

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Gemeente Wierden

Plantsoenlaan 1
7642 EC WIERDEN

Inlichtingen bij

@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
14.07.2021	D2021-07-002438	Z-HZ-WNB-2020-003410	1 van 19			

Onderwerp: Ontheffing Wet Natuurbescherming

Geachte ,

van het adviesbureau Eelerwoude BV heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 8 september 2020² ontvangen. Op 26 november 2020, 13 januari, 9 februari, 15 en 18 maart, 30 april en 20 en 21 mei 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een woning en een schuur en het verwijderen van de bijbehorende houtwal en overig groen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn, twee soorten van de Habitatrichtlijn en een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de boerenwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van deze soorten weg te nemen⁴, voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone grootoorvleermuis en gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de egel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁶

Deze ontheffing heeft betrekking op het slopen van een huis en schuur, het kappen van een houtwal en het verwijderen van overig groen op de locatie Wierdenseweg 24 te Enter.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 31 maart 2027. De einddatum is later gelegd dan aangevraagd, vanwege de permanente voorzieningen die tijdens of na de werkzaamheden worden gerealiseerd. De sloop dient uiterlijk 31 december 2023 te zijn uitgevoerd, dus te zijn afgerond.

¹ In het kader van artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid en artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming (Wnb)

² EDO-kenmerk 2020/0251655

³ Op basis van artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid en artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming (Wnb)

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 8 september 2020 en de bijbehorende stukken te weten: een machtiging, een quickscan en een kaart van het plangebied⁷.
- De aanvullingen van 26 november 2020 en de bijbehorende stukken te weten: een Projectplan en een Toetsing nader onderzoek⁸.
- De aanvullingen van 13 januari 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een Brief Beantwoording aanvullende vragen, een Memo Aerius-Calculatie en een Eindrapport Actualisatie Woningmarktonderzoek⁹.
- De aanvullingen van 9 februari 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een Rapportage Asbestonderzoek¹⁰.
- De aanvullingen van 15 maart 2021.¹¹
- De aanvullingen van 18 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een brief met de beantwoording van aanvullende vragen.¹²
- De aanvullingen van 30 april 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een kaartje met potentiële locaties voor de mitigatie voor de boerenwaluw.¹³
- De aanvullingen van 20 mei 2021.¹⁴
- De aanvullingen van 21 mei 2021.¹⁵
- De aanvullingen van 31 mei 2021.¹⁶

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd¹⁷.

De verschuldigde leges zijn:

Artikelcode	Artikelomschrijving	Legesbedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

⁷ EDO-kenmerk 2020/0251655

⁸ EDO-kenmerk 2020/0334742

⁹ EDO-kenmerk 2021/0012674

¹⁰ EDO-kenmerk 2021/0035953

¹¹ EDO-kenmerk D2021-06-004383

¹² EDO-kenmerk D2021-06-004385

¹³ EDO-kenmerk D2021-06-004390

¹⁴ EDO-kenmerk D2021-06-004394

¹⁵ EDO-kenmerk D2021-06-004398

¹⁶ EDO-kenmerk D2021-06-004400

¹⁷ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED].
Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-003410 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Kaartmateriaal

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Wierden;
- Adviesbureau Ecogroen, t.a.v. [REDACTED].

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in een e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-06-004411). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige¹⁸, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (D2021-06-004411).
 - Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek: Boerenwaluw

5. De schuur, waar zich het nest van boerenwaluw bevindt, wordt gesloopt buiten de broedperiode van boerenwaluw. De broedperiode van boerenwaluw loopt indicatief van 15 april tot en met september. Vanwege de verblijfplaats van gewone grootoortvleermuis die zich in hetzelfde gebouw bevindt zijn mogelijke periodes voor de sloop ongeveer 1 tot en met 15 april en de maand oktober. Voorafgaand aan de sloop dient een ecologisch deskundige vast te stellen dat er geen nesten van boerenwaluw aanwezig zijn.

¹⁸ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. In de paardenstal aan de Wierdenseweg 27 op driehonderd meter afstand van het plangebied worden vier nestkommen voor de boerenzwaluw gerealiseerd voor aanvang van de werkzaamheden.

