

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Remco Reurink
telefoon 038 499 89 88
R.Reurink@overijssel.nl
Zaaknummer 5306354

De heer M.W.J. Baltussen
Spoolderenkweg 10
8042 PK ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
29-07-2019	2019/0215247	3	25 maart 2019	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer Baltussen,

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 25 maart 2019² ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van gebouwen aan de Spoolderenkweg 10 in Zwolle. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing³ van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden voor de locatie Spoolderenkweg 10 in Zwolle.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. U treft namelijk voldoende mitigerende maatregelen, waardoor geen sprake is van het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- Tabel 1 van het rapport: 'Projectplan Spoolderenkweg 10 te Zwolle', van 23 maart 2019.

Deze ontheffing is geldig vanaf de eerste dag na het verzenden van onze beslissing tot en met 1 april 2024.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid van de Wnb.

² EDO-kenmerk 2019/0092413.

³ Op basis van art. 3.8, eerste lid van de Wnb.

⁴ Art. 3.5, vierde lid van de Wnb.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 637,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Remco Reurink, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 89 88. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-001292 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Onderzoeksmomenten nader onderzoek vleermuizen

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;
- Dhr. Boom, Econsultancy, Wilhelm Röntgenstraat 7 te Zwolle.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijssel Loket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Neem ook contact met ons op als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Afhankelijk van de situatie kan een wijziging van de ontheffing nodig zijn of moeten extra maatregelen worden genomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met het Overijssel Loket.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende(rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2019/0215247).

Soortspecifiek

4. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige⁶ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
5. Minimaal 3 tot 5 dagen voor de sloopwerkzaamheden dienen de (potentiele) paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de te slopen woning ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- ^{op} MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij een werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

maken moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige. Dit mag enkel in de periode april tot en met half mei of de periode september tot en met oktober. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden door het handmatig verwijderen van dakpannen en betimmering. Ook dienen in de buitenmuren gaten gemaakt te worden om tocht in (eventueel) achterliggende ruimtes in de woning te realiseren. Na het ongeschikt maken moet na minimaal drie dagen een controle worden uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige(n). Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. De ecologisch deskundige bepaalt dat. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen exemplaren meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.

6. Het ongeschikt maken van de woning (voorschrift 5) kan pas plaatsvinden nadat op het erf van Spoolderenkweg 10 in Zwolle een nieuwe woning is gebouwd, en waarbij de woning voorzien is van minimaal 4 inbouwkasten. De inbouwkasten zijn van het type IB VL O1 (Vivara Pro), of vergelijkbaar indien niet leverbaar.
7. Het ongeschikt maken van de woning (voorschrift 5) kan pas plaatsvinden nadat op het erf van Spoolderenkweg 10 in Zwolle minimaal 4 tijdelijke vleermuiskasten zijn geplaatst. Deze vleermuiskasten zijn van het type VK WS 01 (Vivara Pro). De tijdelijke vleermuiskasten moeten uiterlijk voor 1 maart 2020 geplaatst zijn aan bomen of gebouwen. De tijdelijke vleermuiskasten mogen, na de uitvoering van de werkzaamheden en na de realisatie van de permanente voorzieningen, verwijderd worden. Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten dient buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis te gebeuren. Er dient een controle plaats te vinden op eventuele aanwezigheid van vleermuizen. Indien vleermuizen afwezig zijn, mogen de kasten verwijderd worden.
8. De inbouwkasten en tijdelijke vleermuiskasten dienen onder begeleiding van de ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis geplaatst te worden.

