

Gemeente Raalte  
t.a.v. [REDACTED]  
Postbus 140  
8100 AC RAALTE

**Provincie Overijssel**  
Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax: 088 118 86 71  
www.overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl  
KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**  
[REDACTED]  
Telefoon 038 499 [REDACTED]  
[REDACTED]@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.11.2021	D2021-11-002734	2021-010427	1 van 12	3	18.10.2021	

Onderwerp: WNB Ontheffing soortenbescherming

Geachte G.T. [REDACTED],

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.<sup>1</sup> Deze hebben wij op 18 oktober 2021 ontvangen<sup>2</sup>. Er zijn aanvullende gegevens verstrekt op 5 november 2021 en 8 november 2021. De aanvraag is gedaan vanwege de vervanging van een brugduiker (Bu10) nabij de Hogebroeksweg 15 in Raalte. In deze brief geven wij ons besluit weer.

### Besluit

Wij besluiten u een ontheffing te verlenen van het verbod om nesten van de boerenwaluw opzettelijk te beschadigen, te vernielen en weg te nemen<sup>3</sup>.

Deze ontheffing heeft betrekking op de brugduiker (Bu10) nabij de Hogebroeksweg 15 in Raalte.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 januari 2022 tot en met 1 mei 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 16 april 2021 en de bijbehorende stukken te weten;
- Activiteitenplan van 13 oktober 2021;
- Rapport 'Quickscan natuurtoets Vervangen zes duikerbruggen, Raalte', van 27 maart 2020.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

### Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in 'Bijlage 1 - Voorschriften bij het besluit' weergegeven.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

<sup>1</sup> Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb.

<sup>2</sup> Ons kenmerk D2021-10-002964.

<sup>3</sup> Op basis van art. 3.3, eerste lid van het verbod, genoemd in art. 3.1, tweede lid Wnb.

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>19</sup>. De verschuldigde leges zijn:

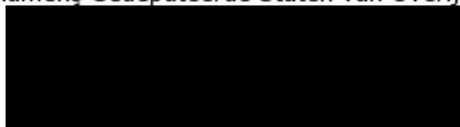
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	In behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing als bedoeld 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb, die al dan niet ziet op het realiseren van een infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling	€ 3.055,00
<b>Totaal leges</b>		<b>€ 3.055,00</b>

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer 2021-010427 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen

- Bijlage 1 - Voorschriften bij het besluit
- Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3 - Ligging van het plangebied

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Raalte.

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088-1188673.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

### Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag?

Geeft u altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-11-002361). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het **Overijsselloket** is bereikbaar via de telefoon onder nummer **038 499 88 99** of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl). Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl). Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>4</sup>, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres in de directe omgeving waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (D2021-11-002361).

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren moet deze worden getoond.
4. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
5. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soort beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

---

<sup>4</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op hbo-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

**Soortspecifiek**

6. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden (verwijderen huidige brugduiker en plaatsen van nieuwe brugduiker) houdt u rekening met de kwetsbare periode van boerenwaluw. Deze kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 1 april tot en met 30 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze voortplantingsperiode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.
7. De nieuwe brugduiker heeft, ten opzichte van de huidige duikerbrug, een gelijkwaardige bouwconstructie, met dezelfde doorvaarhoogte en steun/dwarsbalken aan onderzijde van de brug. De nieuwe duikerbrug bevat minimaal 2 steun/dwarsbalken waaraan de boerenwaluw zelfstandig nesten kan bouwen.
8. Voorafgaand aan de kwetsbare voortplantingsperiode hangt u minimaal 6 nestvoorzieningen voor de boerenwaluw aan de steun/dwarsbalken. Deze voorzieningen zijn van het type KN BZ 02 van Vivara, of vergelijkbaar.

