift 2.1.1 bedoelde onderzoek, moet de vergunninghouder de maatregelen die uit het onderzoek voortkomen nemen.

2.2 Monitoring en rapportage van ZZS in afvalwater

2.2.1

Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig zijn en er afvalwater van deze afvalstoffen wordt geloosd, moet door de vergunninghouder monitoring op ZZS plaatsvinden door middel van bemonstering en analyse op de relevante ZZS.

2.2.2

De vergunninghouder rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:

- i. de mate waarin stoffen en mengsels met ZZS worden geloosd;
- ii. hoe de lozing van die stoffen en mengsels wordt voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

3.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.5, 3.7.1, 3.3.1 tot en met 3.3.4, 3.4.8, 3.4.9, 3.11.1, 3.11.2, 3.13.1, 3.13.2 van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

Opslag Gasflessen

3.1.2

De opslag van gasflessen dient te voldoen aan de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.1.4, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.4, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.14, 6.2.15, 6.2.17 en 6.2.18 van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15:2016 VERSIE 1.0 (SEPTEMBER-2016).

4 ENERGIE

4.1 EED-inrichting

4.1.1

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de in de EED rapportage met kenmerk WERV van 8 september 2017 in hoofdstuk 8 onder U en Z geselecteerde maatregelen uit te voeren. De uitvoering moet uiterlijk op de in de rapportage genoemde data zijn voltooid.

4.1.2

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overwegingen

5 PROCEDURELE ASPECTEN

5.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid - werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/ be- en verwerken van ZZS, actualiteit PGS-richtlijnen, energie en het Activiteitenbesluit.

5.2 Huidige vergunning situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer	18-06-2002	EMT/2002/1176	Revisievergunning*
Wet milieubeheer	04-03-2003	EMT/2004/121	Ambtshalve wijziging*
Wet milieubeheer	12-07-2005	EMT/2005/2145	Verandering*
Wet milieubeheer	23-07-2007	2007/0513741	Ambtshalve wijziging*
Wet milieubeheer	15-01-2008	EMT/2008/0006244	Verandering*
Wabo	22-08-2012	2012/0200706	Milieuneutraal
Wabo	4-12-2018	Z2018-00006518	Verandering

*De genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.*

5.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om een omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren en het opleggen van maatwerkvoorschriften. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning en maatwerk verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorieën 5.3 en 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) van toepassing.

5.4 Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Het ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

5.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is het voornemen ter advies aan het Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 16 oktober 2018 het volgende advies ontvangen van het waterschap:

Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij voorschriften op te nemen op het gebied van afvalwater in de Omgevingsvergunning. De voorschriften zijn op 28 februari 2019 per email aan ons verzonden.

5.6 Zienswijzen

Van 10 april tot 22 mei 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op 21 mei 2019 door de inrichtinghouder gebruik gemaakt. De zienswijze stellen inhoudelijke wijzigingen van de volgende ambtshalve op te nemen voorschriften:

