

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking

Aanvrager : N.V. ROVA Nederland.
Aangevraagde activiteiten : aanpassen vergunningsvoorschriften
Locatie : Ommerweg 69, 7797 RC RHEEZERVEEN
Datum ontvangst aanvraag : 22 december 2017
Datum ontwerpbeschikking : 26 augustus 2019
Zaaknummer : Z2019-00011424

1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 22 december 2017 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen van de omgevingsvergunning van N.V.ROVA Afvalverwerking (hierna ROVA).

Omdat er een aantal veranderingen hebben plaatsgevonden, is het noodzakelijk om het vigerende monitoringsplan van 2008, referentienummer 99041555, d.d. 14 augustus 2008, te herzien. Eén van de veranderingen betreft de naast de stortplaats gelegen Schippersplas.

De aanvraag gaat over de Ommerweg 69 in Rheezerveen in de gemeente Hardenberg.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3356593.

Het betreft een verzoek voor het intrekken van twee voorschriften van de omgevingsvergunning(en) met het kenmerk(en) 2007/0316069 en 2007/0316224, die op 31 mei 2007 door de provincie Overijssel zijn verleend. ROVA verzoekt de volgende voorschriften in te trekken:

- 4.8.1 (bemonstering oppervlaktewater);
- 4.8.2 (frequentie metingen);

En de volgende voorschriften aan te passen:

- 4.7.2 (controle en het onderhoud van het percolaatafvoersysteem)
- 4.7.3 (onderzoek bodem stortplaats)

1.2 Besluit 1

Gedeputeerde staten hebben het voornemen, gelet op artikel 2.33, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om:

- de voorschriften 4.7.2, 4.7.3, 4.8.1 en 4.8.2 van de omgevingsvergunning van N.V. ROVA Afvalverwerking in te trekken;

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

1.3 Besluit 2

Gedeputeerde Staten hebben het voornemen, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen en te bepalen dat het Grondwatermonitoringsplan 'Afvalverwerkingslocatie Bovenveld versie 2019' van 7 juni 2019 onderdeel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning.

Bij deze vergunning horen voorschriften.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Sweco Nederland B.V. Zuiderzeelaan 53 8001 BJ Zwolle;
- Provincie Overijssel, Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg ;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006 7600 GA Almelo.

1.4 Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van gedeputeerde staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.5 Rechtsmiddelen

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast worden de ontwerpbeschikking en een kennisgeving gepubliceerd op 12 september 2019 op internet: <http://www.overheid.nl>. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met de daarbij horende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 13 september 2019 ter inzage gelegd. Inzage is mogelijk tijdens openingstijden bij de Publieksdienst in het gemeentehuis Hardenberg, een afspraak kunt u maken via telefoon 14 0523.

U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele, gemotiveerde zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen. Ook andere belanghebbenden kunnen dat. In de zienswijzen moet worden aangegeven op welke onderdelen van het ontwerpbesluit de zienswijzen betrekking hebben. Schriftelijke zienswijzen stuurt u aan het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken bij de Omgevingsdienst IJsselland, telefoonnummer 088 525 10 50.

INHOUDSOPGAVE

Ontwerpbeschikking.....	1
1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 Onderwerp	2
1.2 Besluit 1	2
1.3 Besluit 2	3
1.4 Ondertekening en verzending.....	3
1.5 Rechtsmiddelen.....	4
Voorschriften Milieu	6
2. VOORSCHRIFTEN	7
2.1 Controle en het onderhoud van het percolaatafvoersysteem	7
2.2 Onderzoek bodem stortplaats.....	8
2.3 Onderzoek bodem en percolaat VOX	9
Overwegingen	10
3. OVERWEGINGEN ALGEMEEN	11
3.1 Gegevens aanvrager	11
3.2 Projectbeschrijving	11
3.3 Omschrijving van de aanvraag	12
3.4 Huidige vergunnings situatie	12
3.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	12
3.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	13
3.7 Procedure (uitgebreid).....	13
3.8 Adviezen	13
4. OVERWEGINGEN MILIEU	14
4.1 Inleiding.....	14
4.2 Toetsing	14
4.3 Voorgestelde analysepakket grondwater en percolaat.....	14
4.4 Toetsing intrekking en/of wijzigen voorschriften.....	15
4.5 Conclusie	16
5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	16
5.1 Concrete bepaling BBT	18
5.2 Conclusies BBT	19
6. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING.....	20
6.1 Activiteitenbesluit milieubeheer.....	20
6.2 Conclusie	20
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	21