Overige zaken

9. U moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe, wanneer en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. U moet in het logboek opnemen welk type inbouwkasten zijn gebruikt, wanneer deze inbouwkasten zijn geplaatst en waarom gekozen is voor dit type/merk inbouwkast. Ook dient u op te nemen hoe en wanneer u de woning ongeschikt hebt gemaakt als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Ook dient u aan te geven dat u rekening heeft gehouden met eventuele kunstlichtverstoring door sloop- en bouwwerkzaamheden op de volgende wijzen uit te voeren:
 - De sloopwerkzaamheden van de schuur kunnen op elk moment van het jaar plaatsvinden, zolang de woning niet extra aangelicht wordt met bouwverlichting tussen zonsondergang en zonsopgang.
 - De sloopwerkzaamheden van de woning moeten plaatsvinden in de perioden april-half mei of september-oktober. Ook gedurende die werkzaamheden mag de woning niet extra aangelicht worden met bouwverlichting tussen zonsondergang en zonsopgang.
 - Ook tijdens de bouwwerkzaamheden van de nieuwe woning mag de huidige woning niet extra aangelicht worden met bouwverlichting tussen zonsondergang en zonsopgang.Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	7
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	7
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	7
A1.2	Doelstelling van het project	7
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	7
A1.4	Periode	7
A1.5	Onderliggende documenten	7
A1.6	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	8
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A4	Toetsingskader soorten	8
A4.1	Wettelijke regels	8
A4.2	Provinciaal beleid	8
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	8
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	8
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
B1	Inhoudelijke beoordeling	9
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	9
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	9
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	9
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	9
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	10
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	11
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	11
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	11
B1.4	Wettelijk belang van het project	11
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	11
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	11
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	12
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
B1.7	Eindconclusie toetsing	12
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
C	Slotconclusie	12

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied (ongeveer 1,5 hectare) ligt aan de Spoolderenkweg 10, circa 3,5 kilometer ten westen van de kern van Zwolle. Het betreft een perceel met een woning, schuur en bijgebouw. De woning, schuur en het bijgebouw worden gesloopt. Daarvoor in de plaats komt een nieuw woonhuis met een bijgebouw.

De schuur wordt in de tweede helft van 2019 gesloopt ten behoeve van de nieuwbouw van een woning. Vervolgens zal in 2019/2020 de nieuwe woning gerealiseerd worden. Wanneer de nieuwe woning gereed is, zal de oude woning alsmede het bijgebouw worden gesloopt (volgens planning in 2020/2021). De sloop- en bouwactiviteiten zullen plaatsvinden binnen het bestaande bouwblok. Er vinden geen grote aanpassingen aan de tuin plaats.

A1.2 Doelstelling van het project

De sloop van de woning, het bijgebouw en de schuur is ten behoeve van de bouw van een nieuwe woning en bijgebouw. De huidige woning is slecht geïsoleerd en verkeert in matige bouwkundige staat met tocht en vocht als gevolg. Met de nieuwe woning wordt een leefomgeving gerealiseerd die betere leefomstandigheden en woongenot creëert voor de bewoners.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren⁷ en van het verbod om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁸.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 april 2019 tot en met 1 april 2024.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Rapport: 'Ecologische quickscan Spoolderenkweg 10 te Zwolle', van 2 mei 2018;
- Rapport: 'Aanvullend vleermuisonderzoek Spoolderenkweg 10 te Zwolle', van 26 september 2018;
- Rapport: 'Projectplan Spoolderenkweg 10 te Zwolle', van 23 maart 2019.

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 25 maart 2019 ontvangen. Er zijn enkele aanvullende vragen per e-mail verstuurd. Uw reactie op deze vragen hebben wij op 27 mei 2019⁹ ontvangen.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

⁷ Art. 3.5, tweede lid van de Wnb.

⁸ Art. 3.5, vierde lid van de Wnb.

⁹ Ons kenmerk 2019/0189003.

¹⁰ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

De gemeente Zwolle heeft ons laten weten de stukken te hebben beoordeeld, maar zij zien geen aanleiding om inhoudelijk te adviseren.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Binnen het plangebied is een quickscan uitgevoerd op 19 april 2018. Het woonhuis, bijgebouw en de schuur bleken geschikt als verblijfplaats voor vleermuizen. Daarom is nader onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen, conform het vleermuisprotocol 2017. In bijlage 3 van dit besluit zijn de onderzoeksmomenten weergegeven.

Tijdens de twee najaarsronden is een mannetje van de gewone dwergvleermuis waargenomen, die baltend langs de te slopen woning vloog. Hierbij vertoonde het mannetje een duidelijke binding met de woning, wat duidt op de aanwezigheid van een paarverblijfplaats. Waarschijnlijk is deze paarverblijfplaats aanwezig onder kant- of dakpannen in de buurt van de gevel. Er zijn geen zomer- en/of kraamverblijfplaatsen in de te slopen woning aangetroffen. Gezien de relatief lage hoogte van de bebouwing en nog belangrijker de afwezigheid van openingen in de gevel die toegang verlenen naar eventuele achterliggende ruimtes als een spouw, wordt de bebouwing niet geschikt geacht als winterverblijfplaats. Er zijn daarnaast geen verblijfplaatsen van vleermuizen in de schuur en het bijgebouw aangetroffen.