- 1) Voorschrift 1.1.1. Na “(voor zover aanwezig)” ook nog toevoegen.. “en technisch en bedrijfseconomisch haalbaar”.
- 2) Voorschrift 1.2. Laten vervallen (op basis van het gewijzigde A &V-beleid). Verwerking van het kunststofafval in Biddinghuizen zorgt voor grotere mate van scheiding en hoogwaardige recycling. Kunststofafval wordt in Balkbrug alleen nog maar opgebult, niet be- of verwerkt.
- 3) Voorschrift 1.2.3. Op basis van het voorschrift zou je nu al het steeachtig materiaal analytisch moeten laten onderzoeken (“moeten gescheiden worden in”). Het merendeel van het steenachtig materiaal is niet met PAK’s verontreinigd, met uitzondering van roethoudend afval. Graag in overeenstemming brengen met het door ons voorgestelde A&V-beleid.
- 4) Voorschrift 1.3.1. Verzoek om de beoordeling van ZZS is de afvalstromen niet op te nemen in het A&V-beleid, maar op basis van een separate ZZS-beoordeling. Dit kan dan ook worden gebruikt voor voorschrift 2.1. Zie ook de sectie ZZS in de door ons voorgestelde aanpassingen in het A&V-beleid.
- 5) Voorschrift 2.2. Is vermoedelijk niet werkbaar. Volgens het SGS intron rapport kunnen in veel afvalstromen ZZS-stoffen voorkomen. Het gaat daarbij om zeer, zeer veel verschillende stoffen. In de praktijk zal dit echter niet, of zeer sporadisch voorkomen, dat er daadwerkelijk ZZS-stoffen aanwezig zijn. Heeft dit voorschrift alleen betrekking op ZZS die zeker in de afvalstroom aanwezig is, of ook op de ZZS die in de afvalstroom mogelijk aanwezig kan zijn.
- 6) Verzoek om de passage “Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig zijn” aan te passen hierover helderheid te verschaffen. Een analyse op de mogelijke aanwezige stoffen wordt echter zeer kostbaar en is in onze ogen niet werkbaar.

Ad 1. Reactie zienswijze

De zienswijze gaat over voorschrift 1.1.1. Verzocht wordt om voor het scheiden van gemengd bouw- en sloopafval in fracties als voorwaarde ook op te nemen dat dit technisch en bedrijfseconomisch haalbaar moet zijn.

Het Landelijk afvalbeheersplan (3) geeft de minimale verwerking van de afvalstoffen aan. Deze ambtshalve wijziging heeft dan ook betrekking op de wijzigingen zo die zijn opgenomen in het landelijk afvalbeheersplan (LAP 3).

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Gescheiden houden van afvalstoffen is een terugkerend thema op verschillende momenten in het afvalverwerkingsproces waarmee met zorg moet worden omgegaan teneinde verwerking volgens de minimumstandaard te voldoen. In het LAP 3 is in sectorplan 28 de scheiding voorgeschreven zoals opgenomen in voorschrift 1.1.1. Hierin is niet opgenomen dat er sprake moet zijn van technisch en bedrijfseconomische haalbaarheid bij de verwerking van de afvalstoffen. Daarom verklaren wij deze zienswijze ongegrond.

Ad 2. Reactie zienswijze

Dat er bij Van Werven Recycling Balkbrug alleen kunststofafval wordt opgeboukt is niet volgens de vigerende vergunning. Volgens het A&V-beleid worden kunststofafvalstoffen binnen de onderhavige inrichting uitgesorteerd naar deel- en reststromen voor verdere bewerking. Dit is ook als zodanig beschreven in het 'definitieblad kunststoffen' in de aanvraag van de revisievergunning waar 18-06-2002 op beschikt is.

Door het voldoen aan de voorschriften voldoet Van Werven Recycling Balkbrug aan de landelijke minimumstandaard. Indien Van Werven Recycling Balkbrug dit voorschrift uit de vergunning wil hebben moet het A&V-beleid zo aangepast worden dat de minimumstandaarden per afvalstroom worden toegepast en geborgd in het nieuwe A&V-beleid. We verbinden dan het nieuwe A&V-beleid aan de omgevingsvergunning zodat de activiteit handhaafbaar is.

Het door u aangeleverde A&V beleid, als bijlage bij de zienswijze, is niet akkoord bevonden en ter bespreking aan uw adviseur verzonden. U dient op basis van voorschrift 1.3.2 van deze beschikking het gewijzigde A&V beleid, drie maanden na de inwerking treden van deze vergunning, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voor te leggen.

Deze zienswijze verklaren wij ongegrond.

Ad 3. Reactie zienswijze

In het voorgestelde A&V beleid is onvoldoende uitgewerkt hoe de vooracceptatie van steenachtig materiaal plaatsvindt. Ook is niet duidelijk hoe de analyse van verdachte pak-rijke partijen zal worden uitgevoerd. Zoals onder onze reactie onder 2 beschreven dient er een gewijzigd A&V-beleid te worden aangeleverd. Op basis van dit beleid zal besloten worden of de vergunning op dit onderdeel moet worden gewijzigd.

