

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038
Zaaknummer 5928234

Provincie Overijssel
De heer
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
01.09.2020	2020/0240149			

Onderwerp: Wijziging ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer ,

De heer van het adviesbureau Grasadvies heeft, namens uw organisatie, een verzoek tot het wijzigen van uw ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 13 augustus 2020¹ ontvangen. U hebt de aanvraag op 25 augustus 2020 gewijzigd, de beschikking is gebaseerd op de gewijzigde aanvraag. De aanvraag is gedaan vanwege een gewijzigde uitvoering van het project wijziging van het kruispunt Oldezaalsestraat - Oude Deventerweg / Landweerweg ter hoogte van de Oldenzaalsestraat 1009. Het gaat om de realisatie van de rotonde in plaats van het huidige kruispunt en het verleggen van het tracé Oude Deventerweg en Landweerweg. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij wijzigen de op 30 juni 2020 aan u verleende ontheffing² met kenmerk 2020/0139326 van het verbod om voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de kamsalamander te beschadigen of te vernielen. De wijziging heeft betrekking op een gewijzigde planning en uitvoering.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 13 augustus 2020 en het bijbehorende stuk te weten , 24 augustus 2020. Memo. Aanpassing faunapassage t.b.v. kamsalamander. BNO15019 / POV00419.

De ontheffing blijft inclusief de wijziging geldig tot en met 1 april 2024.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³.

¹ EDO-kenmerk 2020/0228431

² Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

³ Belastingverordening Overijssel

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.9	WNB wijziging ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 en opdracht 3.18 bestrijden beschermde soorten	€ 595,00
Totaal leges		€ 595,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-003107 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Werkzaamheden

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Enschede;
- Gras Advies bv, [REDACTED].

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN

7. De ontheffinghouder zorgt voor een verbeterde kwaliteit van het huidige landhabitat volgens de in bijlage 3 opgenomen maatregelen en planning. Het verwijderen van de tijdelijke maatregelen (takkenbossen e.d.) is alleen mogelijk na 1 april 2021 met inachtneming van voorschrift 5 (kwetsbare perioden).
8. Ontheffinghouder realiseert een faunapassage onder het tracé van de Oude Deventerweg op de locatie zoals weergegeven op de kaart op bijlage 3 van dit besluit. Dit in de vorm van een betonnen tunnel met een lengte van 10 m, een breedte van 1 m en een hoogte van 1 m. In de passage wordt op halve hoogte een loopplank voorzien. Op de loopplank en op de bodem van de passage wordt een kleilaag gerealiseerd en worden stobben en grillige boomstammen geplaatst. Ook worden aan beide uitgangen van de passage takkenrillen en boomstobben geplaatst ter geleiding van de dieren naar de passage. De faunapassage zal gerealiseerd zijn voor 1 oktober 2020.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	6
A1	Bevoegdheid	6
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A2	Procedure	6
A2.1	Overeenstemming andere provincie	6
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	6
A2.3	Relevante overige besluiten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
A3	Toetsingskader soorten	6
A3.1	Wettelijke regels	6
A3.2	Provinciaal beleid	6
A3.2.1	Jaarrond beschermde vogelnesten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	7
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	7
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	7
B1.2	Doel van het project	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
B1.4	Periode	7
B1.5	Onderliggende documenten	7
B1.6	Aanvullende gegevens	7
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	8
C1	Inhoudelijke beoordeling	8
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
C1.5	Wettelijk belang van het project	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
D	Slotconclusie	8

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Enschede gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁵ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁶ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁷ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁸ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁴ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁵ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁶ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

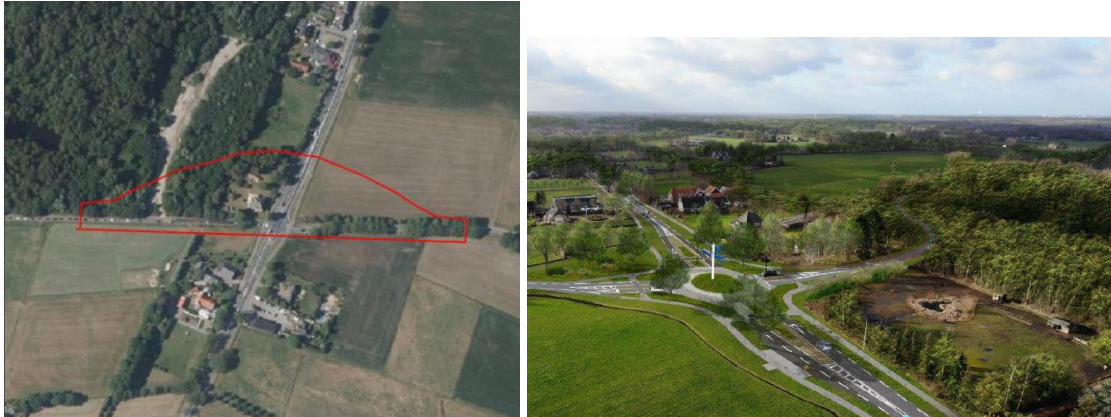
⁸ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag wijziging ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van de (wijzigingen van) het project

