

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]@overijssel.nl  
Zaaknummer 5722340

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.09.2020	2020/0218008			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED],

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 11 februari 2020<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Zwolsedijk 20 in Hasselt. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Besluit**

Wij hebben het voornemen u een vergunning<sup>2</sup> te verlenen voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Zwolsedijk 20 in Hasselt. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- aangepaste milieutekening gewenste situatie d.d. 12 maart 2020 met kenmerk 19-164-M;
- berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator d.d. 27 februari 2020 met kenmerk RuHWkQ1RN9KA.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

**Voorschriften**

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

<sup>1</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>2</sup> EDO-kenmerk: 2020/0049955

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>3</sup>. De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.2.1	WNB aanvraag verg. art. 2.7 2e en 3e onder b. met art. 2.8 lid 9 agrarische act. in of nabij N2000	€ 842,00
<b>Totaal leges</b>		<b>€ 842,00</b>

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het lokaal is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 ([www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,




Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

- Bijlage 1** voorschriften;
- Bijlage 2** overwegingen bij het besluit;
- Bijlage 3** berekening AERIUS Calculator d.d. 27 februari 2020 met kenmerk RuHWkQ1RN9KA;
- Bijlage 4** plattegrondtekening d.d. 12 maart 2020 met kenmerk 19-164-M;
- Bijlage 5** gebiedsbeschrijving Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland;
- De Omgevingsadviseurs B.V., 
- Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A.;
- Vereniging Leefmilieu.

<sup>3</sup> Belastingverordening Overijssel

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter, als u belanghebbende bent.**

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

- u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,  
**Of:**
- het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,  
**Of:**
- u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

**Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.**

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vind u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Gebouw 2	melk- en kalfkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar (PAS 2015.08-02)	57	A 1.100
Gebouw 1	melk- en kalfkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar (PAS 2015.08-02)	2	A 1.100
Gebouw 1	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	40	A 3.100

2. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

## Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A1	Vergunningaanvraag	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A1.1	Projectomschrijving	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A1.2	Periode	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A1.3	Onderliggende documenten	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A1.4	Aanvullende gegevens	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A2	Bevoegdheid		7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd		7
A3	Procedure	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A3.1	Overeenstemming andere provincie	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A4.1	Wettelijke regels	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
A4.2	Provinciaal beleid		8
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel		8
A5	Vergunningplicht	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
B1.3	Vaststellen overige effecten	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland		10
B1.5	Toetsing aan overige vereisten		11
B1.6	Eindconclusie toetsing		11
B2	Zienswijzen		11
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze		11
B3	Adviezen		12
B3.1	Bespreking van adviezen		12
C	SLOTCONCLUSIE		12

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1 Vergunningaanvraag

#### A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Zwolsedijk 20 in Hasselt. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de vergunde situatie. De vergunde situatie betreft een Oprichtingsvergunning Hinderwet van 26 september 1989. De dieren worden in bestaande stallen gehuisvest.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

**Tabel 1: aangevraagde situatie**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
Gebouw 2	Melk- en kalfkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar (PAS 2015.08-02)	57	A 1.100	12,35	703,95
Gebouw 1	Melk- en kalfkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar (PAS 2015.08-02)	2	A 1.100	12,35	24,70
Gebouw 1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	40	A 3.100	4,4	176
<b>Totaal</b>					<b>904,65</b>

#### A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- technische tekening bij vergunde situatie d.d. 11 juli 1989, laatst gewijzigd op 9 juni 1989.

#### A1.4 Aanvullende gegevens

Op 20 februari 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 12 en 16 maart 2020 ontvangen. De volgende gegevens zijn ontvangen:

- aangepaste milieutekening gewenste situatie kenmerk 19-164-M d.d. 12 maart 2020 (ons kenmerk 2020/0083778);
- aanvullende gegevens aanvraag Wnb-vergunning d.d. 12 maart 2020 (ons kenmerk 2020/0081593);
- aangepaste toelichting (ons kenmerk 2020/0081596);
- berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator d.d. 27 februari 2020 met kenmerk RuHWkQ1RN9KA (ons kenmerk 2020/0081599).