Soortspecifiek: Vleermuizen

7. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken van de gebouwen als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van deze soorten. De voortplantingsperiode loopt globaal van mei tot en met half augustus en de overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. U heeft in oktober 2020 acht tijdelijke vleermuiskasten (vier platte en vier bolle) opgehangen in de directe omgeving van het plangebied, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 3 van dit besluit. Bij het ophangen heeft u de aanbevelingen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en het Kennisdocument Gewone grootoorvleermuis in acht genomen.
9. Deze tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de nieuwbouw en de permanente maatregelen zijn opgeleverd en de permanente maatregelen minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van de betreffende vleermuissoorten. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
10. Voor aanvang van de werkzaamheden maakt u de gebouwen binnen het plangebied ongeschikt voor vleermuizen binnen de maand april of in de periode 15 augustus tot en met 31 oktober. Voor het gebouw waar zich boerenzwaluw en gewone grootoorvleermuis bevinden, moet daarnaast voorschrift 5 in acht worden genomen, waardoor de periode verder wordt ingeperkt.
11. Het ongeschikt maken vindt plaats door de dakpannen te verwijderen en de spouw bloot te leggen. Het bloot leggen van de spouw gebeurt door de gevelpannen weg te halen en door gaten te maken in de buitenmuur.
12. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken van een gebouw vindt een check door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen plaats om vast te stellen of er daadwerkelijk geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Als er geen vleermuizen meer aanwezig zijn, dan kunnen de (sloop)werkzaamheden worden gestart. Zijn er nog wel vleermuizen aanwezig in gebouwen, dienen onder begeleiding van de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen getroffen te worden, namelijk het maken van grotere gaten in gevels om meer tocht in de spouw te creëren. Deze procedure wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de te slopen bebouwing.
13. Licht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie.
14. Tijdens de bouw worden in de nieuwbouwwoningen minimaal 8 inbouwkasten gerealiseerd als permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen. Van de acht zijn er vier gericht op de gewone dwergvleermuis en vier gericht op de gewone grootoorvleermuis. De inbouwkasten worden geplaatst conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en het Kennisdocument Gewone grootoorvleermuis. De keuze van het type inbouwkast en de uiteindelijke plaatsing wordt onder begeleiding van de ecologisch deskundige bepaald. De inbouwkasten dienen uiterlijk op 31 oktober van het derde jaar na begin van de sloop gerealiseerd te zijn. Bij aanvang van de sloop in 2021 betekent dit dat de inbouwkasten uiterlijk 31 oktober 2024 gerealiseerd dienen te zijn.
15. Aangezien u voor de uitvoering van voorschrift 14 afhankelijk bent van derden, is de uitvoerbaarheid niet volledig zeker. Indien er op de in voorschrift 14 genoemde uiterlijke datum geen inbouwkasten zijn gerealiseerd in de nieuwbouw conform de in voorschrift 14 genoemde voorwaarden, realiseert u uiterlijk 15 februari van het daarop volgende jaar een faunatoren op grond die in uw eigendom is, binnen een straal van 1 kilometer van de oorspronkelijke verblijfplaatsen.

De te realiseren toren is hetzelfde of vergelijkbaar als de faunatoren die is gerealiseerd in de kloostertuin van het voormalige Sint Catharinaklooster in Sambeek, gemeente Boxmeer. Deze faunatoren is als referentieproject beschreven op de website van Vivara Pro. Net zoals de faunatoren

in Sambeek bevat de te realiseren faunatoren onder andere een zolderruimte die is aangepast voor de gewone grootoorvleermuis en minimaal vier inbouwkasten die geschikt zijn voor de gewone dwergvleermuis.

16. Vanwege de voorschriften 14 en 15 is de einddatum van deze ontheffing verlegd naar 31 maart 2027. U voert de sloopwerkzaamheden uiterlijk 31 december 2023 uit. Dat wil zeggen dat de sloopwerkzaamheden afgerond zijn uiterlijk op 31 december 2023.