**Overige zaken**

9. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw
10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

## **BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT**

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>	7
<b>A1</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
<b>A1.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A2</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A2.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A2.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	7
<b>A3.2.1</b>	<b>Jaarrond beschermde vogelnesten</b>	8
<b>B</b>	<b>AANVRAAG ONTHEFFING – DE FEITEN</b>	9
<b>B1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	9
<b>B1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten</b>	9
<b>B1.2</b>	<b>Doel van het project</b>	9
<b>B1.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	9
<b>B1.4</b>	<b>Periode</b>	9
<b>B1.5</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	9
<b>B1.6</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	9
<b>C</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	9
<b>C1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	9
<b>C1.1</b>	<b>Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek</b>	9
<b>C1.1.1</b>	<b>Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding</b>	10
<b>C1.2</b>	<b>Beschrijving noodzaak ontheffing</b>	10
<b>C1.3</b>	<b>Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging</b>	10
<b>C1.4</b>	<b>Wettelijk belang van het project</b>	11
<b>C1.5</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	11
<b>C1.6</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	11
<b>D</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	11
<b>Bijlage 3</b>	<b>Ligging van het plangebied</b>	12

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>5</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb.<sup>6</sup>

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. Er worden geen soorten aan de natuur onttrokken. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Raalte gestuurd met het verzoek om advies. Het college is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>7</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>8</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven<sup>9</sup>.

<sup>5</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming.

<sup>6</sup> art. 1.3, eerste lid Wet natuurbescherming.

<sup>7</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming.

<sup>8</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming.

<sup>9</sup> Zie bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening Overijssel.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>10</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>11</sup> (voorheen de soortenstandaarden) kunnen betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing.

### **A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten**

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

### **Bescherming nesten algemeen**

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of tenietdoen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen<sup>12</sup> niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

### **Jaarrond beschermd nest of leefgebied**

Nesten van de boerenzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken van deze soort genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

<sup>10</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>11</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

<sup>12</sup> Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.



## **B AANVRAAG ONTHEFFING – DE FEITEN**

### **B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

Het plangebied betreft een duikerbrug (Bu10), gelegen nabij de Hogebroeksweg 15 in Raalte. In bijlage 3 van dit besluit is de ligging van het plangebied en een foto van de betreffende duiker weergegeven.

De bestaande duikerbrug, aangelegd rond 1947, wordt geheel gesloopt. De nieuwe duikerbrug bestaat uit prefab betonelementen. De hoogte van de toekomstige betonelementen is vergroot om voldoende ruimte te creëren voor nestvoorzieningen voor de boerenwaluw in de vorm van betonnen balken. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de boerenwaluw: in de periode tussen januari 2022 en april 2022.

#### **B1.2 Doel van het project**

Het doel is het vervangen van de duikerbrug door een nieuwe duikerbrug om de veiligheid te garanderen voor het verkeer.

#### **B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan voor de boerenwaluw van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen<sup>13</sup>.

#### **B1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 1 mei 2022.

#### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier van 18 oktober 2021;
- Activiteitenplan van 13 oktober 2021;
- Rapport 'Quickscan natuurtoets Vervangen zes duikerbruggen, Raalte', van 27 maart 2020.

#### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 18 oktober 2021 ontvangen. Per mail hebben wij u gevraagd naar een aanvullende toelichting met betrekking tot de ernst van de zaak. U heeft ons aanvullende informatie aangeleverd op 5 en 8 november 2021<sup>14</sup>.

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

#### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Quickscan natuurtoets Vervangen zes duikerbruggen, Raalte', van 27 maart 2020<sup>15</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quickscan met gebruik van literatuurgegevens. Veldbezoek op 21 oktober 2019.

Tijdens het veldbezoek zijn onder de duikerbrug Bu10 aan de Hogebroeksweg 4 nesten van de

---

<sup>13</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb

<sup>14</sup> Ons kenmerk D2021-11-002359 en D2021-11-002360

<sup>15</sup> Hoofdstuk 2.2 pagina 6

boerenwaluw aangetroffen. De nesten bevinden zich verspreid aan de steunbalken onder de brug.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om verblijfplaatsen en functies voor de boerenwaluw vast te kunnen stellen.