De provincie Overijssel wil de kruising N733 Oude Deventerweg – Landweerweg in Enschede wijzigen. De huidige kruising wordt vervangen door een iets noordelijker gesitueerde rotonde⁹. De werkzaamheden bestaan uit het bouwrijp maken van het terrein en de aanleg van het nieuwe tracé, rotonde en verdere inrichting en afwerking van het terrein. Op het tracé van de Oude Deventerweg worden de aanwezige bomen en opschot gerooid. Langs de Landweerweg worden enkele bomen gerooid en worden enkele nieuwe bomen aangeplant. Rondom de rotonde worden eveneens nieuwe bomen geplant.



Figuur 1 – Huidige projectgebied (links) en schets toekomstige situatie (rechts).

Wijzigingen

In verband met dit project is ontheffing verleend voor het vernietigen van verblijfplaatsen van de kamsalamander. Nabij het project is een poel gelegen waar kamsalamander zich voortplant. Het project doorkruist het landhabitat.

De afwijkingen betreffen de volgende wijzigingen:

- Wijze van uitvoering en planning van maatregelen die het landhabitat moeten verbeteren. De verbetering van het landhabitat voor 15 juli is niet geheel uitgevoerd. Daarnaast bleek ook de grondwal afgeschermd te zijn. De verbetering van het leefgebied wordt nu vanaf augustus 2020 uitgevoerd. Daarbij worden extra maatregelen genomen waarbij meer ingezet op verbetering van het landhabitat in de directe omgeving van de poel. Een deel van deze maatregelen is tijdelijk, een deel permanent. In bijlage 3 zijn de wijzigingen en de planning in detail weergegeven.
- Planning voor de realisatie van de faunapassage. Uitvoering voor 15 juli was door problemen met de levering niet mogelijk. De faunapassage wordt 21 september 2020 gerealiseerd.

B1.4 Periode

Er wordt alleen een wijziging van voorschriften aangevraagd, dit raakt niet de geldigheid van het oorspronkelijke besluit (tot en met 1 april 2024).

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling het verzoek tot wijziging aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- [REDACTED], 24 augustus 2020. Memo. Aanpassing faunapassage t.b.v. kamsalamander. BNO15019 / POV00419.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 13 augustus 2020 ontvangen. Deze aanvraag is op 24 augustus 2020 gewijzigd. De wijziging van de ontheffing is gebaseerd op de gewijzigde aanvraag. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

⁹ Projectplan H1 en 2: pagina 4 t/m 7.

C TOETSING AANVRAAG WIJZIGING ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de kamsalamander bij onze toetsing.

De wijzigingen hebben met name betrekking op de planning van de maatregelen en deels op hoe de maatregelen worden uitgevoerd. In de verleende ontheffing werd uitgegaan van uitvoering van de maatregelen voor 15 juli. Dit is voordat de najaarstrek van kamsalamander aanvangt. Nu de maatregelen later worden genomen, zijn er twee aspecten die beoordeeld moeten worden.

Tijdens het voortplantingsseizoen van de kamsalamander (en voor de najaarstrek) is een tijdelijk amfibiescherm aangebracht tussen de poel waar voortplanting is vastgesteld en de landhabitat ter plaatse van het werkgebied. Dit raster is met ingegraven emmers gecontroleerd. Hierdoor wordt voorkomen dat kamsalamanders worden gedood door de werkzaamheden. Deze wijze van handelen is in het bestaande voorschrift 6 vastgelegd.

Het belangrijkste gevolg van de wijzigingen is dat het zuidelijke deel van het landhabitat tot de aanleg van de faunapassage niet bereikbaar is voor de kamsalamander. Dit is de periode van half juli tot 21 september 2020. Daarnaast is een deel van het vervangende leefgebied nog niet beschikbaar voor kamsalamander doordat de grondwal nog niet is ingeplant en tijdelijk niet bereikbaar was doordat het tijdelijk amfibiescherm voor de grondwal is geplaatst in plaats van erachter.

