

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 5800228

De Kalkhoven Exploitatie
[REDACTED]
Zutphensestraat 299
2325 WT APELDOORN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
16-06-2020	2020/0146339			

Onderwerp: MER beoordeling procedure

Geachte [REDACTED]

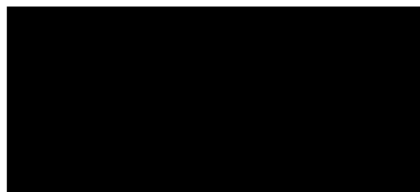
Antea Group heeft namens u bij ons op 16 april 2020 een aanmeldingsnotitie ingediend voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanmeldingsnotitie gaat over de aanleg van een vijver, een sloot en een watergang op het recreatieterrein "Waterresort Blocksyl".

Het betreft een aanmeldingsnotitie, waarvan het besluit onderdeel uitmaakt van een vergunningaanvraag ingevolge de Ontgrondingenwet.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden op het recreatieterrein van "Waterresort Blocksyl", gelegen aan de Duinigermeerweg in Blokzijl.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED],
teamleider Vergunningverlening

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Datum verzending

- a. Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
- b. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Steenwijkerland
- c. Antea Groep

Rechtsmiddelen

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet milieubeheer gepubliceerd op de website van de provincie Overijssel.

Dit besluit is een voorbereidingsbesluit in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Een dergelijke beslissing is niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit

Tijdens de toekomstige procedure voor een ontgrondingsvergunning bestaat de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en eventueel beroep. Daarbij kan ook dit m.e.r. -beoordelingsbesluit worden betrokken.

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Aanmeldingsnotitie

De aanmeldingsnotitie is ingediend voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1e lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

In de notitie zijn de mogelijke milieueffecten beschreven die te verwachten zijn bij het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden in Blokzijl.

Aan de rand van het stedelijk gebied van Blokzijl is de initiatiefnemer voornemens om een bestaand recreatiepark uit te breiden. Als onderdeel van de vernieuwing van het park worden een vijver, een sloot, en een watergang met natuurvriendelijke oevers vanaf het Noorderdiep gegraven.

Voor het uitvoeren van de betreffende ontgrondingswerkzaamheden wordt bij de provincie een vergunning aangevraagd ingevolge de Ontgrondingenwet.

Bevoegd gezag, beoordelingsplicht en toetsingskader

Gedeputeerde Staten zijn volgens artikel 3, lid 1, juncto artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet bevoegd gezag voor het verlenen van een ontgrondingvergunning, als er sprake is van het uitvoeren van werkzaamheden waarbij het maaiveld verlaagd wordt. Ingevolge artikel 7.2, lid 1 onder b in samenhang met artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of deze activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Ontgrondingenwet al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER).

Bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden blijft het te ontgronden gebied kleiner dan 12,5 ha (D-drempelwaarde van het Besluit m.e.r.). Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De ontgrondingswerkzaamheden uit deze aanmeldnotitie, met een oppervlak van minder dan 12,5 ha, valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent, dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als wordt bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer, omdat niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gedeputeerde Staten moeten beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de ontgrondingvergunning een milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen m.e.r. behoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

De bijzondere omstandigheden zijn in de aanmeldnotitie beschreven.

Inhoudelijke beoordeling

Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Plaats en kenmerken van het project

Het plangebied aan de Duinigermeerweg ligt ten oosten van Blokzijl, aan de rand van het stedelijk gebied. Het oppervlak van het plangebied is ongeveer 1 ha. In de huidige situatie is het grondgebruik voornamelijk grasland. Ten oosten van het plangebied liggen graslandpercelen. Aan het Zuiderdiep, ten zuiden van het plangebied, ligt een woonperceel met erfbeplanting. De noordzijde van het plangebied grenst aan het Noorderdiep. Hier vindt veel recreatievaart plaats. De initiatiefnemer wil in het plangebied een vijver (6.347 m²), een sloot (251 m²) en een watergang (3.304 m²) met natuurlijke oevers realiseren. De toekomstige situatie van het plangebied is op onderstaande tekening aangegeven met een paars contour. In totaal wordt circa 11.000 m³ grond afgegraven.



Kenmerken van de potentiële effecten

In de aanmeldingsnotitie zijn de effecten van de ontgrondingen op het milieu beschreven.

We hebben de aanmeldingsnotitie beoordeeld en we zijn van mening dat de beoordeling van de effecten van de voorgenomen ontgrondingen op de juiste manier heeft plaatsgevonden.

Ten aanzien van de effecten merken we het volgende op:

Bodem

Er is in 2013 een (water-)bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van de ontwikkeling van het recreatiepark waar het huidige plangebied deel van uitmaakt. Uit het onderzoek blijkt dat de bodemopbouw in het plangebied heterogeen is. De bovengrond tot 0,5 m -mv. bestaat uit humeuze klei, veen of matig fijn zand. De ondergrond bestaat uit zwak zandig klei of veen. De kleilaag is tot maximaal 3,3 m -mv. aanwezig en wordt soms onderbroken door een veenlaag. Onder de kleilaag is tot de maximaal geboorde diepte van 5,5 m -mv. zeer fijn tot matig grof zand aanwezig.