#### **C1.1.1 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Als gevolg van het vervangen van de duikerbrug gaan vier nesten van de boerenwaluw verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag<sup>16</sup>, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften bij het besluit zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werk buiten broedseizoen boerenwaluw. Zowel het verwijderen van de huidige duikerbrug als het aanleggen en afronden van de nieuwe duikerbrug vindt plaats buiten het broedseizoen van boerenwaluw (april - half september). Boerenwaluw is namelijk een trekvogel en zodoende in deze periode niet in Nederland. Als de exemplaren vanaf begin april terugkomen in ons land en weer willen nestelen onder de duikerbrug (ze broeden elk jaar weer op dezelfde plek), dan is dit mogelijk.
- De nieuwe duikerbrug heeft een gelijkwaardige bouwconstructie met dezelfde doorvaarhoogte en steunbalken waardoor de ecologische functionaliteit van de brug voor boerenwaluw niet verandert.
- Met het vervangen van de duikerbrug is alles in het werk gesteld om de toekomstige situatie gelijk te laten zijn aan de huidige situatie. Door extra betonbalken onder de brug te bevestigen kan de boerenwaluw zelfstandig weer nesten bouwen op dezelfde posities en onder dezelfde omstandigheden. Tevens hangt u 6 nestvoorzieningen aan de betonbalken. U geeft echter niet aan wat voor type nestvoorziening u wilt toepassen. Daarom hebben wij in voorschrift 8 opgenomen dat minimaal 6 nestvoorzieningen geplaatst moeten worden van het type KN BZ 02 van Vivara, of vergelijkbaar. Deze voorzieningen moeten voor 1 april 2022 geplaatst zijn.

De landelijke staat van boerenwaluw is beoordeeld als 'gunstig'. De staat van instandhouding van boerenwaluw is ontleend aan de meest recente Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage (WOT Natuur & Milieu, 2020) en Sovon (Sovon, 2021). De functionaliteit van de leefomgeving van de boerenwaluw is niet in het geding. Het verlies van de nestplaatsen is van tijdelijke aard en na afronding van de werkzaamheden is de brug gelijk weer geschikt voor de boerenwaluwen door het aanbrengen en aanbieden van alternatieve broedplekken. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden en boerenwaluwen in deze periode afwezig zijn. Daarnaast worden in de nieuwe situatie ruim voldoende geschikte alternatieve nestplaatsen aangeboden.

#### **C1.2 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het vervangen van een duikerbrug leidt tot het verwijderen en vernielen van nesten van de boerenwaluw. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

#### **C1.3 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Het uitvoeren van de werkzaamheden is locatie gebonden. Het achterwege blijven van renovatie is geen optie omdat de huidige brug in een slechte staat van onderhoud verkeert en toe is aan groot onderhoud. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor boerenwaluw worden voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning is zo goed mogelijk aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor boerenwaluw. Beoogde werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen.

---

<sup>16</sup> Hoofdstuk 6 pagina 13 en 14

#### **C1.4 Wettelijk belang van het project**

De voorgenen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

De bestaande duikerbrug is technisch versleten en de afmetingen voldoen niet aan de huidige vereisten. Daarnaast voldoet de constructieve draagkracht niet aan de huidige eisen. De betonconstructie verslechterd en betonwapening is zichtbaar. Het vervangen van de brug is op dit moment noodzakelijk om zo de veiligheid voor gebruikers te kunnen garanderen. Dit is een verantwoordelijkheid die de gemeente als wegbeheerder heeft. Indien de brug niet wordt vervangen zorgt dit voor onveilige situaties waarbij brugdelen kunnen instorten. Verkeersveiligheid is dan niet meer gewaarborgd. De openbare veiligheid (van de weggebruikers) is daarmee in het geding; het vervangen van de duikerbrug door een nieuw exemplaar is noodzakelijk om de openbare veiligheid te kunnen waarborgen.

#### **C1.5 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>17</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

#### **C1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>18</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

### **D SLOTCONCLUSIE**

De ontheffing van de verbodsbepaling om de vier nesten van de boerenwaluw opzettelijk te beschadigen en te verwijderen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de populatie boerenwaluwen wordt niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soort optreden. Er is een wettelijk belang om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>17</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>18</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

### Bijlage 3      Ligging van het plangebied

