

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 6070107

Almelose Woningstichting "Beter Wonen"

Postbus 327
7600 AH ALMELO

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
08-04-2021	2021/0069167	4	23 november 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte

van het adviesbureau Habitus heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 23 november 2020² ontvangen. Op 27 januari 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop en nieuwbouw van woningen aan de Witvoetenstraat en Gravenstraat te Almelo. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk (ver)storen van deze soorten te voorkomen waardoor u de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming niet overtreedt.

De ontheffing wordt verleend in verband met de sloop en nieuwbouw van woningen aan de Witvoetenstraat en Gravenstraat te Almelo.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 23 november 2020 en de volgende bijbehorende stukken te weten:
- Habitus, 23 november 2020. Activiteitenplan gewone dwergvleermuis. Witvoetenstraat en

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/00330274

³ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Gravenstraat te Almelo. HOA2020-44-OH-V1

- Habitus, 27 januari 2021. Notitie aanvullende gegevens aanvraag Wet natuurbescherming.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵.

De verschuldigde leges zijn:

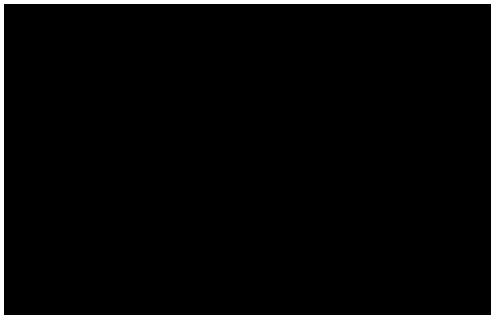
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-004256 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Vervangende verblijfplaatsen
Bijlage 4	Ongeschikt maken

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

⁵ Belastingverordening Overijssel

- Burgemeester en wethouders van Almelo;
- Habitus, [REDACTED]

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2021/0069167). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2021/0069167).

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Gewone dwergvleermuis

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
6. U heeft in november 2020 12 tijdelijke vleermuiskasten type VMT1 van Faunaprojecten geplaatst zoals weergegeven in bijlage 3. De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 9) zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. Buiten de kwetsbare perioden (voorschrift 5) maakt u de verblijfplaatsen ongeschikt van de in bijlage 4 gemarkeerde woningen. De verblijfplaatsen worden tenminste 5 dagen voor de aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door een combinatie van maatregelen zoals het inspecteren en afsluiten van openingen, handmatig verwijderen losse geveldelen of andere betimmeringen, en door het afsluiten van openingen met exclusion flaps. Daarbij is het noodzakelijk dat alle geschikte invliegopeningen worden voorzien van exclusion flaps en dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. Na het ongeschikt maken wacht u minimaal 5 dagen met geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen en voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 3 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. Op elk van de 18 kopgevels van de nieuwbouw realiseert u permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, zoals weergegeven in bijlage 3. De 18 verblijfplaatsen bestaan elk uit een inbouwsteen VMPPM1 van Faunaprojecten, gekoppeld aan een koppelsteen VMPPM1u. De stenen zullen zo hoog mogelijk worden ingebouwd, niet boven deuren, ramen of balkons en zullen een vrije aanvliegroute hebben. Daarnaast draagt u er zorg voor dat de inbouwsteen niet direct aangelicht wordt. In het logboek (voorschrift 11) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor plaatsing is voldaan. In bijlage 3 is de plaats in de kopgevel globaal aangegeven.

Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften, bijvoorbeeld datum ongeschikt maken, resultaten controles, afweging voor locaties van de vervangende verblijfplaatsen, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten	8
A3	Toetsingskader soorten	9
A3.1	Wettelijke regels	9
A3.2	Provinciaal beleid	9
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
B1.2	Doel van het project	10
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.4	Periode	10
B1.5	Onderliggende documenten	10
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C1.5	Wettelijk belang van het project	13
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D	Slotconclusie	13

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Almelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Almelo
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt mogelijk binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het voorgenomen project bestaat uit de sloop en nieuwbouw van een aantal woningen. Het plangebied bevindt zich aan de Gravenstraat 18-52 en Witvoetenstraat 4-18 te Almelo. In de huidige situatie bestaat het plangebied uit rijtjeswoningen met tuinen. De omgeving van het plangebied bestaat uit woningen, tuinen en straten. De werkzaamheden beperken zich tot de woningen en bijbehorende tuinen.