De bebouwing fungeert eveneens niet als belangrijk foerageergebied en er lopen geen vaste vliegroutes door of in de directe omgeving van het plangebied.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Het onderzoek voldoet aan de vereisten van het huidige vleermuisprotocol. De aanwezigheid van vleermuizen en verblijfplaatsen is daarmee voldoende in beeld gebracht.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Door de sloop van de woningen gaat een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Voor deze paarverblijfplaats worden tijdelijke en permanente voorzieningen aangebracht.

In de tweede helft van 2019 wordt de schuur gesloopt. Op deze plek zal in 2019 of 2020 een nieuwe woning gerealiseerd worden. De huidige woning wordt gesloopt in 2020 of 2021. Voorafgaand aan de sloop van de huidige woning wordt de nieuwe woning geschikt gemaakt als paarverblijfplaats. Dit doet u door vier inbouwkasten te plaatsen in de nieuwe woning. U stelt voor om inbouwkasten van het type IB VL 01 (Vivara Pro) te gebruiken. Het gekozen bouwsysteem voor de nieuw te bouwen woning leent zich niet voor open spouwconstructies en daarom kiest u voor de inbouwkasten.

De sloop van de woning zal buiten het paarseizoen (half augustus- half oktober) van de gewone dwergvleermuis uitgevoerd worden om het doden van eventueel aanwezige gewone dwergvleermuizen te voorkomen. De woning wordt uiterlijk een week voorafgaand de sloop ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. Dit wordt gedaan door het handmatig verwijderen van dakpannen en betimmering. Verwacht wordt dat op deze wijze de bebouwing voor vleermuizen ongeschikt wordt. Indien nodig worden aan de onderzijde van de buitenmuur gaten gemaakt om tocht in eventuele achterliggende ruimtes in de woning te realiseren. Na het ongeschikt maken wordt er een controleronde uitgevoerd, om te verifiëren of er daadwerkelijk geen vleermuizen in de woning meer aanwezig zijn.

Ondanks dat de nieuwe woning met de vier permanente verblijfplaatsen eerder gereed is dan dat de sloop zal plaatsvinden, is er gekozen om toch vier tijdelijke vleermuis kasten op te hangen. Er worden vier tijdelijke verblijfplaatsen in de directe omgeving van de te slopen woning aangebracht (conform het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis), in de vorm van tijdelijke vleermuis kasten (bijvoorbeeld VK WS 01 van Vivara Pro). Dit omdat het kennisdocument een gewenningsperiode van 6 maanden aanhoudt en het onduidelijk is of er tussen de oplevering van de nieuwe woning (met permanente verblijfplaatsen) en het begin van de paarperiode (vanaf half augustus) een periode van 6 maanden zit.

Aangezien er vrijwel geen geschikte bebouwing in de omgeving aanwezig is, worden de tijdelijke kasten aan bomen in de directe omgeving van de aangetroffen verblijfplaats opgehangen. Deze vleermuiskasten dienen uiterlijk 6 maanden vóór de start van het paarseizoen ofwel vóór half februari opgehangen te worden.

De sloop van de schuur en de bouw van de nieuwe woning kunnen zonder ontheffing of verdere maatregelen worden uitgevoerd, op voorwaarde dat deze buiten de paarperiode van de gewone dwergvleermuis (half augustus t/m half oktober) plaatsvinden om eventuele verstoring te voorkomen.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Door het slopen van de woning wordt een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Het is niet uit te sluiten dat deze verblijfplaats ook in milde winterperiode gebruikt wordt als winterverblijfplaats.

Maatregelen voorafgaand aan de werkzaamheden

Voorafgaand aan de sloop van de huidige woning worden zowel tijdelijk als permanente vleermuisvoorzieningen gerealiseerd. Hierdoor heeft de gewone dwergvleermuis voldoende uitwijkmogelijkheden op hetzelfde erf.