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>4</sup>. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

## **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>5</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Fryslân en Drenthe liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk. Deze provincies hebben instemming gegeven.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland, Fryslân en Drenthe hebben aangegeven automatisch in te stemmen met ons voornemen om de voorliggende natuurvergunning af te geven.

### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

## **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

---

<sup>4</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

<sup>5</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

##### **A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel**

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen.

Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

##### **Extra regels bij agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen.

De aanvullende regels zijn:

1. Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
  - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
  - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
  - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
2. Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

#### **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

### **B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN**

#### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

##### **B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden**

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Uiterwaarden Zwarte water en Vecht het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 50 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

##### **B1.2 Vaststellen referentiesituatie**

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een milieuvergunning. Dit betreft een Hinderwetvergunning van 26 september 1989.



In tabel 2 is de vergunde situatie weergegeven ten tijde van de aanwijzing van gebieden. Deze milieuvergunde situatie is tevens de vergunning met de laagste ammoniakemissie.

**Tabel 2: Milieu-vergunde situatie (met de laagste ammoniakemissie)**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
Gebouw 2	Melk- en kalfkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen, beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar (PAS 2015.08-02)	59	A 1.100	12,35	728,65
Gebouw 1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	41	A 3.100	4,4	180,40
<b>Totaal</b>					<b>909,05</b>

### Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel<sup>6</sup> wordt dan alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen<sup>7</sup> met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

### Toets aan Besluit emissiearme huisvesting

In de beleidsregel<sup>8</sup> is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

Gebouw 2 voor het houden van 59 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar is ruimschoots voor 1 april 2008 gebouwd en in gebruik genomen. Om die reden is het Beh niet van toepassing. In gebouw 1 wordt vrouwelijk jongvee tot 2 jaar gehouden. Deze diercategorie is niet in het Beh opgenomen, derhalve is het Beh niet van toepassing.

### Conclusie

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toeneemt ten opzichte van de omgevingsvergunning is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator<sup>9</sup> blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de eerder verleende Hinderwetvergunning.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan de eerder verleende Hinderwetvergunning. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

### B1.3 Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op minder dan 500 m afstand van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. Uw bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende vogelsoorten, habitatsoorten en habitattypen van dit Natura 2000-gebied. De betreffende instandhoudingsdoelen zijn weergegeven in bijlage 5.

<sup>6</sup> Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>7</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel

<sup>8</sup> Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>9</sup> AERIUS-kenmerk RsbVRsuxSh6n

Uit de aard van uw bedrijf in combinatie van de omschrijving van de voorgenomen activiteiten en de toetsing daaraan blijkt dat op een beperkt aantal doelstellingen van de betrokken gebieden effecten te verwachten zijn. Voor zover effecten van de activiteiten van het bedrijf niet eerder in beeld zijn gebracht nemen we in onze beoordeling de wijzigingen mee ten opzichte van de referentiedatum van dit gebied (24 maart 2000). In tabel 4 is weergegeven welke effecten kunnen optreden.

**Tabel 4: potentiële effecten**

	Aanlegfase	gebruiksfase
<b>Mogelijk effect</b>		
Verzuring	x	x
Vermesting	x	x
Verontreiniging	x	x
Verstoring door geluid	x	x
Optische verstoring	x	x
Verstoring door licht	x	x
Mechanische effecten	x	x

De effecten in bovenstaande tabel hebben niet op alle betrokken vogelsoorten, dier- en plantensoorten en plantengemeenschappen (habitattypen) een effect.

#### *Verzuring, Vermesting en Verontreiniging*

Door middel van de aanvraag Wnb-vergunning is aangetoond dat de ammoniakdepositie in de gewenste situatie, op het gebied niet toeneemt. Hierdoor is er geen sprake van kwaliteitsverlies van leefomgevingen of foerageergebieden.

#### *Verstoring door geluid*

In de gewenste situatie blijft de geluidsbelasting gelijk aan de geluidsbelasting in de huidige situatie. Gezien de ligging van het erf buiten het gebied, het agrarisch bedrijf al jaren op deze locatie aanwezig is en de bedrijfsvoering al jaren ongewijzigd is, er geen sprake van verstoring door geluid te verwachten.