In het plangebied worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

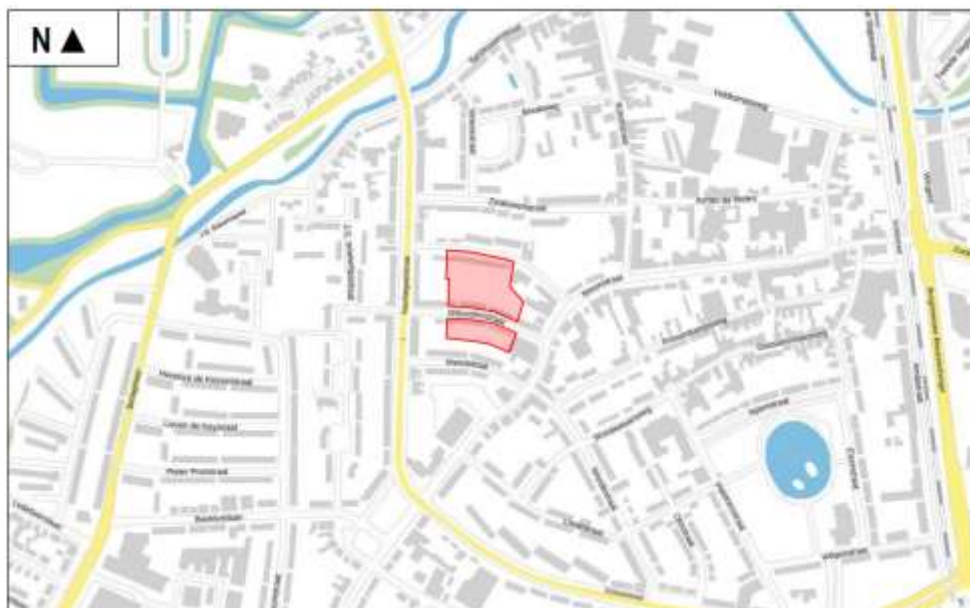
1. rooien van (tuin)beplanting;
2. sloop van de woningen;
3. nieuwbouw van 51 woningen.

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Figuur 1. Ligging plangebied voor sloop-nieuwbouwproject.

B1.2 Doel van het project

Het doel van het project is vernieuwing van het woningbestand. De huidige bebouwing is in slechte staat. Door de nieuwbouw wordt het energielabel van F naar A++ gebracht.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹² en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹³.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 december 2020 tot en met 31 december 2024.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Adviesbureau Mertens BV, september 2019. Quick scan beschermde planten- en diersoorten Witvoetenstraat/Gravenstraat te Almelo. rapportnummer 2019.34026b
- Adviesbureau Mertens BV, september 2020. Vleermuizen en vogels Witvoetenstraat/Gravenstraat te Almelo. rapportnummer 2019.3486a
- IDDS, 29 december 2020. Nader Vleermuisonderzoek Wet Natuurbescherming Witvoetenstraat/Gravenstraat te Almelo V2 en V3, R&O19092150/JBO/rap3
- Habitus, 23 november 2020. Activiteitenplan gewone dwergvleermuis. Witvoetenstraat en Gravenstraat te Almelo. HOA2020-44-OH-V1
- Habitus, 16 november 2020. Rapportage plaatsing vleermuiskasten. Witvoetenstraat en Gravenstraat te Almelo. SVAC2020-1-EB-V1
- Inspectus, 28 oktober 2020. Asbestinventarisatierapport. Witvoetenstraat 1-38 en Gravenstraat 18-52. 7605BD Almelo. 17-1397-HG-P1
- Green Street Wise, Stof tot discussie herinrichting Witvoetenstraat.
- Habitus, 27 januari 2021. Notitie aanvullende gegevens aanvraag Wet natuurbescherming.
- Adviesbureau Mertens BV. 20 januari 2021. Beantwoording vragen ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Witvoetenstraat en Gravenstraat Almelo
- CIBIS bouwadviseurs. Constructieberekeningen.