Ad 4. Reactie zienswijze

Het verzoek om een separate ZZS-beoordeling aan te leveren wordt niet toegekend. Het aangeleverde A&V beleid is voor het onderdeel ZZS onvoldoende uitgewerkt en geeft geen goede borging waardoor het onvoldoende handhaafbaar is.

Hoofdstuk B.14 van het derde Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) besteedt aandacht aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen en de (on)mogelijkheden die dat biedt voor het nuttige toepassen van afvalstoffen, voor typering van reststoffen als bijproduct of voor het typeren van teruggewonnen materialen of voorwerpen als einde-afvalstof. Als een bedrijf een ZZS-houdende afvalstof wil verwerken t.b.v. nuttige toepassing, of als een houder van een ZZS-houdend materiaal van mening is dat het geen afvalstof betreft, zal dit bedrijf of deze houder aan moeten tonen dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de beoogde inzet van dat materiaal. Hiertoe moet een risicoanalyse worden opgesteld (paragraaf B.14.4.3. van het LAP). De Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen (versie 1.0, 21 november 2018) strekt tot nadere uitwerking van de aspecten die in een dergelijke risicoanalyse moeten worden betrokken.

De Handreiking is gebaseerd op het advies voor handreiking van het RIVM van 2018 (Briefrapport 2017-0168).

Zoals beschreven is in paragraaf 3.5 van het SGS Intron B.V. rapport moet in het A&V beleid van een bedrijf worden uitgewerkt of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet voorts worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. De inventarisatie van ZZS in afvalstoffen in dit rapport is een hulpmiddel bij het uitwerken van dit beleid en is online te raadplegen. Deze zienswijze verklaren wij ongegrond.

Ad 5 en 6. Reactie zienswijze

Aanleiding van de ambtshalve wijziging is het per 28 december 2017 in werking getreden landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3). Op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bevoegd gezag verplicht om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat Afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In LAP 3 Hoofdstuk B14 is beleid m.b.t. ZZS in afvalstoffen weergegeven. Het stoffenbeleid is er op gericht om ZZS te voorkomen en stapsgewijs te verwijderen.

In de ambtshalve gewijzigde vergunning is onder 1.3; "Acceptatie en verwerking van afvalstoffen" voorgeschreven dat in het gewijzigde A&V beleid nader moet worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op ZZS beoordeeld worden.

Het voorschrift 2.1; "Onderzoek naar minimalisatie ZZS in afvalwater" is afgeleid van voorschrift 1.3.1 m.b.t. het te wijzigen A&V-beleid.

De voorschriften 2.1 en 1.3.1 geven invulling aan het nieuwe beleidskader. Door de vergunninghouder moet daar invulling aan worden gegeven door een onderzoek uit te voeren zoals voorgeschreven in de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.4. Door u is in de zienswijze onvoldoende gemotiveerd dat voldoende invulling is gegeven aan het vereiste onderzoek naar minimalisatie ZZS in afvalwater. In de zienswijze wordt aangegeven dat het gaat om zeer verschillende stoffen en dat het een analyse op mogelijke aanwezige stoffen zeer kostbaar is. Dit is echter onvoldoende onderbouwd.

Dit moet blijken na de beoordeling van het voorgeschreven onderzoek naar minimalisatie ZZS in afvalwater zoals voorgeschreven in artikel 2.1. o.b.v. nieuw beleid (LAP 3). Vooralsnog is niet aangetoond (uit een nieuw A&V beleid) of ZZS stoffen worden ontvangen en ZZS met het afvalwater kunnen worden geloosd.

Er wordt gevraagd of het onderzoek alleen betrekking heeft op ZZS die zeker in de afvalstroom aanwezig is, of ook op de ZZS die in de afvalstroom mogelijk aanwezig kan zijn. Voor een reactie verwijzen wij u naar onze reactie onder 4. Deze zienswijze verklaren wij ongegrond.