Soortspecifiek: Egel

17. Bij de planning van werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare winter- en voortplantingsperiode van de egel. De houtwal en het groen kunt u daarom buiten deze periodes ongeschikt maken en verwijderen. De periode waarin dit kan gebeuren is september en oktober.
18. Voorafgaand aan het ongeschikt maken en verwijderen van de houtwal en het groen, realiseert u binnen het plangebied takkenrillen met een totale oppervlakte van 1400 vierkante meter die minimaal 3 jaar aanwezig blijven, en minimaal 1 jaar na de aanleg van de nieuwe groenelementen uit voorschrift 22.
19. Het ongeschikt maken en verwijderen van de houtwal en overig groen, doet u als volgt (binnen de in voorschrift 17 aangegeven periode): U verwijdert het struweel handmatig. U kapt de houtwal en maait het overige groen (behalve groen dat gehandhaafd blijft in de permanente situatie) tot korter dan 10 centimeter.
20. Het verwijderen van de houtwal en het overige groen doet u onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de egel. Ook werkt u bij dit alles steeds één en dezelfde richting op, zodat aanwezige dieren kunnen vluchten. Welke richting dit is, wordt door de deskundige op het gebied van de egel wordt bepaald.
21. Nadat de houtwal en het overige groen zijn verwijderd, houdt u het groen continu korter dan tien centimeter tot de werkzaamheden zijn afgerond of het betreffende groenvak blijft tijdens de rest van de werkzaamheden volledig ongemoeid.
22. Uiterlijk 1 jaar na het begin van de sloop, legt u groenelementen aan die nieuw leefgebied voor de egel vormen, conform de kaart in bijlage 3. Het betreft de volgende hoeveelheden: 1500 vierkante meter bodembedekkende heesters, 6500 vierkante meter extensief beheerde bloemenweide, 7000 vierkante meter extensief beheerde gazons en 145 bomen.

Overige zaken

23. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluwe, de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de egel.
24. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften en waarom gekozen is om dat op de gekozen wijze te doen. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER.....	10
A1	Bevoegdheid.....	10
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd.....	10
A2	Procedure.....	10
A2.1	Overeenstemming andere provincie.....	10
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente.....	10
A2.3	Relevante overige besluiten.....	10
A3	Toetsingskader soorten.....	10
A3.1	Wettelijke regels.....	10
A3.2	Provinciaal beleid.....	10
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	12
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten.....	12
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten.....	12
12		
B1.2	Doel van het project.....	13
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd.....	13
B1.4	Periode.....	13
B1.5	Onderliggende documenten.....	13
B1.6	Aanvullende gegevens.....	13
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN.....	14
C1	Inhoudelijke beoordeling.....	14
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	14
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding.....	14
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing.....	15
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging.....	15
C1.5	Wettelijk belang van het project.....	15
C1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	16
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	16
D	Slotconclusie.....	17

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Wierden gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Wierden

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming²⁰ en (soms) de Regeling natuurbescherming²¹ zijn voor de toetsing relevant.

¹⁹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

²⁰ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

²¹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017²² is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten²³ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb. Daarnaast betrekken wij de Hanreiking Soortenbescherming in Overijssel (versie februari 2021) bij onze afweging.

²² Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

²³ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Gemeente Wierden is voornemens de woning, de schuur, de houtwal en het overige groen in het plangebied te verwijderen en hiervoor in de plaats een woonwijk te bouwen²⁴.