¹² Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

- Foto's bestaande situatie
- Machtiging.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 23 november 2020 ontvangen. Op 17 december 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 27 januari 2021¹⁴ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de rapporten 'Quick scan beschermde planten- en diersoorten', 'Vleermuizen en vogels' en Nader Vleermuisonderzoek Wet Natuurbescherming Witvoetenstraat/ Gravenstraat te Almelo' wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met een veldbezoek uitgevoerd op 15 augustus 2019.
- Nader onderzoek naar de aanwezigheid van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten, uitgevoerd in 2020 volgens de protocollen uit de kennisdocumenten.
- Nader onderzoek uitgevoerd in 2019 en 2020 naar vleermuizen volgens het Vleermuisprotocol 2017.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen van de onderzochte soorten aanwezig zijn.

Er zijn drie verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Het betreft een zomerverblijf waaruit vier uitvliegende exemplaren werden waargenomen. Daarnaast zijn twee paarverblijven aangetroffen. De precieze locatie van de verblijfplaatsen is niet weergegeven, maar kan zich bevinden onder betimmeringen, loodflappen of het dak. De verblijven kunnen mogelijk ook in de winter worden gebruikt als klein winterverblijf.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de volgende verblijfplaatsen verloren:

- 1 zomerverblijf voor 4 exemplaren
- 2 paarverblijven, elk voor 1-3 exemplaren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁵, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten de kwetsbare perioden. Voor de gewone dwergvleermuis betreft dit de voortplantingsperiode en de overwinteringsperiode. De sloopwerkzaamheden en/of het ongeschikt maken vinden buiten deze periode plaats.
- Ongeveer een week voorafgaand aan de sloop worden de woningen met verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Dit betreft de woningen die in bijlage 4 met blauw zijn gemarkeerd. In de woningen zitten veel kieren, randen en scheuren waar vleermuizen in potentie kunnen zitten. Sommige van deze potentiële verblijfplaatsen zijn volledig inspecteerbaar, bijvoorbeeld bepaalde boeiboorden. Nadat met een zaklamp en/of endoscoopcamera is vastgesteld

¹⁴ EDO-kenmerk 2021/0025444

¹⁵ Hoofdstuk 2 en 3, pagina 6 tot en met 9.

dat er zich geen vleermuizen achter het boeiboord bevinden, kan deze ongeschikt gemaakt worden. Dit zal gebeuren door middel van purschuim of borstels. Niet volledig inspecteerbare potentiële verblijfplaatsen krijgen exclusion flaps. Deze zorgen ervoor dat eventueel aanwezige vleermuizen wel de verblijfplaats kunnen verlaten, maar niet kunnen terugkeren.

- Na het ongeschikt maken zijn 5 nachten nodig met geschikte vliegomstandigheden voor de gewone dwergvleermuis om de vleermuizen de gelegenheid te geven de verblijfplaatsen te verlaten. In afwijking tot de aanvraag hanteren wij een nachttemperatuur van 10°C en 3Bft, maximaal motregen.
- Na deze periode vindt een controle plaats of er echt geen vleermuizen meer invliegen. Deze controle kan ook alleen uitgevoerd worden tijdens gunstige weersomstandigheden. Als geen vleermuizen worden aangetroffen, kunnen de sloopwerkzaamheden plaatsvinden. Als nog vleermuizen aanwezig zijn, zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk en is na enkele dagen nog een controlebezoek noodzakelijk. Er kan pas worden gesloopt als de vleermuizen de verblijfplaatsen hebben verlaten.
- Op 12 november 2020 zijn er twaalf vleermuiskasten van het type VMT1 van Faunaprojecten opgehangen in de omgeving van het plangebied (zie bijlage 3). De kasten worden na de werkzaamheden verwijderd, op het moment dat is vastgesteld dat deze op dat moment niet in gebruik zijn.
- In de nieuwbouw van het plangebied zullen alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd. Er zullen op elke kopgevel (18 kopgevels) verblijfplaatsen worden ingebouwd die bestaan uit een inbouwsteen VMPM1 van Faunaprojecten, gekoppeld aan een koppelsteen VMPM1u. De stenen zullen zo hoog mogelijk worden ingebouwd, niet boven deuren, ramen of balkons en zullen een vrije aanvliegroute hebben. Daarnaast mag de plek van de inbouwsteen niet te fel verlicht worden, dus er wordt geen verlichting boven de inbouwstenen geplaatst.