Wijziging tekst ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Zoals u misschien heeft gemerkt ontbreken in de definitieve vergunning de vervoersvoorschriften. Deze stonden wel in de conceptversie. In deze korte reactie leggen wij uit waarom we deze alsnog hebben geschrapt.

Uitspraak in rechtszaak

Op 17 april 2019 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak van het Erasmus MC. Er werd namelijk getwijfeld of de huidige vervoersvoorschriften mogen worden opgelegd aan bedrijven. De Raad kwam tot de conclusie dat deze niet in de huidige vorm mogen worden opgelegd. *Mocht u hier meer over willen lezen, dan kunt u op www.raadvanstate.nl zoeken op 201805995/1/A1.*

Hoewel deze voorschriften nu dus niet meer in de vergunning staan, is het mogelijk dat deze op termijn weer terugkomen. Als dit gebeurt kan de vergunning alsnog worden aangepast waarbij de voorschriften terugkeren.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGING

6.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

6.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen.

Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkings-handelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie van grond, baggerspecie en het accepteren en be- en verwerken van gemengd bouw- en sloopafval vergund. In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.
Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 1 : Fijn en grof huishoudelijk restafval;
- sectorplan 2 : Restafval van bedrijven;
- sectorplan 4 : Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- sectorplan 6 : Gescheiden ingezameld/afgegeven groente, fruit en tuinafval van huishouden;
- sectorplan 8 : Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval (grof);
- sectorplan 11 : kunststof;
- sectorplan 12 : metalen;
- sectorplan 28 : gemengd bouw en sloopafval en gemengde fracties;
- sectorplan 29 : steenachtig materiaal;
- sectorplan 36 : hout;
- sectorplan 37 : Asbest en asbesthoudend materiaal;
- sectorplan 38 : Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas.

Sectorplan 1: Fijn en grof huishoudelijk restafval;

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen

Mengstromen fijn en grof huishoudelijk afval. Dit betreft afval dat overblijft bij particuliere huishoudens nadat deelstromen gescheiden zijn aangeboden en/of ingezameld, namelijk:

- Partijen fijn en grof huishoudelijk restafval die als zodanig worden aangeboden.
- Partijen fijn en grof huishoudelijk restafval die bij de inzameling door of namens de gemeente ontstaan.
- De restfractie die resteert na gescheiden afgifte van componenten uit grof huishoudelijk afval op een gemeentelijke milieustraat.
- Mengsels van componenten uit grof huishoudelijk afval die ontstaan op de milieustraat.

B. Relevante ZZS en risico op voorkomen

Het voorkomen van specifieke ZZS in partijen 'fijn en grof huishoudelijk restafval' boven de CGW uit het LAP is door de variabele samenstelling van de afvalstroom niet aan de orde.

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 1 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 2: Restafval van bedrijven

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen:

- Fijn restafval van bedrijven: Dit betreft afval dat overblijft bij bedrijven uit de handel, diensten en overheidssector en overige niet-industriële bedrijven. In de praktijk betreft het restafval dat qua aard en samenstelling vergelijkbaar is met fijn huishoudelijk restafval.
- Niet-procesafhankelijk fijn restafval van bedrijven: Dit betreft restafval afkomstig van industriële bedrijven dat qua aard en samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk restafval.
- Niet-specifiek ziekenhuisafval: Aangezien dit afval qua samenstelling vergelijkbaar is met fijn huishoudelijk restafval, valt dit afval onder dit sectorplan.
- Overblijvend residu dat ontstaat bij het sorteren of anderszins verwerken van fijn restafval.

B. Relevante ZZS en risico op voorkomen

In partijen fijn restafval van bedrijven en dus ook niet-procesafhankelijk restafval is door menging van soorten materialen en afvalstoffen de kans zeer klein dat het afval een gehalte aan ZZS bevat dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt.

De minimumstandaard voor het verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering.