²⁴ Projectplan Wet natuurbescherming Ontwikkeling woningbouw, Enter (Eelerwoude, 2020)

B1.2 Doel van het project

Met het project wordt beoogd het aanwezige asbest te verwijderen en te voorzien in de behoefte aan nieuwe woningen.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor boerenwaluw, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en egel van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen²⁵ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen.^{26, 27}

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van de datum waarop deze ontheffing wordt verleend tot en met 29 februari 2024.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quicksan Flora & Fauna Ontwikkeling woningbouw, Enter (Eelerwoude, 2020)
- Machtiging
- Kaart van het plangebied
- Projectplan Wet natuurbescherming Ontwikkeling woningbouw, Enter (Eelerwoude, 2020)
- Toetsing Wnb nader onderzoek Ontwikkeling woningbouw, Enter (Eelerwoude, 2020)
- AERIUS-calculatie De Berghorst II Enter (Aveco de Bondt BV, 2020)
- Actualisatie Woningmarktonderzoek 2019 (Companen, 2019)
- Beantwoording aanvullende vragen ontheffing Wnb Wierdenseweg, Enter (Eelerwoude, 2021)
- Asbestinventarisatie Wierdenseweg 24 Enter (Bolier Advies en Sloopbegeleiding, 2021)
- Beantwoording aanvullende vragen ontheffing Wnb Wierdenweweg, Enter (Eelerwoude, 2021)
- Kaartje met geschikte stallen voor boerenwaluw (Eelerwoude, 2021)

B1.6 Aanvullende gegevens

Op 5 november 2020 en 11 maart 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 26 november 2020²⁸, 13 januari 2021²⁹ en 9 februari 2021³⁰, 15 maart 2021³¹, 18 maart 2021³², 30 april 2021³³, 20 mei 2021³⁴, 21 mei 2021³⁵ en 31 mei 2021³⁶ ontvangen.

²⁵ Art. 3.1, tweede lid Wnb

²⁶ Art. 3.5, vierde lid Wnb

²⁷ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

²⁸ EDO-kenmerk 2020/0334742

²⁹ EDO-kenmerk 2021/0012674

³⁰ EDO-kenmerk 2021/0035953

³¹ EDO-kenmerk D2021-06-004383

³² EDO-kenmerk D2021-06-004385

³³ EDO-kenmerk D2021-06-004390

³⁴ EDO-kenmerk D2021-06-004394

³⁵ EDO-kenmerk D2021-06-004398

³⁶ EDO-kenmerk D2021-06-004400

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de Gewone dwergvleermuis en van de Gewone grootoorvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het Nader Onderzoek³⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Vleermuisonderzoek met veldbezoeken conform het Vleermuisprotocol 2017 op 15 juni, 7 en 14 juli, 24 augustus en 9 september 2020
- Gierzwaluwonderzoek met veldbezoeken conform het Kennisdocument gierzwaluw op 15 juni, 8 juli en 14 juli 2020.
- Onderzoek met cameravallen, waarbij de cameravallen werden geplaatst op 24 augustus, verplaatst op 9 september en opgehaald op 28 september 2020.

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn de volgende beschermde ecologische functies binnen het plangebied aangetroffen:

- Een nest van de boerenwaluw in de garage
- Een zomerverblijfplaats van vier individuen van de gewone grootoorvleermuis in de garage onder de dakpannen
- Een gecombineerde zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de woning, achter een overhangende nokpan aan de noordkant
- Leefgebied van de egel, die op meerdere camera's rond het huis en de schuur is vastgesteld

Het onderzoek is uitgevoerd conform de geldende protocollen (Vleermuisprotocol 2017 en Kennisdocument Gierzwaluw). Wij achten het onderzoek daarom voldoende en op de juiste manier uitgevoerd.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloop van de woning en de schuur en het verwijderen van de houtwal en overig groen worden een nest van de boerenwaluw, een zomerverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis, een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en leefgebied van de egel beschadigd en vernield.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Projectplan bij de aanvraag³⁸, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de gierzwaluw. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenwaluw, de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis, en de egel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze hier op neer:

- De kwetsbare periodes van de boerenwaluw, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en egel worden vermeden.
- Er zijn 4 platte vleermuiskasten en 4 bolle vleermuiskasten opgehangen als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis.
- Er wordt voor de werkzaamheden starten 1400 vierkante meter aan takkenrillen aangelegd als tijdelijk alternatief leefgebied voor de egel. De takkenrillen blijven minimaal 3 jaar aanwezig.
- Ongeschikt maken voor beide soorten vleermuizen vindt plaats door hoekjes van de gebouwen af te breken en stapsgewijs vleermuisvriendelijk de gebouwen te strippen.
- Het verwijderen van struweel en de kap van de houtwal gebeurt handmatig en onder ecologische begeleiding. Bovendien wordt steeds in een en dezelfde richting gewerkt die door de ecooloog wordt bepaald.
- In een nabijgelegen schuur worden vier nestkommen geplaatst als permanente mitigatie voor de boerenwaluw.

