

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8012EE Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
Overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■@overijssel.nl
Zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-002323

Gemeente Steenwijkerland
■■■■■■■■■■
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
22.06.2021	Z-HZ-WNB-2021-002323	3	05.03.2021	

Onderwerp: WNB aanvraag ontheffing soortenbescherming

Geachte ■■■■■■,

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 5 maart 2021 ontvangen². De aanvraag is gedaan vanwege het vervangen van twee bruggen langs De Bramen nabij Giethoorn. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van een verbodsbepaling voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de boerenwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van vogels weg te nemen⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op het vervangen van twee bruggen langs De Bramen nabij Giethoorn, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 augustus 2021 en is geldig tot en met 31 maart 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 5 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: het rapport 'Natuurtoets vervanging bruggen De Bramen Giethoorn', van 5 maart 2021 en het rapport 'Activiteitenplan vervanging bruggen De Bramen Giethoorn', van 5 maart 2021.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd¹⁹. De verschuldigde leges zijn:

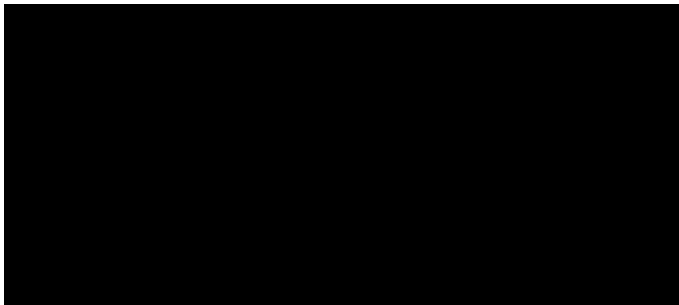
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	Totaal leges	3.055,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-002323 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen

Bijlage 1 **Voorschriften**

Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**

Bijlage 3 **Ligging van het plangebied**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland;
- Ecogroen bv, [REDACTED].

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088-1188673.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (Z-HZ-WNB-2021-002323). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;

- de naam van de begeleidend ecologisch deskundige²⁰, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (Z-HZ-WNB-2021-002323).
 - Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode van de boerenwaluw. De voortplantingsperiode van de boerenwaluw loopt globaal van april tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw. Afwijkingen dienen onderbouwd te worden aangetekend in het logboek.
6. De werkzaamheden aan de oostelijke brug, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit, vinden plaats tussen 1 oktober 2021 en 1 maart 2022.
7. Kort voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een veldcontrole uitgevoerd in het plangebied om na te gaan of en waar zich broedende vogels ophouden. Mochten broedende vogels aanwezig zijn dan worden de werkzaamheden ter plekke uitgesteld tot de jongen zijn uitgevlogen.
8. Om het verlies van het boerenwaluwnest op te vangen worden voor aanvang van het voortplantingsseizoen 2022 (voor 1 maart 2022) tien houtbetonnen kunstnestkommen voor de boerenwaluw aan de nieuwe oostelijke brug geplaatst. Het gaat om type Vivara KN BZ 02 Kunstnest Boerenwaluw of een ander vergelijkbaar type. Bij de bevestiging dient tussen de bovenkant van het nest en de onderkant van de brug circa 8 cm ruimte te zitten.

Overige zaken

9. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw.
10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren, het toegepaste type kunstnest, afweging als voor een ander type kunstnesten wordt gekozen,

afweging voor locaties van de kunstnesten, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER⁹

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

A2 Procedure

A2.1 Overeenstemming andere provincie

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

A2.3 Relevante overige besluiten

A3 Toetsingskader soorten

A3.1 Wettelijke regels

A3.2 Provinciaal beleid

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

B1.2 Doel van het project

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

B1.4 Periode

B1.5 Onderliggende documenten

B1.6 Aanvullende gegevens

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

C1.5 Wettelijk belang van het project

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

C2 Adviezen

D Slotconclusie

ABEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1Bevoegdheid

A1.1Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming²¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel

Bevoegd bestuursorgaan en adres

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/ Gemeente gemeente Steenwijkerland
of art. 2.2

Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-
gebieden

Provincie Overijssel

contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle

e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

A3Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming²² en (soms) de Regeling natuurbescherming²³ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017²⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten²⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.

2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen²⁶ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de boerenzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

BWEERGAVE VAN DE FEITEN

B1Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1Omschrijving van het project / activiteiten

De Bramen is een doorgaande weg tussen Giethoorn Noord en het buitengebied rond Nijveveen. Het plangebied bestaat uit twee bruggen in deze weg en het direct omliggende werkgebied, en zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. In de huidige situatie rust de bruggen op houten palen in het water. De brugconstructie bestaat uit stalen spanten met daarop houten planken.

De bruggen wordt vervangen voor een nieuwe betonnen/stalen bruggen. Hierbij worden de bestaande palen in het water verwijderd. De nieuwe bruggen rusten op de landhoofden die op de droge oevers worden aangebracht. Hiervoor hoeft niet in het water gewerkt te worden.

De werkzaamheden vinden plaats in de periode oktober 2021 tot januari 2022.

B1.2Doel van het project

De beide bruggen verkeren in een slechte staat van onderhoud en zijn toe aan vervanging.

