

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax: 088 118 86 71  
www.overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl  
KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

Telefoon  
@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
11.08.2021	D2021-08-000916	Z-HZ-WNB-2020-002733	1 van 11			

Onderwerp: Positieve weigering vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 3 juli 2020 ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Korte Smienkweg 10 in Hengelo. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Besluit**

Wij weigeren de vergunning<sup>1</sup> omdat deze niet nodig is, voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Korte Smienkweg 10 in Hengelo (positieve weigering).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 1 (overwegingen) weergegeven.

Uit onze overweging blijkt dat de stikstofdepositie van het aangevraagde project niet toeneemt ten opzichte van een eerder verleende natuurvergunning. Dan is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.

Door de afstand van uw bedrijf tot Natura 2000-gebieden zijn er geen andere activiteiten die negatief zijn voor de instandhoudingsdoelen. Op grond van de Wnb is vergunningsplicht niet aan de orde.

De volgende stukken maken onderdeel uit van dit besluit:

- technische plattegrondtekening, kenmerk B200278-61, d.d. 10 juni 2020, met ons kenmerk 2020/0206156;
- berekening AERIUS Calculator d.d. 6 januari 2021, met kenmerk RvBXiqTrUve8, met ons kenmerk D2021-08-001223.

<sup>1</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

**Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:**

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
1	Jongvee	117	A 3.100
	Melkkoeien	6	A 1.100
2	Paarden	2	K 1.100
3	Melkkoeien	6	A 1.100
	Melkkoeien	38	A 3.100

Als er wijzigingen worden aangebracht in diercategorieën, toename van aantallen (buiten de normale fluctuaties binnen het bedrijf om), wijzigingen in stalsystemen of wijzigingen in de bedrijfsvoering op het agrarisch bedrijf kunt u dit melden bij [postbus@overijssel.nl](mailto:postbus@overijssel.nl), ter attentie van team PDV, onder vermelding van de naam en locatie van uw bedrijf. Voor deze wijzigingen kunt u opnieuw een effectbeoordeling op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden toevoegen.

**Uitgangspunten bij het besluit**

Wij hebben het besluit genomen op basis van de volgende uitgangspunten:

- De door u ingediende gegevens zijn correct en volledig.
- U realiseert het project conform uw ingediende aanvraag.

**Disclaimer**

*Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van het huidige project, het geldende recht ( de geldende wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de aangevraagde activiteiten in aard, soort of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.*

*Voorgaande betekent ook dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de aangevraagde activiteiten starten opnieuw door u zal moeten worden nagegaan of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.*

*Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw na te gaan of er een vergunningplicht is.*

*Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.*

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen:

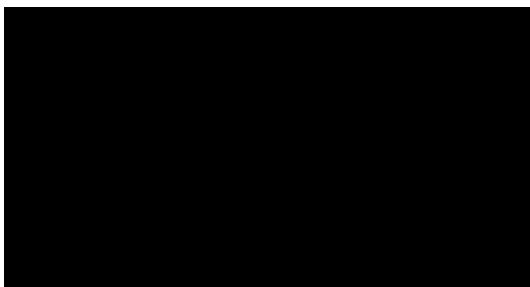
Artikel Code	Artikel omschrijving		Leges bedrag
7.4	WNB aanvraag wijziging vergunning art. 2.7 2e en 3e onder b. met art. 2.8 lid 9	€	601,00
3.4	Vermindering met 50% alleen indien voldaan aan art. 3.4 Belastingver.	€	-300,50
<b>Totaal leges</b>			<b>€ 300,50</b>

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het lokaal is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 ([www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,




teamleider Vergunningverlening

- Bijlage 1** Overwegingen bij het besluit  
**Bijlage 2** Aerijs berekening RvBXiqTrUve8  
**Bijlage 3** Technische tekening, kenmerk B200278-61

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Gemeente Hengelo, college van Burgemeester en Wethouders van Hengelo, Postbus 18, 7550 AA, Hengelo Ov;
- 

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk van het besluit te noemen, zoals dit is vermeld bij deze publicatie.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. De Staatscourant of het Provinciaal Blad waarin het besluit is gepubliceerd, heeft een datum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