#### *Optische verstoring en Verstoring door licht*

In de gewenste situatie blijft de geluidsbelasting gelijk aan de geluidsbelasting in de huidige situatie.

### **Conclusie effectbepaling**

Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen overige effecten op de instandhoudingsdoelen worden uitgesloten.

### **B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland**

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

### **B1.5 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>10</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

### **B1.6 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

## **B2 Zienswijzen**

### **B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze**

Het ontwerpbesluit heeft van 5 mei 2020 tot en met 16 juni 2020 ter inzage gelegen. Er zijn binnen de inzagetermijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn ingediend door Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen en Vereniging Leefmilieu te Nijmegen.

De namens MOB en Vereniging Leefmilieu ingediende zienswijzen beantwoorden wij per zienswijze.

#### **1. AERIUS natuurtypenkaart niet representatief, natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart.**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de natuurtypenkaarten niet representatief zijn, en dat natuurtypen en leefgebieden ontbreken op de kaart in AERIUS. AERIUS Calculator is het best beschikbare instrument voor het berekenen van stikstofdepositie. Indien u van mening bent dat de habitatype en leefgebieden in AERIUS niet representatief zijn, dient u aan te geven om welke habitatype en leefgebieden het gaat. U heeft niet aangegeven welke soorten en gebieden ontbreken. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

#### **2. Onvoldoende rekening gehouden met artikel 6 lid 2 van de Habitatrichtlijn**

De vergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming is een omzetting van artikel 6, derde lid Habitatrichtlijn. Het tweede lid van artikel 6 Habitatrichtlijn heeft de wetgever niet geïmplementeerd in artikel 2.7, tweede lid Wnb. Daarom beoordelen wij een vergunningaanvraag niet (indirect) aan het tweede lid van artikel 6 Habitatrichtlijn. Overigens heeft de Nederlandse wetgever het tweede lid van artikel 6 Habitatrichtlijn elders geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming.

#### **3. Ten onrechte voorbijgegaan aan de emissies vanwege bemesten en beweiden. Integrale beoordeling.**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de emissie van beweiden beoordeeld moet worden in de vergunning. Uit de aanvraag blijkt niet of er beweidt gaat worden in de beoogde situatie.

#### **Bemesten**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de vergunning onvolledig is, omdat voorbij wordt gegaan aan de emissies vanwege bemesten.

De Afdeling heeft in de uitspraak van 29 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1604) vastgesteld dat het uitrijden van mest geen onderdeel van het aangevraagde project is, nu het aangevraagde project uitsluitend betrekking heeft op de wijziging van een jongveehouderij. Voorts is het houden van dieren en het mogelijke uitrijden van mest op de bij de jongveehouderij behorende gronden in dit geval niet zodanig onlosmakelijk met elkaar verbonden dat het college de vergunning voor het aangevraagde project had moeten weigeren. Uitrijden van mest op deze gronden is niet noodzakelijk voor de afvoer van de mest, nu er alternatieven zijn, zoals de verwerking hiervan op een andere locatie. Dit betekent dat het uitrijden van mest dan ook niet als één project met het houden van vee hoefde te worden aangevraagd en vergund. Deze vergunning is niet onvolledig, omdat bemesten niet is meegenomen in de beoordeling.

---

<sup>10</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

**4. Bedrijfsemissies vanwege mobiele bedrijfsbronnen zijn buiten beschouwing gelaten.**

In de aanvraag zijn mobiele bedrijfsbronnen wel meegenomen in de AERIUS-berekening behorende bij de vergunning. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

**5. Extern salderen zwaar omstreden**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat extern salderen onder andere de grip op emissiereductie verloren gaat. In aangevraagde vergunning wordt geen gebruik gemaakt van extern salderen. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

**6. Vergunning voor onbepaalde tijd, onverantwoordelijk**

In de zienswijze wordt naar voren gebracht dat de vergunning voor onbepaalde tijd verleend wordt, wat onverantwoordelijk zou zijn. Uitgangspunt is dat er met het verlenen van deze vergunning géén toename van stikstofdepositie plaats vindt. Dit betekent dat significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De vergunning kan derhalve voor onbepaalde tijd verleend worden. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

Gelet op het vorenstaande zien wij in de zienswijze van MOB en Vereniging Leefmilieu, geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren.