Opmerking: in de toelichting opgenomen dat onbekend is in hoeverre pathogenen en restanten van (afbreekproducten van) medicijnen worden afgebroken bij (biologische) verwerking en terecht komen in de eindproducten van de verwerking.

Restafval van bedrijven is niet alleen afval van HDO-sector, maar ook van overige niet-industriële bedrijven (agrarische sector en bouwnijverheid) en van industriële bedrijven.

Aan het sectorplan is toegevoegd: Keukenafval en etensresten die afkomstig zijn van internationaal opererende vervoersmiddelen.

Toelichting is afgestemd op sectorplan 1. en de Euralcodes 19.12.10 en 19.12.12 zijn toegevoegd.

Conclusie

De minimumstandaard voor restafval van bedrijven is iets verruimd. Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 2 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 4: Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen

- Gescheiden ingezameld dan wel gescheiden afgegeven schoon papier en karton van zowel huishoudens als van bedrijven (kranten, drukwerk, tijdschriften, grafisch papier (van printers en kopieerapparaten), papier en kartonnen verpakkingen en snijafval).
- Gescheiden ingezameld dan wel gescheiden afgegeven nat of vervuild papier en karton van zowel huishoudens als van bedrijven (In de beleidsregel Bestuursrechtelijke handhaving verontreinigd papier-, kunststof- en metaalafval 2015 is uitgewerkt wanneer geen sprake is van schoon papierafval).

B. Relevante ZZS en risico op voorkomen

Onderscheid wordt gemaakt bij de verschillende soorten papier, naargelang de samenstelling van de afvalstromen. Belangrijk is het onderscheid tussen gemengd papierafval en zuivere stromen van één type papier van eenduidige herkomst.

In partijen gemengd papier is door menging van soorten papier bij de ontdoener (de papierbak) de kans zeer klein dat ingezamelde partijen een gehalte aan ZZS bevat dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt. Voor partijen afkomstig van bijvoorbeeld een industriële ontdoener of een specifieke bedrijfstak kan dit wel het geval zijn.

Daarom wordt onderscheid gemaakt tussen de onderstaande stromen papierafval:

- Gemengd papier (van huishoudelijke afkomst of vergelijkbaar);
- Monostromen industrieel papier.

Partijen gemengd papier van huishoudelijk afkomst of vergelijkbaar

In mengstromen papier van huishoudelijke herkomst (of gelijkaardig daaraan) is de kans verwaarloosbaar dat er ZZS in aanwezig zijn boven de concentratiegrenswaarde genoemd in het LAP. Het kan voorkomen dat in deze gemengde stroom incidenteel papier aanwezig is waarin een bepaalde ZZS is gebruikt. Echter, in relatie tot de totale inhoud van deze partijen is de concentratie te gering om rekening mee te houden.

Monostromen industrieel papier

In partijen papierafval die afkomstig zijn uit industriële sectoren die papier of papieren producten maken, dan wel afkomstig zijn van bedrijven die zich ontdoen van papierafval van een bepaalde gelijke samenstelling kunnen, afhankelijk van de aard van het papier, bepaalde ZZS in concentraties hoger dan de genoemde concentratiegrenswaarde uit het LAP worden aangetroffen. Vaak kan via de leverancier informatie worden verkregen over de aard en concentratie van de mogelijke ZZS in de aangeboden partijen industrieel papierafval.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning. Hoe er wordt omgegaan met ZZS in de monostromen van industrieel papier zal moeten worden uitgewerkt in het acceptatie en verwerkingsbeleid.

Sectorplan 6: Gescheiden ingezameld/afgegeven groente, fruit en tuinafval van huishoudens

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

GFT-afval, niet-zijnde grof tuinafval

- GFT-afval van huishoudens betreft zowel gescheiden ingezameld, als gescheiden afgegeven groente-, fruit- en (klein) tuinafval.
- Voorbeelden van wat wordt verstaan onder GFT (niet limitatief – zie ook par. IV)):
 - Schillen en resten van groenten, fruit en aardappelen,
 - Resten van gekookt eten,
 - Plantaardige olie,
 - Onkruid en ander fijn tuinafval zoals twijgen en bladeren,
 - Voedsel dat over de TGT (te gebruiken tot) en THT (ten minste houdbaar tot) datum is.

