

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Master Pyrotech
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Schansdijk 3 in Kampen (op terrein Kamper Wieler Club)
Datum evenement	: 4 september 2019 (met uitwijkdatum 11 september 2019)
Datum beschikking	: 19 juli 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0211446
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-002502

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	5
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	7
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	7
2.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.3	Adviezen	7
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	8
2.5	Locatie.....	8
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	9
2.7	Regeling en voorschriften	9
2.8	Toetsing aanvraag	9
2.9	Overige wet- en regelgeving	10
2.10	Conclusie	11
3	Voorschriften	12
3.1	Definitieve schietlijst	12
3.2	Niet doorgaan vuurwerkevenement	12
3.3	Toestemming afzetten wegen	12
3.4	Hobbymatig houden van dieren	12
3.5	Obstakels binnen de veiligheidszone.....	12
3.6	Toegang tot terrein/afsteeklocaties	12

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 29 mei 2019 hebben wij van Master Pyrotech een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 4 september 2019 op de locatie Schandsdijk 3 (op terrein Kamper Wieler Club) in Kampen.

In de aanvraag is een uitwijkdatum aangegeven. Wanneer het vuurwerkevenement niet op 4 september 2019 kan plaatsvinden, zal worden uitgeweken naar 11 september 2019.

Het vuurwerkevenement wordt op 4 óf 11 september 2019, inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole, uitgevoerd tussen 08:00 uur en 01:00 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:00 uur en 23:30 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvullingen³) onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming:
 - Aanvraag van 29 mei 2019:
 - aanvraagformulier
 - overzicht van certificaathouders
 - overzicht van data en tijden
 - Aanvullende gegevens van 16 juli 2019:
 - situatietekening
 - Aanvullende gegevens van 17 juli 2019:
 - schietlijst.
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

¹ ons kenmerk: 2019/0172554

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

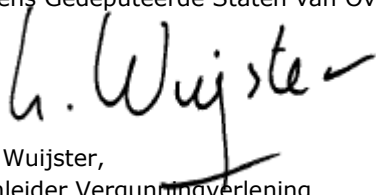
³ ons kenmerk: 2019/0214013 en 2019/0214041

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Master Pyrotech;
- b. Burgemeester van Kampen;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het

indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De aanvraag was in eerste instantie niet volledig. Daarom hebben wij de aanvrager verzocht⁴ de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 juli en 17 juli 2019⁵. De aanvullende gegevens houden het volgende in: op de schietlijst staan niet meer de 15 Traca/Mascleta en bij het consumentenvuurwerk zijn de veiligheidsafstanden voor fanshape toegevoegd. Op de situatietekening zijn de afzettingen van de weg, die in de veiligheidszone ligt, aangegeven. Samen met deze gegevens voldoet de aanvraag aan de eisen van het Vuurwerkbesluit. De aanvraag is daarom in behandeling genomen

2.3 Adviezen

Op 3 juni 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens van 16 en 17 juli 2019 de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de genoemde instanties toegezonden.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 24 juni 2019 hebben wij het advies⁶ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies geeft de brandweer aan dat het aangevraagde vuurwerkevenement (grotendeels) overeenkomt met het vuurwerkevenement dat op 5 september 2017 op deze locatie heeft plaatsgevonden. Het eerder afgegeven advies voor het vuurwerkevenement dat op 5 september 2017 heeft plaatsgevonden geldt dan ook voor dit vuurwerkevenement. De brandweer adviseert ons om de adviespunten uit het advies met kenmerk V17.000717 van 15 februari 2017 te verwerken in deze ontbrandingstoestemming. De brandweer geeft hierbij aan dat voor "code oranje en/of code rood" "fase 2" moet worden gelezen.

In het genoemde advies adviseert de brandweer ons om in de ontbrandingstoestemming op te nemen dat de toegang tot het terrein voor hulpdiensten vrijgehouden moet worden van geparkeerde auto's en andere obstakels, waarbij de doorgangsruijnte minimaal 3,5 meter breed en 4,2 meter hoog moet zijn.

⁴ bij email van 12 juli 2019, ons kenmerk 2019/0210205

⁵ ons kenmerk: 2019/0214013 resp. 2019/214041

⁶ ons kenmerk: 2019/0204598

Het advies betreffende de toegang voor hulpdiensten tot het terrein hebben wij overgenomen. De afsteeklocaties zijn alleen bereikbaar via één toegangsweg, de Schansdijk. Het terrein van de Kamper Wieler Club is omgeven door een hekwerk. In geval van een calamiteit ten gevolge van het vuurwerkevenement, zullen hulpdiensten van deze weg gebruik maken. Omdat in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk geen voorschriften zijn opgenomen met betrekking tot de bereikbaarheid van de afsteeklocaties voor hulpdiensten, hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift 3.6 opgenomen.