³⁷ Hoofdstuk 4

³⁸ Hoofdstuk 11

- In de nieuwbouwwoningen worden minimaal 8 inbouwkasten ingebouwd als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor beide vleermuissoorten. De uitvoerbaarheid hiervan is niet volledig zeker, aangezien de nieuwbouw wordt gerealiseerd door een andere partij dan de initiatiefnemer. Daarom is er een reserve-optie waarbij de initiatiefnemer op eigen grond een faunatoren realiseert indien de inbouwkasten niet voor de gestelde deadline aanwezig zijn.
- In de nieuwbouwwijk is 15.000 vierkante meter groen voorzien, waaronder bodembedekkende heesters, bloemenweide, gazon en bomen. Dit vormt een permanent alternatief leefgebied voor de egel.

Omdat de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de egel aanwezig kunnen blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomen, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van deze soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De boerenwaluw kan niet binnen het plangebied aanwezig blijven. Deze soort heeft een schuur nodig die geschikt is om nesten in te bouwen en de aanwezigheid van vee. De boerenwaluw is erg honkvast en broedt levenslang in dezelfde schuur, mits de schuur en het vee aanwezig blijven. Nu verdwijnen zowel de schuur als het vee uit het plangebied, dus is het niet mogelijk de soort binnen het plangebied te behouden. In de omgeving van het plangebied zijn echter meerdere paardenhouders aanwezig die schuren hebben gebouwd die voor boerenwaluw geschikt zijn. In de paardenstal van Wierdenseweg 27 broedt momenteel al één broedpaar van de boerenwaluw. Hier zullen vier nestkommen worden opgehangen om deze schuur extra aantrekkelijk en geschikt te maken voor boerenwaluwen. Dit is zekergestellt doordat de eigenaar van deze schuur hiervoor schriftelijk toestemming heeft gegeven³⁹. Doordat op deze manier wordt voorzien in een locatie waar alle vereisten voor het leefgebied van de boerenwaluw aanwezig zijn, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de boerenwaluw in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van een woning en een schuur en het verwijderen van een houtwal en overig groen leiden tot het vernielen en beschadigen van een nest van boerenwaluw, een zomerverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis, een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en leefgebied van de egel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, 3.5 en 3.10 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

De te slopen woning is locatiespecifiek. De woning bevat asbest, onder andere op het dak. Daarom is het voor volksgezondheid de enige bevredigende oplossing om het asbest te verwijderen. Het verwijderen van het asbest is een dermate ingrijpende ingreep dat hierbij hoe dan ook de aanwezige nest- en verblijfplaatsen verdwijnen. Het verwijderen van het asbest en het vervolgens renoveren van het gebouw, is daarom geen gunstiger alternatief voor de boerenwaluw, de gewone grootoorvleermuis, de gewone dwergvleermuis en de egel.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden, het op de voorgeschreven wijze ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen en door het aanbieden van zowel tijdelijke als permanente verblijfplaatsen, wordt voldoende rekening gehouden met de boerenwaluw, de gewone grootoorvleermuis, de gewone dwergvleermuis en de egel. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige boerenwaluw, gewone grootoorvleermuis, gewone dwergvleermuis en egel.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid.

³⁹ EDO-kenmerk D2021-06-004394

In en op de aanwezige gebouwen bevindt zich asbest. Het verwijderen van dit asbest is in het belang van de volksgezondheid. Bovendien wordt de sloop uitgevoerd in verband met de aanleg van een nieuwe woonwijk. Dit voorziet in nieuwe woningen, wat een openbaar belang is in de zin van artikel 3.8 lid 5 van de Wnb (in relatie tot gewone grootoorvleermuis, gewone dwergvleermuis en egel).