## **Bijlage 1 - Overwegingen bij het besluit**

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	<b>6</b>
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	<b>6</b>
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	<b>6</b>
<b>A1.2</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	<b>6</b>
<b>A1.3</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	<b>6</b>
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	<b>7</b>
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	<b>7</b>
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	<b>7</b>
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	<b>7</b>
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	<b>7</b>
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	<b>7</b>
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	<b>7</b>
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	<b>8</b>
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	<b>8</b>
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	<b>8</b>
<b>B1.2</b>	<b>Vaststellen referentiesituatie</b>	<b>9</b>
<b>B1.3</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	<b>9</b>
<b>B1.4</b>	<b>Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland</b>	<b>9</b>
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	<b>9</b>

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Vergunningaanvraag**

#### **A1.1 Projectomschrijving**

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Korte Smienkweg 10 in Hengelo. Voor uw bedrijf is eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de vergunde situatie. De vergunde situatie betreft een natuurvergunning van d.d. 18 mei 2018. De dieren worden in bestaande stallen gehuisvest.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

**Tabel 1: aangevraagde situatie**

<b>Stalnr</b>	<b>Diersoort</b>	<b>Aantal dieren</b>	<b>Ravcode</b>	<b>Emissie-factor kg NH<sub>3</sub>/jr</b>	<b>Emissie in kg NH<sub>3</sub>/jr</b>
1	Jongvee	117	A 3.100	4,4	514,8
	Melkkoeien	6	A 1.100	13,0	78,0
2	Paarden	2	K 1.100	5,0	10,0
3	Melkkoeien	6	A 1.100	13,0	78,0
	Jongvee	38	A 3.100	4,4	167,2
<b>Totaal</b>					<b>848,0</b>

#### **A1.2 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier, ontvangen d.d. 3 juli 2020, met ons kenmerk 2020/0187060;
- gedateerde en ondertekende machtiging, ontvangen d.d. 3 juli 2020, met ons kenmerk 2020/0187060;
- projectomschrijving, ontvangen d.d. 3 juli 2020, met ons kenmerk 2020/0187060;
- technische plattegrondtekening, kenmerk B200278-61, d.d. 10 juni 2020, met ons kenmerk 2020/0206156.

#### **A1.3 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 3 juli 2020 ontvangen. Op 9 december 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 6 januari 2021, met kenmerk 2020/0353248 ontvangen:

- Berekening AERIUS Calculator d.d. 6 januari 2021, met kenmerk RvBXiqTrUve8, met ons kenmerk D2021-08-001223.

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>2</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

## **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Wij hebben op 16 februari 2021<sup>3</sup> besloten om positieve weigeringen met de reguliere procedure als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming voor te bereiden.

### **A3.1 Verlengen beslistermijn**

Wij hebben op 22 februari 2021 verzocht om de beslistermijn op de aanvraag te verlengen tot 1 september 2021. U heeft hiermee **wel** ingestemd.

## **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb.

### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7).

## **A5 Vergunningplicht**

Met de inwerkingtreding van de Spoedwet aanpak stikstof per 1 januari 2020 is de natuurvergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gewijzigd. Sindsdien is alleen nog een natuurvergunning nodig voor activiteiten die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben. Als een bestaand project (of wijziging of uitbreiding daarvan) niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedatum (intern salderen) is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.<sup>4</sup>

Uit de toetsing moet blijken of significante gevolgen voor een Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

---

<sup>2</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

<sup>3</sup> 2021/0035753

<sup>4</sup> ABRvS 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2

## **B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied gebied 'Lonnekermeer' het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 900 meter). Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Het is vaste jurisprudentie dat voor de vraag of de wijziging of uitbreiding van een bestaand project significante gevolgen kan hebben, een vergelijking wordt gemaakt van de gevolgen van het bestaande project in de referentiesituatie en de gevolgen van het project na wijziging of uitbreiding. De referentiesituatie wordt ontleend aan de geldende natuurvergunning of, bij het ontbreken daarvan, aan de milieutoestemming die gold op de referentiedatum (dat is het moment waarop artikel 6 van de Habitatrichtlijn van toepassing werd voor het betrokken Natura 2000-gebied), tenzij nadien een milieutoestemming is verleend voor een activiteit met minder nadelige gevolgen. Dan geldt die toestemming als referentiesituatie. Een referentiesituatie kan niet worden ontleend aan een natuurvergunning of milieutoestemming die is vervallen of geëxpireerd.