De voorgestelde vier inbouwkasten zijn geschikt als alternatieve paarverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Daarom dient u deze inbouwkasten (of vergelijkbaar indien niet leverbaar) in te bouwen in de nieuwe woning, onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. U dient in het ecologische logboek (conform voorschrift 9 van dit besluit) op te nemen welk type inbouwkasten zijn gebruikt, wanneer deze inbouwkasten zijn geplaatst en waarom gekozen is voor dit type/merk inbouwkast. Op het moment dat de woning gesloopt wordt kan de nieuwbouw benut worden als paarverblijfplaats, alsook tijdens milde winterperiodes.

De tijdelijke vleermuiskasten moeten nog opgehangen worden. Deze vier vleermuiskasten moet u uiterlijk voor 1 maart 2020 geplaatst hebben, onder begeleiding van de ecologisch deskundige. Dat de minimaal 6 maanden gewenningsperiode niet gehaald wordt, is in dit specifieke geval geen probleem. Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen liggen op zeer korte afstand van de huidige paarverblijfplaats. Hierdoor kan de gewone dwergvleermuis deze voorzieningen eerder ontdekken dan 5 maanden. Het moeten kasten zijn van het type VK WS 01 van Vivara Pro, of vergelijkbaar indien deze niet leverbaar zijn. Het weghalen van deze tijdelijke vleermuiskasten is niet verplicht. Indien deze kasten wel verwijderd worden, dient dit zorgvuldig te gebeuren (voorschrift 7). Het type vleermuiskast en de ophanglocatie dient u op te nemen in het ecologische logboek (voorschrift 9).

Ongeschikt maken van de paarverblijfplaats

In de periode april-half mei of september-oktober moet de woning ongeschikt gemaakt worden als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. In deze perioden is de gewone dwergvleermuis het minst kwetsbaar. Deze verduidelijking hebben wij opgenomen in de voorschriften 4 en 5. De voorgedragen methode voor het ongeschikt maken is in grote lijnen voldoende. Omdat u niet goed heeft kunnen achterhalen waar de paarverblijfplaats zich exact in de woning bevindt, dient u op voorhand al gaten te maken in de buitenmuren waar de paarverblijfplaats verwacht wordt. Na het ongeschikt maken dient u minimaal drie dagen te wachten voordat de woning gesloopt wordt. Vervolgens moet een controle worden uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige(n). Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. De ecologisch deskundige bepaalt dat. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen exemplaren meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. Op deze wijze wordt voorkomen dat eventueel aanwezige vleermuizen worden gedood tijdens de werkzaamheden. Daarom hebben wij bovenstaande handelswijze opgenomen in voorschrift 5.

Voorkomen van verstoring

U geeft aan dat de sloop van de schuur en de woning buiten de paarperiode van de gewone dwergvleermuis moet plaatsvinden om eventuele verstoring te voorkomen. Omdat tijdens de sloop- en bouwwerkzaamheden verstoring kan optreden van de huidige paarverblijfplaats en de nieuwe paarverblijfplaatsen zijn de volgende maatregelen nodig:

- De sloopwerkzaamheden van de schuur kunnen op elk moment van het jaar plaatsvinden, zolang de woning niet extra aangelicht wordt met bouwverlichting.
- De sloopwerkzaamheden van de woning moeten plaatsvinden in de perioden april-half mei of september-oktober. Ook gedurende die werkzaamheden mag de woning niet extra aangelicht worden met bouwverlichting.

- Ook tijdens de bouwwerkzaamheden van de nieuwe woning mag de huidige woning niet extra aangelicht worden met bouwverlichting.

Op deze wijze kan de gewone dwergvleermuis zowel de huidige paarverblijfplaats, als de nieuwe paarverblijfplaatsen in de tijdelijke en permanente vleermuisvoorzieningen, blijven gebruiken. Zo voldoet u aan de zorgplicht. In het ecologische werkprotocol moet u aangeven hoe u uitvoering heeft gegeven aan bovenstaande maatregelen.