Extreme droogte

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 3 juni 2019 verzonden aan de burgemeester van Kampen met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Op 17 juli 2019⁷ heeft de burgemeester verklaard dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Overlast

In de verklaring merkt de burgemeester op dat een aantal jaren terug de vuurwerkdemonstratie veel hinder opleverde voor de omliggende woningen en bedrijven. Bedrijven in de omgeving waren niet goed geïnformeerd waardoor dieren op hol sloegen. Met de organisatie van Master Pyrotech is afgesproken dat zij de omgeving via De Stadserven informeert over de vuurwerkdemo. Op die manier worden omliggende bedrijven de gelegenheid geboden vee op stal te zetten om overlast te beperken.

Omdat met de aanvullende gegevens van 16 en 17 juli 2019 de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de genoemde burgemeester toegezonden.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij in 2016 ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. (*Het vuurwerkevenement op 5 september 2017 is niet doorgedaan*). Op 10 juli 2019 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat:

1. het vuurwerkevenement zal plaatsvinden op een fietscrossbaan;
2. binnen de veiligheidszone lichtmasten aanwezig zijn;
3. binnen de veiligheidszone een gedeelte van een terrein wat gebruikt wordt door verschillende hondenverenigingen is gelegen;

⁷ ons kenmerk: 2019/0214227

4. binnen 90 meter/135 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocaties, bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig zijn;
5. binnen de veiligheidszone een weg is gelegen.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

N-coördinaat: 52.556152 O-coördinaat 5.875591.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de provincie Flevoland op 11 mei 2004, met kenmerk MB/04.040524/L.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van **A. Bessems**. Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van **A. Bessems**. Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁸ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken delen van de artikelnummers van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

⁸ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

- b. Datum vuurwerkevenement
Uit de aanvraag blijkt niet op welke manier de aanvrager ons informeert over het doorgaan van het vuurwerkevenement of het gebruikmaken van de uitwijkmogelijkheid. Daarom hebben wij in voorschrift 3.2 opgenomen op welke manier de toepasser ons moet informeren wanneer er geen vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht.
- c. Extra tijd na afloop ontbranding
In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.
- d. Bedrijfsmatig gehouden dieren
Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat rondom de veiligheidszone bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig zijn. Hierop is artikel 3.6, eerste lid van de Regeling van toepassing.
- e. Obstakels binnen de veiligheidszone
Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen de veiligheidszone lichtmasten aanwezig zijn. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze lichtmasten verandert hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift 3.5 opgenomen
- f. Hobbymatig gehouden dieren
Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen de veiligheidszone een gedeelte van een terrein is gelegen wat gebruikt wordt door verschillende hondenverenigingen. In de Regeling is een voorschrift opgenomen met betrekking tot de aanwezigheid van bedrijfsmatig gehouden dieren binnen de veiligheidszone. Een voorschrift betreffende de bescherming van hobbymatig gehouden dieren ontbreekt echter. Daarom hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift 3.4 opgenomen.
- g. Weg binnen de veiligheidszone
In de veiligheidszone ligt een weg. Deze moet tijdens het afsteken van het vuurwerk zijn afgezet. Hierop is artikel 3.6, lid 5 van de Regeling van toepassing. Op grond van artikel 3B.3a, tweede lid, onder f van het Vuurwerkbesluit, moet bij de aanvraag voor een ontbrandingstoestemming een toestemming voor het afzetten van de weg zijn gevoegd. Aangezien deze toestemming niet bij de aanvraag is gevoegd, hebben wij voorschrift 3.3 opgenomen.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Niet doorgaan vuurwerkevenement

Wanneer op 4 september 2019 geen ontbranding van vuurwerk plaatsvindt, moet dit uiterlijk 24 uur voorafgaand aan het vuurwerkevenement via meldpunt@overijssel.nl aan Gedeputeerde Staten worden gemeld.

In deze melding moet tevens worden aangegeven of van de uitwijkdatum gebruik wordt gemaakt.

3.3 Toestemming afzetten wegen

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dienen voor het afzetten van de weg/wegen gelegen in de veiligheidszone, een toestemming van de Burgemeester of van de eigenaar van de weg/wegen (indien het een eigen weg betreft) aan Gedeputeerde Staten, via email aan meldpunt@overijssel.nl te worden overgelegd.

3.4 Hobbymatig houden van dieren

Tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn binnen een afstand van 90 meter/135 meter (de veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocaties, geen honden op het terrein wat gebruikt wordt door de hondenverenigingen aanwezig, tenzij de toepasser met de eigenaar van de dieren schriftelijk anders is overeengekomen.

3.5 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij vuurwerk waarbij de mogelijkheid bestaat dat de "baan" van het vuurwerk schuin wordt weggeschoten, mag de "baan" van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals lichtmasten.

3.6 Toegang tot terrein/afsteeklocaties

De toegang tot het terrein en de afsteeklocaties moet vrijgehouden worden van geparkeerde auto's en andere obstakels. Hierbij moet de doorgangsruijmt e minimaal 3,5 meter breed en 4,2 meter hoog zijn.