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften Milieu

Aanvrager : N.V. ROVA Nederland.
Aangevraagde activiteiten : Aanpassen voorschriften
Locatie : Ommerweg 69, 7797 RC RHEEZERVEEN
Datum ontvangst aanvraag : 22 december 2017
Datum ontwerpbeschikking : 26 augustus 2019
Zaaknummer : Z2019-00011424

2. VOORSCHRIFTEN

2.1 Controle en het onderhoud van het percolaatafvoersysteem

2.1.1

Eenmaal per twee jaar dient in opdracht van de vergunninghoudster door een in overeenstemming met Gedeputeerde Staten aangewezen ter zake deskundige:

- a te worden nagegaan of wordt voldaan aan het gestelde in voorschrift 4.6.6 van de vergunning van 22 december 2006¹;
- b de voorzieningen die in het belang van de bescherming van de bodem op de stortplaats zijn getroffen, te worden gekeurd, alsmede;
- c onderzoek te worden gedaan met betrekking tot de hoedanigheden van de bodem onder de stortplaats.

2.1.2

De in voorschrift 2.2.1 bedoelde keuringen van de bodembeschermende voorzieningen en onderzoeken naar de technische staat dienen te geschieden overeenkomstig:

- a hoofdstuk 15 van de Richtlijn dichte eindafwerking voor de bovenafdichting;
- b de Richtlijn drainage- en controlesystemen, met uitzondering van de paragrafen 3.11 en 4.3.2 van de vergunning van 22 december 2006¹, voor het opvang- en afvoersysteem van percolaat, voor de controle van drainagevoorzieningen en voor de bemonsteringsdrainagebuizen;
- c de Ontwerpprocedure grondwatermonitoring voor de bemonsteringspeilbuizen met uitzondering van bijlage V;
- d de Richtlijn geohydrologische isolatie voor zover geohydrologische isolatie is vereist;
- e het bepaalde in voorschrift 4.7.6 van de vergunning van 22 december 2006¹ (monsternamen en analyse).

¹ kenmerk 2007/0316224 datum 22 december 2006

2.1.3

Het onderzoek naar de hoedanigheden van de bodem bestaat uit een bemonstering van het percolaat, van het water in de verschillende bemonsteringsbuizen en verzamelleidingen van het drainagesysteem onder de onderafdichting, en van het grondwater in de grondwaterbemonsteringspeilbuizen. De verkregen monsters moeten, worden geanalyseerd op:

- a zuurgraad (pH);
- b elektrische geleidbaarheid;
- c CZV;
- d Kjeldahl-N;
- e chloride;
- f sulfaat.

2.1.4

Gedeputeerde Staten kunnen in afwijking van het derde lid ook nog andere parameters aanwijzen, dan wel bepalen dat analyse van een of meer van de in het derde lid genoemde parameters achterwege kan blijven, indien op grond van de samenstelling van de gestorte stoffen, dan wel op de uit het verleden bekende monitoringsgegevens, buiten twijfel staat dat deze stoffen niet voor zullen komen in het percolaat van de stortplaat

2.2 Onderzoek bodem stortplaats

2.2.1

Eenmaal per jaar dient de vergunninghoudster onderzoek te doen met betrekking tot de hoedanigheden van de bodem onder de stortplaats. Het onderzoek naar de hoedanigheden van de bodem bestaat uit een bemonstering van het percolaat, van het water in alle grondwaterbemonsteringsdrainagebuizen en verzamelleidingen of inspectieputten van het drainagesysteem onder de onderafdichting, en van het grondwater in alle grondwaterbemonsteringspeilbuizen en peilbuizen. De verkregen monsters moeten, worden geanalyseerd op:

- a zuurgraad (pH);
- b elektrische geleidbaarheid;
- c CZV;
- d Kjeldahl-N;
- e chloride;
- f sulfaat.