De initiatiefnemer heeft een pakket maatregelen voorgesteld waarbij het landhabitat in de direct omgeving van de poel wordt verbeterd. Daarbij zijn enkele extra, tijdelijke maatregelen in de vorm van het plaatsen van takkenhopen. Daarbij is het bosperceel ten westen van de voortplantingspoel dichterbij de poel en vochtiger dan het nu tijdelijke ontoegankelijke zuidelijk deel van het bos. Daarmee is het bosgebied direct ten westen van de poel zowel hoogwaardiger als dichterbij en daarmee belangrijker voor de kamsalamander dan het zuidelijke deel van het bos. Totdat de faunapassage is aangebracht, is het zuidelijke deel van het bos tijdelijk ontoegankelijk voor de kamsalamander. Het afgesloten deel is ruim voor aanvang van de kwetsbare overwinteringsperiode (november t/m februari) weer toegankelijk.

De werkzaamheden hebben tot gevolg dat de omvang van het landhabitat verminderd. De in de bestaande ontheffing voorgeschreven maatregelen moesten de bereikbaarheid van het leefgebied waarborgen en de verbetering van het leefgebied moest de effecten van de vermindering in de omvang teniet doen. Wij onderschrijven de conclusie in de aanvraag dat de voorgestelde aanpassingen resulteren in een kwalitatieve verbetering van de condities van het landhabitat langs het tracé. Ten opzichte van de in de bestaande ontheffing weergegeven situatie zijn additionele maatregelen genomen om (tijdelijk) een extra verbetering door te voeren.

Met deze aanpassingen van de werkzaamheden wordt de duurzame gunstige staat van instandhouding van het habitat van de lokale populatie kamsalamanders gewaarborgd.

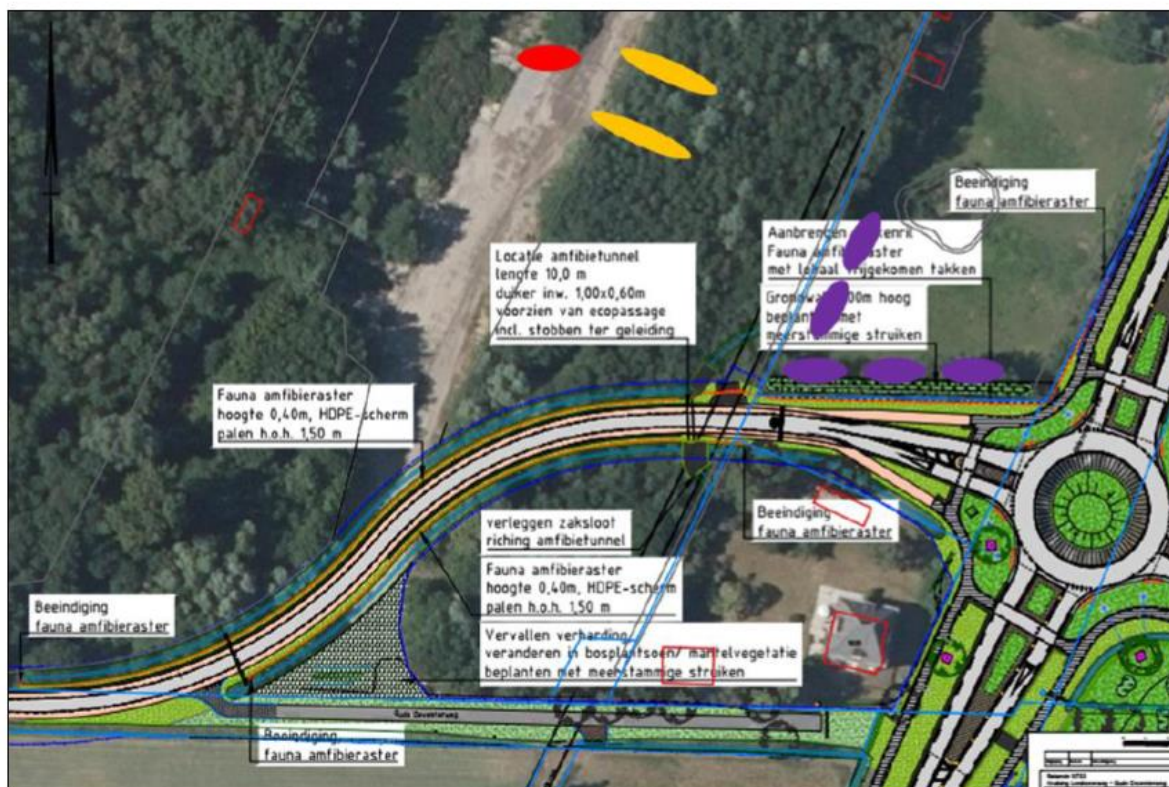
D Slotconclusie

De wijziging van de ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de kamsalamander te beschadigen of te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