B1.3Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan om de nesten en rustplaatsen van de boerenzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen³¹.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2021 tot en met 31 maart 2022.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- rapport 'Natuurtoets vervanging bruggen De Bramen Giethoorn', van 5 maart 2021;
- rapport 'Activiteitenplan vervanging bruggen De Bramen Giethoorn', van 5 maart 2021.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 5 maart 2021 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

CTOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Natuurtoets vervanging bruggen De Bramen Giethoorn'⁵⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Gestart is met een literatuuronderzoek om uit te zoeken of er beschermde soorten bekend zijn binnen het projectgebied. Er is gebruik gemaakt van beschikbare bronnen zoals verspreidingsgegevens van beschermde waarden (onder andere Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF, 2021)). De verzamelde informatie uit het literatuuronderzoek vormt de basis voor de veldbezoeken die op 13 april 2020 en 18 augustus 2020 zijn uitgevoerd.

Onder de meest oostelijke brug is op de draagconstructie één bezet nest van de boerenwaluw aangetroffen.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Doordat de oostelijke brug geheel vervangen wordt zal het nest van de boerenwaluw beschadigd en vernield worden.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag⁵⁶, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd (zie ook onderdeel C1.2). In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werkzaamheden aan de oostelijke brug worden uitgevoerd tussen 1 oktober 2021 en 1 maart 2022. Deze periode valt buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de boerenwaluw, welke loopt van april tot en met september.
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een veldcontrole uitgevoerd in het gehele projectgebied om na te gaan of en waar zich broedende vogels ophouden. Mochten broedende vogels aanwezig zijn dan worden de werkzaamheden ter plekke uitgesteld tot de jongen zijn uitgevlogen.
- Om het verlies van het boerenwaluwnest op te vangen worden voor aanvang van het voortplantingsseizoen 2022 (1 maart 2022) tien houtbetonnen kunstnesten voor

boerenzwaluw aan de nieuwe oostelijke brug geplaatst. Het gaat om type Vivara KN BZ 02 Kunstnest Boerenzwaluw of een ander vergelijkbaar type. Bij bevestiging dient tussen de bovenkant van het nest en de onderkant van de brug circa 8 cm ruimte te zitten.

Het plaatsen van kunstnesten is een goede optie om het verlies van nestlocaties op te vangen. Uit onderzoek (Teghløj 2018) blijkt namelijk dat kunstnesten goed geaccepteerd worden door de boerenzwaluwen. Ook blijkt uit het onderzoek dat predatiedruk op kunstnesten gelijk is aan natuurlijke nesten en dat voortplantings- / reproductiesucces van boerenzwaluwen in kunstnesten tot wel 75% hoger is dan in zelfgebouwde natuurlijke nesten (zoals in de huidige situatie). De voorgestelde maatregelen worden daarom effectief geacht.

De landelijke staat van boerenzwaluw is beoordeeld als 'gunstig'. De aantallen zijn in het laatste kwart van de twintigste eeuw afgenomen, al komt dat uit tellingen onvoldoende naar voren bij deze lastig telbare soort. De afname is een gevolg van modernisering van bedrijven (o.a. scherpe hygiënemaatregelen, waardoor in stallen vliegende zwaluwen geweerd worden) en intensivering van grondgebruik (resultierend in verminderde voedselbeschikbaarheid). Sinds de eeuwwisseling is de stand stabiel tot licht herstellend. De toenemende populariteit van het houden van hobby-paarden op het platteland biedt enige compensatie voor de afname op meer traditionele broedlocaties.

Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat de werkzaamheden buiten de kwetsbare voortplantingsperiode plaatsvindt en de boerenzwaluwen in deze periode afwezig zijn. Daarnaast worden in de nieuwe situatie geschikte alternatieve nestplaatsen aangeboden, welke weer beschikbaar en gebruikt kunnen worden door de boerenzwaluw per april 2022.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het vervangen van twee bruggen langs De Bramen nabij Giethoorn leiden tot het beschadigen en vernielen van één nest van de boerenzwaluw. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, tweede lid uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie. Het achterwege blijven van vervanging is geen optie omdat de huidige bruggen in een slechte staat van onderhoud verkeert en toe is aan vervanging. Ook renovatie is geen optie omdat alle brugdelen vervangen moeten worden. Daarnaast zou renovatie geen toegevoegde waarde hebben voor het aanwezige boerenzwaluwnest. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor de boerenzwaluw worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De huidige bruggen zijn in slechte staat van onderhoud. Indien de bruggen niet op termijn wordt vervangen zorgt dit voor onveilige situaties waarbij brugdelen kunnen wegzakken of doorrotten. De verkeersveiligheid is dan niet meer gewaarborgd.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁵⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb⁵⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om een nest van de boerenzwaluw te beschadigen en te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

Voetnoten

1. In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb

2. EDO-kenmerk Z-HZ-WNB-2021-002323

4. Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb

6. Art. 3.1, tweede lid Wnb

19. Belastingverordening Overijssel

20. De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige: op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

21. Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

22. Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

23. Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

24. Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

25. Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

26. Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

31. Art. 3.1, tweede lid Wnb

55. Hoofdstuk 2.2 pagina 10 tot en met 11

56. Hoofdstuk 6, pagina 14 tot en met 15 van het Activiteitenplan

57. Art. 1.10, derde lid Wnb

58. Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

BIJLAGE 3 - LIGGING VAN HET PLANGEBIED