Conclusie toetsing

Door het slopen van de woning wordt een voortplantingsplaats en rustplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Hiervoor moeten wij ontheffing verlenen. In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

Door het aanbieden van voldoende tijdelijke en permanente alternatieve paarverblijfplaatsen voorafgaand aan de sloop van de woning, en door het zorgvuldige slopen van de woning, wordt de gewone dwergvleermuis niet opzettelijk verstoord. Hiervoor heeft u geen ontheffing nodig.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

De sloop van de woning, het bijgebouw en de schuur is ten behoeve van de bouw van een nieuwe woning en bijgebouw. De huidige woning is slecht geïsoleerd en verkeert in matige bouwkundige staat met tocht en vocht als gevolg. Met de nieuwe woning wordt een leefomgeving gerealiseerd die betere leefomstandigheden en woongenot creëert voor de bewoners.

Het eerste alternatief is dat de huidige woning wordt gerenoveerd. Renovatie leidt echter in de meeste gevallen eveneens tot het verdwijnen van de verblijfplaats en is daarom geen geschikt alternatief voor de sloop. Het andere alternatief is dat de woning niet wordt gerenoveerd of gesloopt. Dit betekent echter hogere stookkosten en slechtere leefomstandigheden voor de bewoners. Bovendien zal de woning op den duur in verval raken, waardoor renovatie of sloop op langere termijn onvermijdelijk is. Er zijn dus geen bevredigende alternatieven voorhanden.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Het behouden van de huidige woning in de huidige situatie is geen bevredigend alternatief, omdat het geen oplossing biedt voor het probleem van slechte isolatie. Ook bij een grondige renovatie zal de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield worden, en zal ook voorzien moeten worden in permanente vleermuisvoorzieningen. Sloop van de woning en de nieuwbouw van een beter geïsoleerde woning is de enige reële optie. U past een goede fasering toe in tijd en ruimte, waarbij u eerst voorziet in tijdelijke en permanente alternatieven voor de gewone dwergvleermuis. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare perioden) wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Naast dat de nieuwe woning betere leefomstandigheden creëert, zal deze door betere isolatie ook significant minder energie kosten om te verwarmen. Met het oog op het 'klimaatakkoord', is het niet alleen belangrijk dat er maatregelen in bijvoorbeeld de agrarische sector of industrie worden genomen, maar dat ook individuele huishoudens duurzamer worden.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

Door een verbetering van het binnenklimaat van de nieuwe woning wordt het risico van mensen met gezondheidsklachten in verband met slechte ventilatie voorkomen. Hiermee wordt voldaan aan het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid. Verder is internationaal afgesproken om de CO₂ uitstoot te reduceren. Het goed isoleren van woningen zorgt voor minder warmteverlies van de woningen, waardoor de uitstoot van CO₂ wordt gereduceerd. Door woningen (beter) te isoleren, wordt een stap gezet om deze uitstoot te verminderen.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is in Zwolle een relatief algemeen voorkomende soort. Zowel op landelijk als op regionaal en lokaal niveau komt de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten in de directe omgeving en het inbouwen van permanente voorzieningen in de nieuwe woning blijft het gebied functioneel als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. In de tijdelijke en de permanente situatie zijn dezelfde aantallen voortplantingsplaatsen of rustplaatsen aanwezig. Hierdoor komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de gewone dwergvleermuis kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soort optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing vanwege de sloop van gebouwen aan de Spoolderenkweg 10 in Zwolle te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

¹⁵ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid

BIJLAGE 3 – Onderzoeksmomenten nader onderzoek vleermuizen

Datum	Tijdstip	Functie	Klimatologische omstandigheden
20 juni 2018	21:30 - 00:00	zomer- en kraamverblijfplaats	onbewolkt, 23°C, 3 Bft., 60% RV
17 juli 2018	03:30 - 05:30	zomer- en kraamverblijfplaats	licht bewolkt, 18°C, 0 Bft., 72% RV
27 juli 2018	21:40 - 00:00	zomerverblijfplaats	onbewolkt, 25°C, 3 Bft., 60% RV
30 augustus 2018	21:30 - 23:30	paarverblijfplaats	licht bewolkt, 13°C, 1 Bft., 82% RV
20 september 2018	20:30 - 22:30	paarverblijfplaats	half bewolkt, 20°C, 2 Bft., 64% RV