**B3 Adviezen**

**B3.1 Bespreking van adviezen**

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwartewaterland zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

**C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Zwolsedijk 20 in Hasselt te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

**Bijlage 3   Berekening AERIUS Calculator d.d. 27 februari 2020 met kenmerk  
RuHWkQ1RN9KA**

**Bijlage 4   Plattegrondtekening d.d. 12 maart 2020 met kenmerk 19-164-M**

## Bijlage 5 Gebiedsbeschrijving Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'

### Gebiedsbeschrijving

De uiterwaarden Zwarte Water en Vecht betreffen het geheel aan uiterwaarden ten noorden van Zwolle waar de Overijsselse Vecht samenstroomt met het Zwarte Water. De Vecht is een regenrivier die in Duitsland ontspringt. Het gedeelte van de Vecht, dat in dit gebied is opgenomen, kronkelt sterk door het landschap. Een deel van de uiterwaarden wordt soms tot laat in het voorjaar onregelmatig overstroomd. Op de met steenslag beschermde oevers van de zomerdijk groeit vaak riet, ruigte of wilgenstruweel. De uiterwaarden bestaan uit buitendijkse graslanden, waarin strangen, kolken, rivierduinen en hakhoutbosjes voorkomen. Langs het Zwarte Water komen nattere graslanden voor. Dit gebied herbergt veel kievitsbloemgraslanden. Het betreft hier één van de topgebieden in Europa voor kievitsbloemhooilanden (behorend tot H6510, subtype B). Daarnaast komt in het gebied een aantal hardhoutooibosjes voor. Ook komen relictten van blauwgraslanden voor. Op hoger liggende zandige ruggen en langs en op de dijken komen lokaal goed ontwikkelde glanshaverhooilanden voor. Lokaal zijn abelen-iepenbossen aanwezig.

### Doelstellingen

In onderstaande tabellen zijn de doelstellingen voor de habitattypen, soorten en vogels weergegeven. Zij hebben gezamenlijk de begrenzing van dit Natura 2000-gebied bepaald. De doelstellingen zijn gericht op de leefgebieden van plantengemeenschappen (habitattypen) en soorten. Op basis van de regels vanuit Europa, vertaald in de Nederlandse wetgeving, mag er geen verslechtering optreden van leefgebieden van soorten en/of plantengemeenschappen. Dat wordt beoordeeld ten opzichte van de datum waarop dit gebied onder de bescherming werd gebracht van de Europese Vogelrichtlijn (24 maart 2000) danwel de Europese Habitatrichtlijn (7 december 2004). Voor zover er sprake is van een behoudsdoelstelling moet dit gezien worden als een minimumeis.

#### Doelstellingen voor habitattypen

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150	meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	-	>	>
H6120	*stroomdalgraslanden		=	=
H6410	blauwgraslanden		=	=
H6430A	ruigten en zomen (moerasspirea)	+	=	=
H6510A	glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)		=	=
H6510B	glanshaver- en vossenstaarthooilanden (grote vossenstaart)	--	>	=
H91F0	droge hardhoutooibossen	--	>	>

Toelichting symbolen:

- SVI -- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig  
 = Behoudsdoelstelling  
 > Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

**Doelstellingen voor habitatsoorten**

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Doelstelling populatie
H1134	bittervoorn	-	=	=	=
H1149	kleine modderkruiper	+	=	=	=

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

**Doelstellingen voor broedvogels**

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Draagkracht voor aantal broedparen <sup>11</sup>
A021	roerdomp	--	=	=	1
A119	porseleinhoen	--	=	=	10
A122	kwartelkoning	-	=	=	5
A197	zwarte Stern	--	>	>	60
A298	grote karekiet <sup>12</sup>	--	>	>	2

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

<sup>11</sup> Betreft een 'ten minste' omschrijving en is het minimum dat aanwezig moet zijn.