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang voldoende is aangetoond.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁴⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb⁴¹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

⁴⁰ Art. 1.10, derde lid Wnb

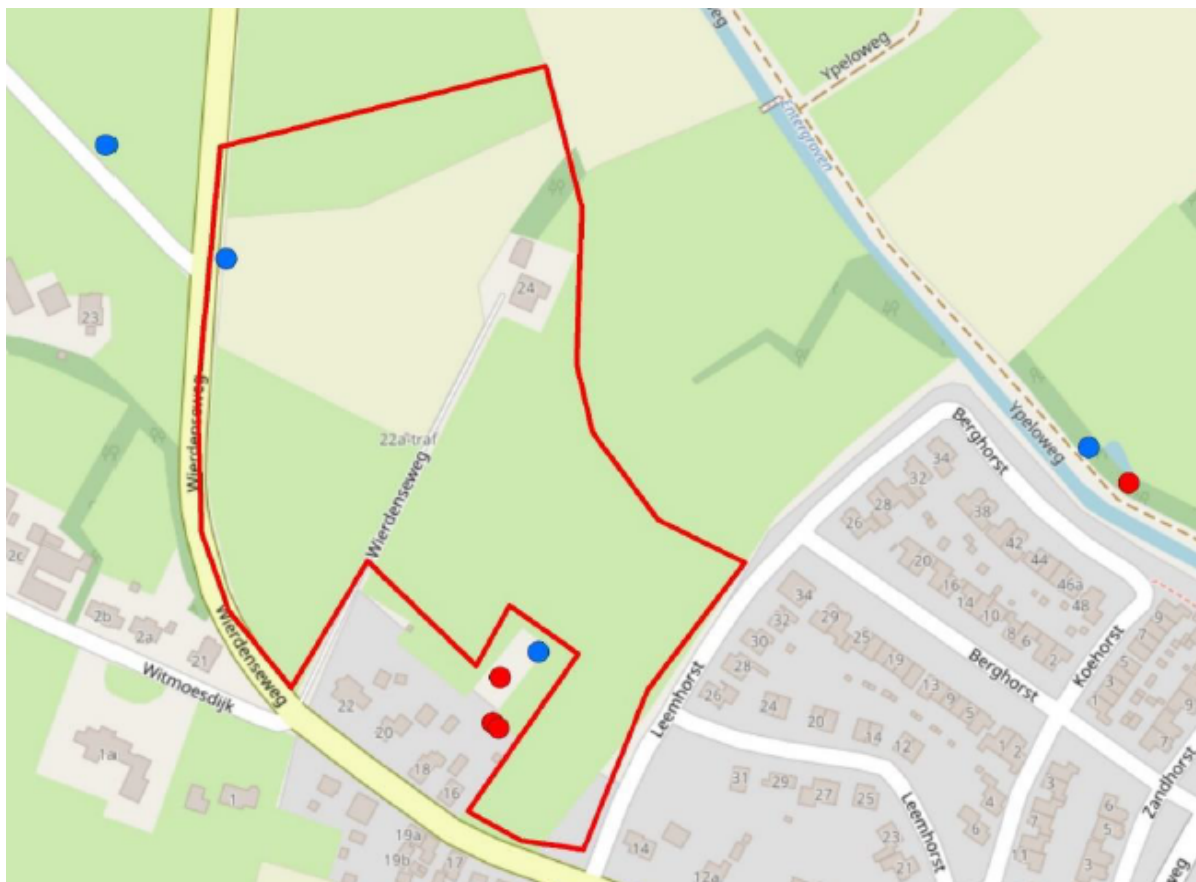
⁴¹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten en verblijfplaatsen van de boerenwaluw, de gewone grootoorvleermuis, de gewone dwergvleermuis en de egel te beschadigen of te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

BIJLAGE 3 - KAARTMATERIAAL



Figuur 2: Locaties tijdelijke vleermuiskasten. Blauw: Bol, Rood: Plat.



Figuur 3: Groenplan met daarin de permanente mitigatie voor de egel