2.2.2

Gedeputeerde Staten kunnen naast de in het voorschrift 2.2.1 genoemde parameters ook nog andere parameters aanwijzen.

2.2.3

Gedeputeerde Staten kunnen in afwijking van voorschrift 2.2.1, afhankelijk van de samenstelling van het gestorte afval dan wel op grond van uit het verleden bekende monitoringsgegevens, bepalen dat de analysefrequentie moet worden verhoogd dan wel verlaagd kan worden.

2.2.4

Gedeputeerde Staten kunnen in afwijking van voorschrift 2.2.1 bepalen dat analyse van één of meer van de in het eerste lid genoemde parameters achterwege kan blijven, indien op grond van de samenstelling van de gestorte stoffen dan wel op de uit het verleden bekende monitoringsgegevens buiten twijfel staat dat deze stoffen niet voor zullen komen in het percolaat van de stortplaats.

2.3 Onderzoek bodem en percolaat VOX²

2.3.1

De inrichting dient de eerste 2 jaar na inwerking treden van deze vergunning onderzoek te verrichten naar de gidsparameter VOX³. Indien VOX niet wordt aangetoond zal 1 x per 5 jaar een onderzoek naar VOX moeten worden uitgevoerd.

² vluchtige organische halogeenverbindingen

³ conform Emissie Toetswaarden (ETW) 'duurzaam stortbeheer'

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overwegingen

Aanvrager : N.V. ROVA Nederland.
Aangevraagde activiteiten : Aanpassen voorschriften
Locatie : Ommerweg 69, 7797 RC RHEEZERVEEN
Datum ontvangst aanvraag : 22 december 2017
Datum ontwerpbeschikking : 26 augustus 2019
Zaaknummer : Z2019-00011424

3. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 22 december 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van ROVA voor een wijziging en intrekking voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning voor de locatie Bovenveld, Ommerweg 69 te Rheezerveen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2019-00011424 (OLO-nummer 3356593).

3.2 Projectbeschrijving

Het betreft een verzoek voor het intrekken van de voorschriften van de omgevingsvergunning(en) met het kenmerk(en) 2007/0316069 en 2007/0316224, die op 31 mei 2007 door de provincie Overijssel is verleend. ROVA verzoekt de volgende voorschriften in te trekken:

- 4.8.1 (bemonstering oppervlaktewater);
- 4.8.2 (frequentie metingen).

En de volgende voorschriften aan te passen:

- 4.7.2 (controle en het onderhoud van het percolaatafvoersysteem)
- 4.7.3 (onderzoek bodem stortplaats)

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag voor wijziging van de vergunning.

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 3356593 van 22-12-2017 ;
- bijlage verandering (toelichting) Referentienummer: SWNL0218622 van 22-12-2017;
- de aanvulling op aanvraag. Grondwatermonitoringsplan van 13 maart 2018;
- de aanvulling op de aanvraag de gewijzigde Grondwatermonitoringsplan van 28 maart 2019, kenmerk 365970 d.d. 22-03-2019;
- de aanvulling op de aanvraag de gewijzigde Grondwatermonitoringsplan van 29 juli 2019 kenmerk 365970 d.d. 07-06-2019.

3.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
milieu	31-05-2007	2007/0316069	Revisievergunning (01)
milieu	31-05-2007	2007/0316224	Revisievergunning (02)
milieu	04-03-2013	2013/0069694	verandering
milieu	01-11-2013	2013/0367190	ambtshalve wijziging
milieu	24-02-2013	2014/0049518	milieuneutraal
milieu	13-09-2017	2017/0339998	verandering
milieu	22-06-2019	Z2019-00004297	ambtshalve wijziging

3.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel.3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, categorieën 1.1, 2.1, 5.1, 11.1, 15 en 27.1 categorie 28.4, onderdeel f, categorie 28.4, onder b, lid 1 en 2, categorie 28.4 onder a, lid 1, 2, 3, 5 en 6, categorie 28.4 onder c, lid 1 en 2 van het Bor. Aangezien ook afval van bedrijven wordt geaccepteerd, valt de inrichting niet onder de uitzonderingen van categorie 28.10. Op grond van deze categorie 28.10 van onderdeel C van Bijlage I van het Bor is ROVA vergunning plichtig.

Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel zijn bevoegd gezag op grond van categorie 28.4 van onderdeel C van Bijlage I van het Bor.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I categorieën 5.1 onder b, 5.4 en 5.5 van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

3.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving⁴. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.7 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

3.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Omdat er geen wijziging van de activiteiten plaatsvindt, maar deze beschikking tot doel heeft de eerder verleende vergunning van 31 mei 2007 te repareren, hebben wij geen advies gevraagd op de aanvraag.

4. OVERWEGINGEN MILIEU

TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (wijzigen voorschriften) van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken - voor zover relevant - lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Voorgestelde analysepakket grondwater en percolaat

Het doel van de monitoring is het vaststellen van het functioneren van de onderafdichting. Om te bepalen of de onderafdichting functioneert, dient de monitoring toegespitst te worden tot de parameters die in significante waarden aanwezig zijn het percolaat.

In hoofdstuk 5 van het Grondwatermonitoringsplan 'Afvalverwerkingslocatie Bovenveld versie 2019' van 7 juni 2019 is een aantal gidsstoffen bepaald (en de toetsingswaarde van deze parameters) op basis waarvan een eventuele beïnvloeding gedetecteerd kan worden.

In dit rapport wordt voorgesteld van het grondwater en het percolaat, enkel de gidsparameters mee te nemen in de monitoring. Het analysepakket voor de peilbuizen, onderdrainage en percolaatputten. Op de volgende parameters wordt gecontroleerd:

- zuurgraad (wordt in het veld gemeten);
- elektrisch geleidingsvermogen (wordt in het veld gemeten);
- ammonium;
- chloride;
- CZV.

Daarnaast worden de volgende parameters te onderzoeken op bruikbaarheid als gidsstof:

- bicarbonaat,
- sulfaat
- N-Kjeldahl.

Daarnaast worden voor de (mobiele) somparameter VOX te analyseren en te onderzoeken of deze als gidsparameter kan fungeren. VOX is conform artikel 14a van het Uitvoeringsregeling stortbesluit en voorgeschreven in 4.7.3 lid 1 en 4.7.2 lid 3 van de vigerende Wm-vergunning. In het verleden is deze parameter nooit gemeten.

Door ROVA wordt voorgesteld om deze parameter in het grondwater uit alle in tabel 4.4 opgenomen monsternamenpunten te laten analyseren. Indien uit het onderzoek blijkt dat meerdere parameters geschikt zijn als gidsparameters, kunnen deze aan dit analysepakket worden toegevoegd. In de Uitvoeringsregeling Stortbesluit is in artikel 10.2 opgenomen dat een bemonsteringsfrequentie van tweemaal per jaar bepaald wordt bij een grondwaterstroomsnelheid bij 5 tot 30 m/jaar. Omdat uit de (langjarige) monitoringresultaten blijkt dat, afgezien van incidentele uitschieters, de gehalten van de gidsparameters stabiel zijn, gaan wij akkoord de bemonsteringsfrequentie te verlagen. Wij hebben hiervoor een voorschrift opgenomen.

4.4 Toetsing intrekking en/of wijzigen voorschriften

Op grond van artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wabo kunnen wij als bevoegd gezag een vergunning op verzoek van de vergunninghoudster geheel of gedeeltelijk intrekken. In artikel 2.33 lid 3 van de Wabo is bepaald dat voor zover een verzoek van een vergunninghoudster tot gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, het bevoegd gezag de omgevingsvergunning slechts geheel of gedeeltelijk intrekt, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Van een dergelijk verzoek is hier sprake. In het kader van deze procedure is getoetst aan artikel 2.33, lid 2 onder b van de Wabo, dat gaat over het (gedeeltelijk) intrekken van een omgevingsvergunning.

4.5 Conclusie

Het plan van aanpak is beoordeeld. Met het grondwatermonitoringplan⁵ stemmen wij . VOX als gidsparameter wordt toegevoegd in de voorschriften. De inrichting dient de eerste twee jaar na inwerking treden van deze vergunning onderzoek verrichten naar de gidsparameter VOX⁶. Indien VOX niet wordt aangetoond zal de frequentie minder worden.

Voor de ingetrokken voorschriften zijn nieuwe voorschriften opgenomen in deze omgevingsvergunning. De nieuwe voorschriften komen overeen met de nieuwe monitoringsstrategie³ die verbonden is aan deze vergunning.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Bref's. Het hoofdstuk uit deze Bref's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

⁵ Grondwatermonitoringsplan 'Afvalverwerkingslocatie Bovenveld versie 2019' van 7 juni 2019

⁶ conform Emissie Toetswaarden (ETW) 'duurzaam stortbeheer'

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in elk geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

5.1 Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd zoals genoemd in categorieën 5.1 onder b, 5.4 en 5.5 van bijlage I van de RIE.

Activiteit categorie 5.3b RIE

De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van fysisch-chemische behandeling.

Activiteit categorie 5.4 RIE

Stortplaatsen, als gedefinieerd in artikel 2, onder g), van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 over het storten van afvalstoffen, die meer dan 10 ton afval per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25 000 ton hebben, met uitzondering van stortplaatsen voor inerte afvalstoffen.

Activiteit categorie 5.5 RIE

Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Conclusie

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene Bref's.

Bij het bepalen van de BBT-conclusies hebben wij bij ROVA rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Bref's:

- Afvalbehandeling
- Op- en overslag bulkgoederen
- Monitoring

En aan de de eisen aan stortplaatsen volgens de Richtlijn 1999/31/EG over het storten van afvalstoffen kunnen als BBT beschouwd worden.

In artikel 1.1 lid 1 van het omgevingsrecht staat de definitie van BBT-conclusies. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de RIE.

In de RIE geeft de mogelijkheid om gegevens op te vragen ten behoeve van het BBT aan de vergunninghouder te vragen. In art. 21 lid 2 RIE staat:

‘Op verzoek van de bevoegde autoriteit legt de exploitant alle gegevens over die voor de toetsing van de vergunningsvoorwaarden noodzakelijk zijn, waaronder met name resultaten van de monitoring van emissies en andere gegevens die een vergelijking mogelijk maken van de werking van de installatie met de BBT zoals beschreven in de toepasselijke BBT-conclusies en met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus. Bij de toetsing van de vergunningsvoorwaarden maakt de bevoegde autoriteit gebruik van eventuele bij de monitoring of bij inspecties verkregen gegevens’.

5.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte grondwatermonitorsplan - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar het (grond) water. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

6. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

6.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. ROVA is een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

6.2 Conclusie

Het bevoegd gezag moet op basis van artikel 2.22 lid 5 van de Wabo voorschriften in de vergunning opnemen die afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit om dit hoger milieubeschermingsniveau te waarborgen. Bij ROVA is vastgesteld dat op basis van de BBT-bepaling dat er geen maatwerkvoorschriften nodig zijn. Dit is bepaald voor de gehele inrichting.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

BESTAANDE INSTALLATIE:

Installatie waarvoor eerder een vergunning is verleend.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

CZV

Chemisch Zuurstof Verbruik

Kjeldahl-N;

Organisch gebonden stikstof (Kjeldahl stikstof)

IPPC-INSTALLATIE:

Installatie waarin een of meer van de activiteiten plaatsvinden uit bijlage I van de Richtlijn industriële emissies

PERCOLATIEWATER

Vocht dat door het opgeslagen materiaal is gesijpeld, uit de opgeslagen materiaal treedt en vervolgens aan de voet of onderzijde van de opslaghoop verzamelt of wegvloeit.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

TOETSINGSWAARDE

Waarde als bedoeld in artikel 14 a van de Uitvoeringsregeling Stortbesluit, zijnde de Signaalwaarde van een betreffende stof, gemeten op het referentiemeetpunt, te vermeerderen met 0,3 maal de streefwaarde van die stof, bedoeld in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Stcrt. 2000, 39).

VOCI

Vluchtige chloorkoolwaterstoffen

VOX

Vluchtige organische halogeenvverbindingen.