In de bovengrond zijn licht verhoogde gehalten aan nikkel en PAK gemeten. Lokaal bevat de kleilaag van 0,55-2,0 m -mv. een licht verhoogd gehalte aan nikkel. In de zwak veenhoudende kleiondergrond is een licht verhoogd gehalte aan nikkel aangetoond. De veenlaag van 0,6 - 2,0 m -mv. bevat licht verhoogde gehalten aan kobalt en nikkel.

De oorzaak van de licht verhoogde gehalten aan zware metalen in de grond is vermoedelijk te relateren aan het huidig gebruik (agrarisch) en natuurlijk verhoogde achtergrondwaarden. De oorzaak van het licht verhoogd gehalte aan PAK is onbekend.

Grondwater

Bij peilbuis 35 is in het grondwater een sterk verhoogde concentratie aan nikkel gemeten. Uit de analysesresultaten van de herbemonstering blijkt dat de concentratie aan nikkel de streefwaarde overschrijdt. Geconcludeerd wordt dat sprake is van een tijdelijk, plaatselijk effect. Het grondwater in een aantal andere peilbuizen bevat licht verhoogde concentraties aan barium, nikkel, kobalt en tetrachlooretheen. De vermoedelijke oorzaak van deze verhoogde gehalten wordt waarschijnlijk veroorzaakt door bemesting van de agrarische percelen.

Een bron van de licht verhoogde concentratie aan tetrachlooretheen is niet bekend.

Waterbodem

Op de locaties waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd is circa 15 tot 35 cm slib aanwezig. Onder de sliblaag bestaat de waterbodem uit veen met lokaal lichte bijmengingen aan klei. De analysesresultaten van de waterbodemonsters zijn getoetst aan Besluit bodemkwaliteit. Hieruit blijkt dat het slib verspreidbaar is in oppervlaktewater en op aangrenzende percelen. Voor de functie toepassen in oppervlaktewater voldoet het slib in het algemeen aan de klasse 'vrij toepasbaar'. In twee watergangen voldoet de sliblaag aan klasse A, dit betekent dat de grond toegepast kan worden in oppervlaktewater.

Verwacht wordt dat de ontgronding geen nadelig effect heeft op de bodemkwaliteit. De analytische onderzoeksresultaten geven vanuit de Wet bodembescherming geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek, omdat de gemeten concentraties kleiner zijn dan de betreffende interventiewaarde. De ontgraven grond zal hergebruikt worden binnen de grenzen van het plangebied. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal moeten worden voldaan aan het Besluit Bodemkwaliteit, waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is.

Water

In het kader de ontwikkeling van het recreatiepark, waar het huidige plangebied deel van uitmaakt, is een watertoets uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn hieronder weergegeven.

Huidige situatie

Momenteel bestaat het plangebied voornamelijk uit grasland met greppels. Het plangebied is omgeven door een waterkering. De maaiveldhoogte in het gebied ligt tussen de 0 en -1,1 m NAP. De grondwatertrap in het grootste gebied is vastgesteld op trap II, met het gemiddeld hoogste grondwaterstand 0,4 tot 0,8 m onder het maaiveld. Door de kleigrond infiltreert het water slecht, maar er zijn geen meldingen van wateroverlast bekend. In de zomer, bij lage waterstanden in de boezem, vindt er lichte wegzijging van grondwater plaats.

Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie worden een vijver, een sloot en een watergang met natuurlijke oevers gerealiseerd, waarbij de bestaande greppels uit het plangebied verdwijnen. Er ontstaat ruim 7.500 m² oppervlaktewater. Het hele gebied ligt binnendijs. Het oppervlaktewater mondt uit in het Noorderdiep.

Hemelwaterafvoer

In het plangebied wordt geen verhard oppervlak aangelegd. Er zal een vijver, een sloot en een watergang met natuurlijke oevers gerealiseerd worden als compensatie van de bebouwing in het recreatiepark.

Waterkwaliteit

De waterlichamen krijgen een goede doorstroming, zodat de huidige waterkwaliteit gehandhaafd blijft.

Verwacht wordt dat de ontgroning geen belangrijke nadelige milieueffecten heeft op het thema water.

Natuur

Er is een ecologisch onderzoek uitgevoerd in het kader van de ontwikkeling van het recreatiepark waar het huidige plangebied deel van uitmaakt. De resultaten daarvan zijn hieronder weergegeven.

Soortenbescherming

Uit verkennend terreinbezoek naar aanwezige beschermde soorten in het plangebied en het nader onderzoek naar enkele soorten in het plangebied is gebleken dat er beschermde soorten in het plangebied kunnen voorkomen. Vervolgens is nader veldonderzoek uitgevoerd en is onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van de egel en kleine marterachtigen. Uit het laatste onderzoek blijkt dat deze soorten niet in het plangebied voorkomen. Er is daarom geen ontheffing voor soorten nodig.