Wij zijn van oordeel dat bovenstaande maatregelen voorkomen dat er een effect op de staat van instandhouding plaats kan vinden. De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is in 2019 beoordeeld als 'onbekend'¹⁶. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel verblijfplaatsen en waarschijnlijk ook vleermuizen verloren gaan. Het project heeft geen negatief effect op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis niet in het geding, voor alle functies worden geschikte alternatieven aangeboden. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat door de genomen maatregelen te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van woningen aan de Witvoetenstraat en Gravenstraat te Almelo leiden tot het vernielen van verblijfplaatsen. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.5 lid 4. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren (artikel 3.5 lid 2). U houdt bij de uitvoering van de werkzaamheden rekening met de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis, werkt buiten de kwetsbare perioden en biedt alternatieve verblijfplaatsen aan. Daarom is geen sprake van het opzettelijk verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat een andere bevredigende oplossing ontbreekt. De aanvrager heeft mogelijke alternatieven afgewogen.

¹⁶ Wageningen UR. Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019

Een alternatieve locatie is niet mogelijk aangezien de woningen op deze locatie de problemen met vocht en aanwezigheid van asbest hebben. Het renoveren van de woningen in deze staat is geen bevredigend alternatief. De woningen hebben geen spouw zodat isolatie moeilijk is, daarnaast zal ook renovatie van woningen een nadelig effect op verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis hebben. De planning en uitvoering is afgestemd op uitvoering buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De woningen zijn in slechte staat en verouderd, waardoor er door vocht en schimmel gezondheidsproblemen kunnen optreden. Daarnaast is er op verschillende plaatsen asbest aanwezig. Door de halfsteens opgebouwde muur is er op verschillende plaatsen scheurvorming en tocht opgetreden. Door het vervangen van energie inefficiënte woningen (label F) door moderne, goed geïsoleerde woningen van label A++ wordt energie bespaard (voor het milieu wezenlijk gunstige effecten). Daarnaast wordt door de nieuwbouw de leefbaarheid en woonbaarheid van de wijk aangepakt (redenen van sociale aard).

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen¹⁹, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

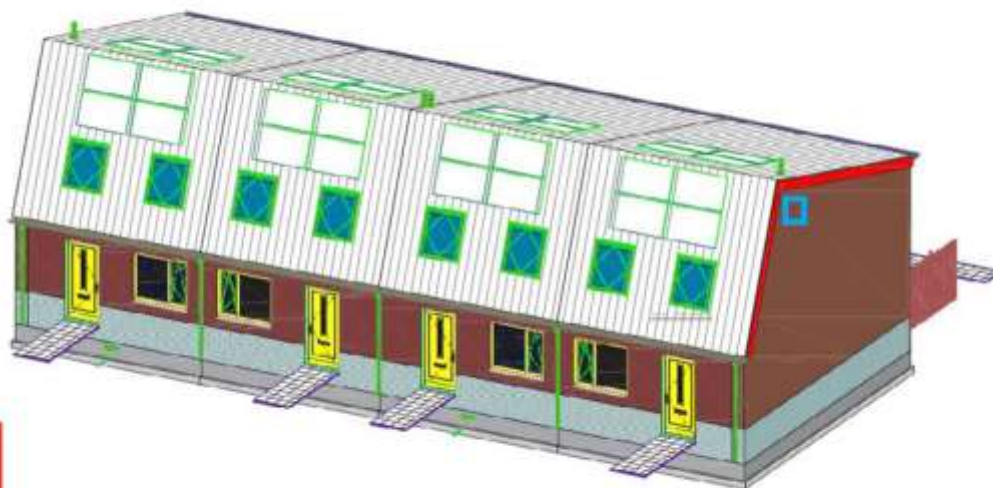
¹⁹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Bijlage 3. Vervangende verblijfplaatsen



3D

CIBIS
bouwadviseurs



CIBIS.NL

Figuur: Met een blauwe rechthoek is de globale locatie van de in te bouwen vleermuissteen op de kopgevel aangegeven (zo hoog mogelijk aan de gevel).

Bijlage 4. Ongeschikt maken



Met blauwe arcering gemarkeerde woningen wordt voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt.