

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 088 11 88 671  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

Zaaknummer 5835741

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
01.04.2021	2021/0073018	2		

Onderwerp: Weigering aanvraag Wet natuurbescherming

Geachte

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 2 februari 2018<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Achterweg 1 in Onna. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Besluit**

Wij weigeren de vergunning<sup>2</sup> omdat deze niet nodig is, voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Achterweg 1 in Onna (positieve weigering). De motivering voor ons besluit is in bijlage 1 (overwegingen) weergegeven.

Uit onze overweging blijkt dat de stikstofdepositie van het aangevraagde project niet toeneemt ten opzichte van een op de Europese referentiedatum aanwezige milieutoestemming, waarbij de laagst toegestane depositie vanaf de referentiedatum geldt. Dan is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer. Door de afstand van uw bedrijf tot Natura 2000-gebieden zijn er geen andere activiteiten die negatief zijn voor de instandhoudingsdoelen. Op grond van de Wnb is vergunningsplicht niet aan de orde.

De volgende stukken maken onderdeel uit van dit besluit:

- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RUGQEygdb7Tu d.d. 18 januari 2021 (bijlage 2).

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2018/0034579

<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

**Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:**

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	RAV-code
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (PAS 2015.08-02)	90	A 1.100
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	38	A 3.100
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	22	A 3.100

Als er wijzigingen worden aangebracht in diercategorieën, toename van aantallen (buiten de normale fluctuaties binnen het bedrijf om), wijzigingen in stalsystemen of wijzigingen in de bedrijfsvoering op het agrarisch bedrijf kunt u dit melden bij [postbus@overijssel.nl](mailto:postbus@overijssel.nl), ter attentie van team PDV, onder vermelding van de naam en locatie van uw bedrijf. Voor deze wijzigingen kunt u opnieuw een effectbeoordeling op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden toevoegen.

**Uitgangspunten bij het besluit**

Wij hebben het besluit genomen op basis van de volgende uitgangspunten:

1. De door u ingediende gegevens zijn correct en volledig
2. U realiseert het project conform uw gewijzigde aanvraag en de gegevens en bescheiden die u daarbij heeft overlegd.

Wij wijzen u erop dat uw activiteiten moeten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving, ondanks het feit dat geen vergunning Wet natuurbescherming noodzakelijk is. Als u daarover vragen heeft, kunt u contact opnemen met de provincie.

**Disclaimer**

Dit besluit bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

**Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.2.1	WNB aanvraag verg. art. 2.7 2e en 3e onder b. met art. 2.8 lid 9 agrarische act. in of nabij N2000	€ 817,00
3.4A	- Vermindering met 50% alleen indien voldaan aan art. 3.4 lid 4 Belastingver.	€ -408,50
<b>Totaal leges</b>		<b>€ 408,50</b>

Voor de behandeling van de vergunning waarvan het besluit is vernietigd heeft u al leges betaald. De leges voor dit besluit zullen daarmee worden verrekend. Dat betekent in uw geval dat wij aan u het te veel betaalde terugstorten. Hiervoor ontvangt u een creditfactuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### **Vragen**

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het lokaal is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 ([www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,




**Bijlage 1 Overwegingen bij het besluit**

**Bijlage 2 Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RUGQEygdb7Tu d.d. 18 januari 2021**

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland, Vendelweg 1, 8331 XE, Steenwijk;
- DLV Advies, 

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## **Bijlage 1 - Overwegingen bij het besluit**

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	6
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	6
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	6
<b>A1.2</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	6
<b>A1.3</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	6
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	6
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	6
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	7
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	7
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	7
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	7
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	7
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	7
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	7
<b>B1.2</b>	<b>Vaststellen referentiesituatie</b>	8
<b>B1.3</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	9
<b>B1.4</b>	<b>Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland</b>	9
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	9

**A WEERGAVE VAN DE FEITEN****A1 Vergunningaanvraag****A1.1 Projectomschrijving**

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Achterweg 1 in Onna. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de laagste vergunde-milieu situatie. De vergunde situatie betreft een vergunning op basis van de Hinderwet van 28 maart 1990.

Het project behelst de legalisatie van de bestaande situatie. Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

**Tabel 1: Aangevraagde situatie**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (PAS 2015.08-02)	90	A 1.100	12,35*	1.111,50
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	38	A 3.100	4,40	167,20
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	22	A 3.100	4,40	96,80
<b>Totaal</b>					<b>1.375,50</b>

\*met toepassing van de maatregel PAS 2015.08-02 ten minste 720 uur in een kalenderjaar beweiden

**A1.2 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- plattegrondtekening met werknummer B190956-61 d.d. 30 juni 2020, laatst gewijzigd 26 november 2020;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RUGQEygdb7Tu d.d. 18 januari 2021.

**A1.3 Aanvullende gegevens**

Op 22 februari 2018, 27 maart 2020, 8 juni 2020, 24 november 2020 en 15 januari 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 15 maart 2018, 6 mei 2020, 30 juni 2020, 26 november 2020 en 18 januari 2021 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0140530, 2020/0134546, 2020/0184356, 2020/0334698, 2021/0014700 en 2021/0014701.

**A2 Bevoegdheid****A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>3</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

<sup>3</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

### **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Wij hebben op 16 februari 2021<sup>4</sup> besloten om positieve weigeringen met de reguliere procedure als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming voor te bereiden.

#### **A3.1 Verlengen beslistermijn**

Wij hebben op 22 februari 2021 verzocht om de beslistermijn op de aanvraag te verlengen tot 1 september 2021. U heeft hiermee wel ingestemd.

### **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb.

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7).

### **A5 Vergunningplicht**

Met de inwerkingtreding van de Spoedwet aanpak stikstof per 1 januari 2020 is de natuurvergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gewijzigd. Sindsdien is alleen nog een natuurvergunning nodig voor activiteiten die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben. Als een bestaand project (of wijziging of uitbreiding daarvan) niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedatum (intern salderen) is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.<sup>5</sup> Uit de toetsing moet blijken of significante gevolgen voor een Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

## **B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied De Wieden het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 2.300 meter). Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Het is vaste jurisprudentie dat voor de vraag of de wijziging of uitbreiding van een bestaand project significante gevolgen kan hebben, een vergelijking wordt gemaakt van de gevolgen van het bestaande project in de referentiesituatie en de gevolgen van het project na wijziging of uitbreiding. De referentiesituatie wordt ontleend aan de geldende natuurvergunning of, bij het ontbreken daarvan, aan de milieutoestemming die gold op de referentiedatum (dat is het moment waarop artikel 6 van de Habitatrichtlijn van toepassing werd voor het betrokken Natura 2000-gebied), tenzij nadien een milieutoestemming is verleend voor een activiteit met minder nadelige gevolgen. Dan geldt die

---

<sup>4</sup> EDO-kenmerk 2021/0035753

<sup>5</sup> ABRvS 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2

toestemming als referentiesituatie. Een referentiesituatie kan niet worden ontleend aan een natuurvergunning of milieutoestemming die is vervallen of geëxpireerd. Als de wijziging of uitbreiding van een project niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie (=intern salderen), dan is volgens de rechtspraak van de Raad van State op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Onder het vergunningenregime tot 1 januari 2020 betekende dit dat het project wel vergunningplichtig was op grond van artikel 2.7, tweede lid, onder b van de Wnb (de verslechteringsvergunning). Een passende beoordeling was niet nodig. Vergelijk de uitspraak van 31 maart 2010<sup>6</sup> en van 13 november 2013<sup>7</sup>. Sinds 1 januari 2020 zijn projecten die met intern salderen niet tot een toename van stikstofdepositie leiden niet langer vergunningplichtig.<sup>8</sup>

De Raad van State bevestigt in de uitspraak van 27 januari 2021<sup>9</sup> nog eens dat “de feitelijke situatie niet van belang is bij het bepalen van de referentiesituatie”. Er mag worden uitgegaan van de vergunde referentiesituatie, ook in een situatie dat de vergunning niet, of niet volledig is of wordt benut.

Bij de referentiedatum geldt voor alle Habitatrichtlijngebieden in Overijssel de datum van 7 december 2004. De aanwijzingen als Vogelrichtlijngebied zijn in Overijssel van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011<sup>10</sup> geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994<sup>11</sup> zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten Weerribben.

## B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een vergunning op basis van de Hinderwet van 28 maart 1990. Dit is tevens de milieu-vergunde situatie met de laagste ammoniakemissie.

In tabel 2 is de milieu-vergunde situatie weergegeven ten tijde van de aanwijzing van gebieden. Deze milieu-vergunde situatie is tevens de vergunning met de laagste ammoniakemissie.

**Tabel 2: Milieu-vergunde situatie met de laagste ammoniakemissie (28 maart 1990)**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
Ligboxenstal	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	90	A 1.100	12,35*	1.111,50
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	38	A 3.100	4,40	167,20
Jongveestal	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	22	A 3.100	4,40	96,80
<b>totaal</b>					<b>1.375,50</b>

\*met toepassing van de maatregel PAS 2015.08-02 ten minste 720 uur in een kalenderjaar beweiden

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toeneemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd. De resultaten van deze berekening zijn in de AERIUS Calculator berekening van 18 januari 2021 met kenmerk RUGQEYgdb7Tu weergegeven.

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

<sup>6</sup> ABRvS 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1

<sup>7</sup> ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

<sup>8</sup> ABRvS 20 januari 2021, zaaknummer 201907241/1, rechtsoverweging 17.2 en 17.3 en ABRvS 27 januari 2021, zaaknummer 201903828/1, rechtsoverweging 8

<sup>9</sup> ABRvS 27 januari 2021, zaaknummer 201903828/1

<sup>10</sup> ABRvS zaaknummer 201003301/1

<sup>11</sup> In Overijssel betreft dit 'Weerribben' en 'Engbertsdijkswen'.



### **Conclusie:**

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrictlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Dan is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.

### **B1.3 Toetsing aan overige vereisten**

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten. In dat geval is vergunningplicht niet aan de orde.

### **B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland**

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

### **B1.5 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie voldoet aan de wet en jurisprudentie. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie moet worden geweigerd omdat er geen vergunning nodig is (positieve weigering).

## **C SLOTCONCLUSIE**

Wij weigeren de vergunning omdat deze niet nodig is.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.