Gebiedsbescherming

Natuurnetwerk Nederland

In het kader van de toetsing binnen het beleid van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een natuurtoets uitgevoerd. Beoordeeld is of de werkzaamheden een significant negatief effect veroorzaken op de wezenlijke kenmerken en waarden in het NNN. Gebleken is dat het voornemen niet leidt tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

Natura 2000

Het plangebied ligt in het Natura 2000-gebied de Wieden. In de directe omgeving ligt tevens het Natura 2000-gebied de Weerribben. Het plangebied ligt volledig in een Vogelrichtlijngebied het meest oostelijke deel van het plangebied ligt tevens in een Habitatrictlijngebied. Op basis van de effectanalyse- en beoordeling kan geconcludeerd worden dat de werkzaamheden ten behoeve van de ontgroning niet leiden tot een aantasting of belemmering van de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor de Natura 2000-gebieden de Wieden en de Weerribben. Om negatieve effecten op de aangewezen meervleermuis tijdens de realisatiefase te voorkomen moeten de (bouw-)activiteiten overdag plaatsvinden.

Langs het Noorderdiep wordt vleermuisvriendelijke parkverlichting geplaatst. Het Noorderdiep is dermate breed dat bij eventuele verlichting van de zuidelijke oever de vliegroute in tact blijft. Significante negatieve effecten op de meervleermuis en vogelrichtlijnsoorten tijdens de gebruiksfase zijn niet aan de orde. Daarmee is een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden Wieden en Weerribben uit te sluiten. De realisatie van de natuurvriendelijke oever aan de oostzijde van het plangebied heeft een positief effect op een aantal aangewezen soorten. Tevens creëert de te ontwikkelen rietkraag een afscherpende werking naar het naastgelegen agrarisch grasland.

Stikstof

In het kader van de ontwikkeling van het recreatiepark waar het huidige plangebied deel van uitmaakt, is een stikstofonderzoek uitgevoerd. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat het huidige planvoornemen in de gebruiksfase en realisatiefase niet resulteert in een toename in stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

De initiatiefnemer heeft een vergunning Wet natuurbescherming voor het onderdeel gebiedsbescherming aangevraagd bij de provincie.

Zorgplicht

De initiatiefnemer en de uitvoerder zijn verantwoordelijk voor een adequate naleving van de algemene zorgplicht tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Verwacht wordt dat de ontgroning niet tot belangrijke nadelige milieueffecten op het thema natuur.

Archeologie

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is door Het Oversticht een archeologisch advies uitgebracht. Daaruit blijkt dat volgens de provinciale verwachtingskaart en de gemeentelijke beleids- en advieskaart het plangebied een lage archeologische verwachting heeft. Het beleid van de gemeente Steenwijkerland is dat in gebieden met een lage archeologische verwachting geen archeologisch onderzoek nodig is, ongeacht de grootte van het plangebied. In het geval van dit plangebied sluit de provinciale beleid zich aan bij het gemeentelijke beleid.

Ten behoeve van de ontgrondingsvergunning is geen archeologisch onderzoek nodig.

Op basis van deze uitkomst, kan worden geconcludeerd dat de ontgroning niet tot belangrijke nadelige milieueffecten leidt op het thema archeologie.

Landschap en cultuurhistorie

Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel blijkt dat het plangebied in het waardevolle landschap 'Laagveen' ligt. Met de inrichting van het plangebied is uitgegaan van een goede landschappelijke inpassing. In het plangebied zijn geen beschermde monumenten aanwezig. Het plan heeft derhalve geen negatieve invloed op de landschappelijke cultuurhistorische waarden.

Overige aspecten

Verkeer en transport

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden kan er mogelijk beperkt hinder ondervonden worden door een toename van verkeersintensiteiten in de nabijheid van het plangebied. Naar verwachting kan het bestaande wegennetwerk de tijdelijke toename van het aantal verkeersbewegingen in de aanlegfase goed verwerken.

Geluid

Voor de ontgroning vinden een aantal werkzaamheden plaats. De werkzaamheden worden overdag uitgevoerd. Het in te zetten materieel veroorzaakt een bepaalde geluidsbelasting op de omgeving. De effecten vanwege de geluidshinder zijn tijdelijk en alleen overdag.

Externe veiligheid

Op basis van de informatie van de risicokaart zijn in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen, transportroute of buisleidingen aanwezig die van invloed kunnen zijn op het plangebied.

Cumulatie

Er zijn geen andere plannen of ontwikkelingen in de omgeving bekend die zouden kunnen leiden tot cumulatieve effecten.

Op basis van de verwachte effecten is er geen aanleiding om voor de voorgenomen ontgroningen een m.e.r. uit te voeren.