Als de wijziging of uitbreiding van een project niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie (=intern salderen), dan is volgens de rechtspraak van de Raad van State op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Onder het vergunningenregime tot 1 januari 2020 betekende dit dat het project wel vergunningplichtig was op grond van artikel 2.7, tweede lid, onder b van de Wnb (de verslechteringsvergunning). Een passende beoordeling was niet nodig. Vergelijk de uitspraak van 31 maart 2010<sup>5</sup> en van 13 november 2013<sup>6</sup>. Sinds 1 januari 2020 zijn projecten die met intern salderen niet tot een toename van stikstofdepositie leiden niet langer vergunningplichtig.<sup>7</sup>

Het is vaste jurisprudentie dat bij intern salderen uitgegaan kan worden van de vergunde referentiesituatie. De Raad van State bevestigt in de uitspraak van 27 januari 2021<sup>8</sup> nog eens dat "de feitelijke situatie niet van belang is bij het bepalen van de referentiesituatie". Er mag worden uitgegaan van de vergunde referentiesituatie, ook in een situatie dat de vergunning niet, of niet volledig is of wordt benut.

Bij de referentiedatum geldt voor de Habitatrichtlijngebieden in Overijssel de datum van 24 maart 2000 of 7 december 2004. De aanwijzingen als Vogelrichtlijngebied zijn in Overijssel van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011<sup>9</sup> geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994<sup>10</sup> zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten "Engbertsdijkswen"en". Dit gebied is op voor 10 juni 1994 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied(-en).

---

<sup>5</sup> ABRvS 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1

<sup>6</sup> ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

<sup>7</sup> ABRvS 20 januari 2021, zaaknummer 201907241/1, rechtsoverweging 17.2 en 17.3 en ABRvS 27 januari 2021, zaaknummer 201903828/1, rechtsoverweging 8

<sup>8</sup> ABRvS 27 januari 2021, zaaknummer 201903828/1

<sup>9</sup> ABRvS zaaknummer 201003301/1

<sup>10</sup> In Overijssel betreft dit 'Weerribben' en 'Engbertsdijkswen'



### B1.2 Vaststellen referentiesituatie

U beschikt over een vergunning op basis van de Wet (d.d. 18 mei 2018, kenmerk 2018/0291864). U wilt een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie.

In tabel 2 is de Wnb-vergunde situatie weergegeven.

**Tabel 2: Wnb-vergunde**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
1	Jongvee	38	A 3.100	4,4	167,2
	Melkkoeien	6	A 1.100	13,0	78,0
4	Jongvee	15	A 3.100	4,4	66,0
	Paarden	4	K 2.100	2,1	8,4
	Paarden	3	K 1.100	5,0	15,0
	Melkkoeien (PAS 2015.08-01)	78	A 1.10	6,65	518,7
<b>totaal</b>					<b>853,3</b>

### Conclusie:

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toeneemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd. De resultaten van deze berekening zijn in de AERIUS Calculator berekening van d.d. 6 januari 2021 met kenmerk RvBXiqTrUve8weergegeven.

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de eerder verleende natuurvergunning.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan de eerder verleende natuurvergunning. Dan is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.

### B1.3 Toetsing aan overige vereisten

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten. In dat geval is vergunningplicht niet aan de orde.

### B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

### B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie voldoet aan de wet en jurisprudentie. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie moet worden geweigerd omdat er geen vergunning nodig is (positieve weigering).

## C SLOTCONCLUSIE

Wij weigeren de vergunning omdat deze niet nodig is.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

**Bijlage 2      Aerius berekening RvBXiqTrUve8**

**Bijlage 3      Technische tekening, kenmerk B200278-61**