B. Relevante ZZS en risico op voorkomen

Voor ZZS in partijen GFT-afval afkomstig van huishoudens, is de inschatting echter dat dit niet of nauwelijks aan de orde zal zijn in concentraties boven de in LAP3 opgenomen concentratiegrenswaarde.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 6 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 8: Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval (grof);

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

- Gescheiden ingezameld of afgegeven groenafval (grof). Dit sectorplan betreft zowel aan de bron gescheiden gehouden (grof) groenafval, als gescheiden afgegeven groenafval. Het gaat daarbij om:
 - Groenafval wat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen, terreinen van instellingen, hoveniers en andere bedrijven.
 - Maaisel van bermen en slootranden;
 - Grof tuinafval van bedrijven en huishoudens.

B. Relevante ZZS en risico op voorkomen

Voor partijen (grof) groenafval wordt niet verwacht dat dit afval zeer ZZS boven de concentratielimiet uit het LAP3 bevat.

De minimumstandaard voor het verwerken van GFT-afval is composteren met het oog op recycling of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat.

Conclusie

De minimumstandaard voor groenafval is niet gewijzigd. Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 8 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 11: Kunststof

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.

Kunststof en rubber kan worden onderverdeeld in de volgende stromen:

- Gemengd kunststof afval
 - geen ZZS boven grenswaarde anders dan meest gebruikelijke weekmakers en brandvertragers;
- Thermoplastisch kunststof
 - gemengde samenstelling (vb afkomstig van huishoudens, verpakkingsafval, afvalkunststofbak milieustraat): geen risico op hoge ZZS behoudens meest gebruikelijke weekmakers en/of brandvertragers;
 - kunststof verpakkingsafval van huishoudens: geen risico op weekmakers en/of brandvertragers boven de CGW PVC of PVC-bevattend;
 - kunststof afval van producten geproduceerd voor 2004;
- Thermoharders
 - gemengde samenstelling (vb na uitsorteren);
 - specifieke partijen afkomstig van productieafval of specifieke kunststofproducten;
- Elastomeren/rubbers

B. Relevante ZZS en het risico op voorkomen

Onderscheid wordt gemaakt bij de verschillende kunststof afvalstromen, naargelang de samenstelling van de afvalstromen. Belangrijk is het onderscheid tussen gemengde kunststofafval en zuivere stromen van één type materiaal van eenduidige herkomst (bijvoorbeeld productieafval van één herkomst).

Gemengd kunststofafval en kunststofafval dat ontstaat na sloop-, demontage, sorterings- en scheidingsactiviteiten

In partijen gemengd kunststofafval is door de gemengde samenstelling de kans dat het gehalte van een ZZS de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt beperkt tot de meest voorkomende weekmakers en vlamvertragers.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 12: metalen

In metaalafval kan “ZZS” voorkomen door de samenstelling van het metaal (of legeringselementen), coatings en verontreinigingen zoals de afzetting van kwik in aardgasleidingen en -installaties. Het omgaan met het metaal kwik wordt reeds behandeld in sectorplan 82 en wordt hier niet ook behandeld.

De meeste ZZS in metaalafval zijn metalen (metaalverbindingen) die in metaallegering of in de toplaag aanwezig zijn. Het is niet mogelijk specifieke ZZS te identificeren die wellicht altijd boven de CGW uit het LAP aanwezig zijn in metaalafval.

Het beleid voor ferro- en non-ferrometalen is neergelegd in sectorplan 12 van het LAP. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door recycling.

Er wordt voldaan aan de minimumstandaard omdat de fracties worden gescheiden en het metaal worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor verder hergebruik en de restfracties worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor hergebruik.