<sup>12</sup> In het definitieve aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' wordt in het besluit aangegeven dat de Grote karekiet is aangewezen als niet-broedvogel. Ook in hoofdstuk 4 van de Nota toelichting van het besluit wordt dit zo aangegeven. Echter, in hoofdstuk 5 (Instandhoudingsdoelen) van de Nota van toelichting wordt de Grote karekiet als broedvogel aangeduid.

De Grote karekiet is uitsluitend in de zomer in Nederland aanwezig om hier te broeden (profieldocument Grote karekiet, Ministerie LNV 2009). Hij overwintert in Afrika. De aanwijzing van deze soort in het besluit als niet-broedvogel duidt dus op een verschrijving. Wij gaan daarom in onze beoordeling uit van aanwijzing van deze soort als broedvogel.



**Doelstellingen voor niet-broedvogels**

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Draagkracht voor aantal vogels <sup>13</sup>	Functie van het gebied
A037	kleine zwaan <sup>14</sup>	-	=	=	4	f
A041	kolgans	+	= (<)	=	2100	f
A050	smient	+	= (<)	=	570	s/f
A054	pijlstaart	-	=	=	20	f
A056	slobeend	+	=	=	10	f
A125	meerkoet	-	=	=	320	f
A156	grutto	--	=	=	80	s/f

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

=(<) doel heeft 'ten gunste van' formulering

s betreft slaappleatsfunctie

f betreft foerageerfunctie

Binnen het juridische kader van de Habitatrictlijn is verslechtering van aanwezige waarden niet toegestaan. In aanwijzingsbesluiten wordt met een "ten gunste formulering" een uitzondering gemaakt als er uitbreiding moet plaatsvinden van een in ongunstige staat verkerend habitatype of soort én die uitbreiding alleen kan plaatsvinden ter plekke van een reeds aanwezig ander habitatype of leefgebied van een soort en het geen uitstel duldt (Natura 2000 doelendocument). Het aanwijzingsbesluit voor dit Natura 2000-gebied kent de bepaling dat het foerageergebied van de kolgans (A041) en de smient (A050) mag afnemen ten behoeve van de habitattypen glanshaver- en vossenstaarthooiland, type grote vossenstaart (H6510B) of droge hardhoutoibossen (H91F0). Er moeten maatregelen genomen worden om de oppervlakten van deze habitattypen te vergroten. Het is hierbij toegestaan dat dit deels ten koste gaat van het foerageergebied van de kolgans en de smient.

<sup>13</sup> Aantallen zijn een seizoensgemiddelde m.u.v. Visarend. Voor deze soort betreft het een seizoensmaximum. Het seizoensgemiddelde is het gemiddelde aantal in een gebied aanwezige vogels over het gehele seizoen, berekend aan de hand van maandelijks uitgevoerde tellingen over een reeks seizoenen (1999/2000-2003/2004).

<sup>14</sup> In het definitieve aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' wordt in het besluit aangegeven dat de Kleine zwaan is aangewezen als broedvogel. Ook in hoofdstuk 4 van de Nota toelichting van het besluit wordt dit zo aangegeven. In hoofdstuk 5 (Instandhoudingsdoelen) van de Nota van toelichting wordt de Kleine zwaan als niet-broedvogel aangeduid.

De Kleine zwaan is in Nederland alleen in de winter aanwezig. De soort arriveert in oktober in ons land en trekt, afhankelijk van weersomstandigheden, deels door naar Engeland. In Nederland worden de hoogste aantallen in november-januari aangetroffen. In februari/maart trekt de Kleine zwaan weer weg naar het noorden (Profieldocument Klein zwaan, Ministerie van LNV 2009). Voor deze soort geldt dat hij in de broedperiode niet in Nederland voorkomt en dat hier kan worden uitgegaan van een verschrijving bij de aanwijzing van deze soort als broedvogel. Wij gaan voor de Kleine zwaan daarom in onze beoordeling uit van aanwijzing als niet-broedvogel.