Bijlage 3. Werkzaamheden

Aangepaste en uitgebreide maatregelen

De volgende aanpassingen en uitbreiding van maatregelen t.b.v. de kamsalamander worden voorgesteld (zie ook Afb. 7):



Afb. 7. Plattegrond met locaties van de extra geplaatste stapels stobben en takken (oranje vlakken), de extra te plaatsen stapels stobben aan de westzijde van de betonnen weg op het ZALO-terrein (rood vlak) en de extra te plaatsen takkenhopen aan de noordzijde van de grondwal en zuidwestzijde van de poel (paarse vlakken).

- De faunapassage wordt 21 september gerealiseerd. Eerder is i.v.m. levering van materiaal niet mogelijk.
- Het zuidelijke, kleine deel van het landhabitat is tot 21 september afgesloten voor de kamsalamander. Vanaf 21 september is dit deel van het landhabitat via de faunapassage weer toegankelijk.
- Het tijdelijke faunascherm tussen de grondwal en het voortplantingsbiotoop is 21 op augustus verplaatst naar de positie van het definitieve faunascherm tussen de grondwal en het tracé. Daarmee is de grondwal sinds 21 augustus weer bereikbaar voor kamsalamanders (Afb. 8). Voor 1 november wordt het aangebrachte plastic scherm vervangen door het definitieve plastic scherm.
- Het tijdelijke, ca. 25 m lange faunascherm langs de N733 (Oldenzaalsestraat) wordt donderdag 27 augustus verplaatst naar de positie van het definitieve faunascherm tussen de houtsingel en het fietspad. Voor 1 oktober wordt het aangebrachte plastic scherm vervangen door het definitieve plastic scherm.
- De takken- en stobbenril op de grondwal langs het tracé is 21 augustus aangebracht. Deze is over de gehele lengte van de grondwal aangebracht tussen de grondwal en het faunascherm (Afb. 8).
- Aan de noordzijde van de grondwal, tegen de grondwal aan zijn op 21 augustus 3 takkenhopen van elk 3 x 1 x 1 m aangebracht (Afb. 9 en paarse vlakken, Afb. 7). Deze takkenhopen blijven aanwezig tot tenminste 1 april 2021 en worden verwijderd tussen 1 april en 15 juli 2021. Hiermee zijn tijdelijke, extra schuilgelegenheden voor de kamsalamander gerealiseerd.
- Aan de westzijde van de poel, tegen de bosrand aan zijn op 21 augustus 2 takkenhopen van elk 3 x 1 x 1 m aangebracht (Afb. 9 en paarse vlakken, Afb. 7). Deze takkenhopen blijven aanwezig tot tenminste 1 april 2021 en worden verwijderd tussen 1 april en 15 juli 2021. Hiermee zijn tijdelijke, extra schuilgelegenheden voor de kamsalamander gerealiseerd.

- De takken- en stobbenril in de bestaande houtsingel langs de Oldenzaalsestraat worden uiterlijk 27 augustus aangebracht. Eerder is niet mogelijk i.v.m. werkzaamheden aan het fietspad.
- Aan de westzijde van het bos, langs de betonnen weg op het ZALO-terrein zijn sinds 2 juli 1 takkenhoop en 1 stobbenhoop van elk 15 m lang X 2 m breed x 1 m hoog aanwezig (Afb. 10 en oranje vlakken Afb. 7). Hiermee zijn permanente, extra schuilgelegenheden voor de kamsalamander gerealiseerd en is de kwaliteit van het landhabitat aan de westzijde van het bos vergroot.
- Langs de betonnen weg op het ZALO-terrein, tegenover de reeds aanwezige takkenhoop en stobbenhoop, wordt 1 extra stapel stobben geplaatst met een maximale afstand tot genoemde hopen van 5 m (rood vlak, Afb. 7). Hiermee wordt de oversteek voor kamsalamanders naar het grotere bosgebied ten westen van de betonnen weg vergemakkelijkt. Plaatsing van deze stobbenhoop vindt voor 1 januari plaats, eerder is i.v.m. gebruik van de betonweg door werkverkeer niet mogelijk.
- De beplanting op de grondwal langs het tracé wordt eind september of begin oktober aangebracht, e.e.a. afhankelijk van de weersomstandigheden. Eerder is i.v.m. het plantseizoen niet mogelijk.