Het LAP3 kent een nieuwe categorie (B). Deze categorie is van toepassing wanneer meer dan 50% van het gewichtsperscentage bestaat uit metalen bestaande vaste afvalstoffen. Deze categorie is niet aangevraagd en daarom niet van toepassing.

Binnen de inrichting wordt metaal ingezameld, gesorteerd en opgeslagen. De metaalfracties worden opgeslagen, opgebult en afgevoerd naar een erkende verwerker.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 12 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 28 (gemengd bouw en sloopafval en gemengde fracties)

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP3 van toepassing. Daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zo veel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan deze vergunning.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP3.

Sectorplan 29 (steenachtig materiaal)

De minimumstandaard is gewijzigd. Een minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 (LAP3) opgenomen beleidslijn voor ZZS, niet nuttig toegepast mogen worden.

Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd. Andere manieren van verwerking dan extractief reinigen of storten zijn niet toegestaan.

Toelichting

Steenachtig materiaal bestaat in hoofdzaak uit beton- en metselwerk, tegels, dakpannen, stenen en steengruis en ballastgrind. Het ontstaat bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen, bouwwerken en wegen en als steenachtig productieafval bij bijvoorbeeld de betonproductie en de keramische industrie. Ook de steenachtige fractie die ontstaat bij scheidings- en sorteringsactiviteiten van gemengde afvalstromen valt onder dit sectorplan.

Steenachtig materiaal kan verschillende deelstromen omvatten. Bijvoorbeeld als sprake is van een mengsel (bijvoorbeeld oude ballastbedden van de spoorwegen waarin zowel het ballastgrind zit als (verontreinigd) fijn grind en grond).

Als uitgangspunt valt alle steenachtig materiaal onder dit sectorplan tenzij het expliciet onder een ander sectorplan gebracht kan worden (denk aan grond of zeefzand). Na scheiding van deelfracties zal wel voor elke deelfractie bekeken moeten worden of deze nog steeds onder dit sectorplan valt.

In afwijking tot LAP2:

- valt niet-teerhoudend asfalt (terminologie LAP2) niet langer onder dit sectorplan, maar onder sectorplan 34 'asfalt';
- is voor PAK-rijk steenachtig materiaal een afwijkende minimumstandaard beschreven. Steenachtig materiaal is PAK-rijk als het gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof bevat. Deze grenswaarde is overeenkomstig de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit.

Voor de afvalstoffen van dit sectorplan geldt dat in de vergunningverlening specifieke aandacht besteed moet worden aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van ZZS. Om deze reden is bij de paragraaf II en III van dit sectorplan een voorbehoud ten aanzien van ZZS gemaakt. Blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS moet namelijk worden vermeden.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 29 van LAP3.

Sectorplan 36: hout;

In hout kan ZZS voorkomen. We maken onderscheid tussen:

- A-hout; ongeverfd en onbehandeld hout;
- B-hout: geverfd, gelakt en/of verlijmd hout, ook spaanplaat;
- C-hout: geïmpregneerd hout.

Binnen de inrichting wordt A-, B- en C-hout op- en overgeslagen. A- en B-hout wordt alleen geshredderd. C-hout niet. In B- en C-hout kan ZZS voorkomen.

De minimumstandaard uit LAP3 houdt voor C-hout reeds rekening met diverse ZZS.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 36 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 37: Asbest en asbesthoudend materiaal;

In asbest en asbesthoudend materiaal zijn per definitie asbestvezels aanwezig.

Daarnaast kunnen andere ZZS aanwezig zijn. De aanwezigheid van asbest is echter leidend voor de verwerking. Het sectorplan van het LAP3 is leidend. In het LAP3 is ongewijzigd ten opzichte van LAP 2.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 37 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 38: Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas.

Vlakglas is in het algemeen niet verdacht op het voorkomen van ZZS in gehalten hoger dan de concentratiegrenswaarde (0,1%, tenzij anders aangegeven).

ZZS kan voorkomen in vervuilingen op glas, die echter niet tot een gehalte > 0,1% zullen leiden. ZZS komt wel voor in specifieke glasproducten die echter niet onder dit sectorplan vallen. Dit is in onderhavige beoordeling niet relevant.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 38 van het LAP3 te actualiseren.

Overweging afvalwater

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen wordt gebruikgemaakt van de vastgestelde BBT-documenten die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Voor IPPC-installaties is rekening gehouden met de Europese Brefs en BBT-conclusies.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruikgemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende saneringsinspanning bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving. De lijst met ZZS wordt door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) beheerd. Meer informatie over ZZS is terug te vinden op de website van het RIVM.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid voor het indirect lozen van afvalwater hebben wij het voornemen een voorschrift aan deze vergunning te verbinden.

Conclusie

Wanneer de vergunninghouder zich houdt aan de in deze vergunning verbonden voorschriften, concluderen wij dat er in voldoende mate invulling wordt gegeven aan het lozingskader voor ZZS die vanuit LAP3, ABM 2016 en de BBT-documenten aan de lozing van deze stoffen wordt gesteld.

6.3 Externe veiligheid

Gasflessen

Binnen de inrichting worden gasflessen opgeslagen. De gasflessenopslag heeft een gezamenlijke waterinhoud van minder dan 2.500 liter. Hierop is PGS 15 van toepassing. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn verouderd. De PGS 15 is in september 2016 aangepast. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen. In de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden die zijn gebaseerd op de CPR 15-1. Deze voorschriften zijn verouderd en vervangen door de PGS 15. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Opslag vloeibare brandstof in een tank

In de inrichting wordt afgewerkte olie in een tank opgeslagen. In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen die zijn gebaseerd op de CPR 9-6. Inmiddels is de CPR 9-6 vervangen door de PGS 30. De opslag van afgewerkte olie valt van rechtswege onder paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In deze paragraaf zijn de voorschriften opgenomen voor het opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank. In de bijbehorende ministeriële regeling wordt verwezen naar de regels uit de PGS 30. Omdat deze regels rechtsreeks van toepassing zijn zullen wij de vigerende voorschriften intrekken.

Conclusie

Middels deze beschikking worden de voorschriften voor gevaarlijke stoffen geactualiseerd.

6.4 Overweging Energie

EED-Inrichtingen

De vergunninghouder heeft een energie audit in het kader van de EED ingediend. Met het bedrijf is overeenstemming over het Plan van Aanpak en de daarin opgenomen implementatietermijnen. De zekere maatregelen zijn opgenomen in de vergunning.

6.5 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve voorschriften in te trekken van de vigerende vergunning en nieuwe voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van de sectorplannen 11, 28, 29, 33, 39, 40, 41 en 85 van LAP3, het indirect lozen van afvalwater en gevaarlijke stoffen. Ten slotte actualiseren wij de voorschriften ten aanzien van energie.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

HBCDD:

Hexabroomcyclododecaan, afgekort HBCDD, is een gebromeerde macrocyclische koolwaterstof die gebruikt wordt als vlamvertragend middel in kunststoffen.

EPS:

Geëxpandeerd polystyreenschuim is een karakteristieke en vrijwel altijd witte kunststof, in de volksmond piepschuim genoemd. Het is ook bekend onder de merknamen Tempex, Styropor en Depron.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten, afgekort pak (mv. paks), zijn organische verbindingen die bestaan uit gekoppelde aromatische ringen (bijvoorbeeld benzeenringen) maar die geen heteroatomen of functionele groepen bevatten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie.

De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

POP:

Persistente organische verontreinigende stoffen. POP's zijn toxische stoffen die moeilijk worden afgebroken. De stoffen hopen zich op in levende organismen (bioaccumuleren) en worden verspreid door de lucht en het water en zijn zeer schadelijk voor de volksgezondheid en het milieu.

REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

TAG:

Teerhoudend asfalt en asfaltgranulaat Asfaltgranulaat wordt verkregen door het breken van asfaltpuin (verkregen door sloop van bitumineuze verhardingen) of door het frezen van bitumineuze wegverhardingen.

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.