

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax: 088 118 86 71  
www.overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl  
KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

De Strip B.V.

Westkanaaldijk 7  
3542 DA UTRECHT

**Inlichtingen bij**

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
01.12.2021	D2021-09-000320	Z-HZ-WNB-2021-002742	1 van 17			

Onderwerp: Vergunning Wet Natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming

Geachte heer/mevrouw,

Door Tauw B.V., gemachtigd namens De Strip B.V., is een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 29 april 2021<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft het exploiteren van Vliegveld Twenthe Evenemententerrein (hierna: VTE) op de voormalige vliegbasis Twente aan de Vliegveldweg 345 in Enschede. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Coördinatieregeling van toepassing**

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project ontwikkelen evenemententerrein op de voormalige vliegbasis Twenthe wordt toepassing gegeven aan de gemeentelijke coördinatieregeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.30 Wro). Besloten is dat Burgemeester en Wethouders van Enschede de coördinatie van de voorbereiding van de in het eerste lid, van artikel 3.30 Wro, bedoelde besluiten voor haar rekening neemt. Dit laat uiteraard de formele bevoegdheden van GS van Overijssel op grond van de Wet Natuurbescherming onverlet.

De bedoeling van de voorgenoemde gemeentelijke coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van dit project benodigde besluiten, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het binnen één termijn indienen van beroep daartegen, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden.

De procedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van kracht. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit. De juridische basis van deze gezamenlijke terinzagelegging is te vinden in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.30 en 3.31), het coördinatiebesluit van de Raad van Enschede van 28 september 2020 en het instemmingsbesluit van Gedeputeerde Staten van 30 maart 2021.

De besluiten die gecoördineerd worden zijn:

1. Een ontwerp-bestemmingsplan "Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden 2021" (NL.IMRO.0153.R20200008-0002) op grond van de Wet ruimtelijke ordening door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede;

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2021/0114416

2. Een ontwerp-omgevingsvergunning voor de activiteit milieu door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede;
3. Een ontwerp-verkeersbesluit voor het realiseren van een fysieke middengeleider op de kruising van de Vliegvelddweg en de Oude Deventerweg door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede;
4. Een ontwerp-vergunning op grond van de Wet natuurbescherming door het college van gedeputeerde staten van de provincie Overijssel.

### Besluit

Wij verlenen u een vergunning<sup>2</sup> voor de exploitatie van Vliegveld Twenthe Evenemententerrein (VTE) aan de Vliegvelddweg 345 in Enschede. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Verschilberekening AERIUS Calculator d.d. 1 april 2021 met kenmerk Rr68a4HZv2p6;
- Situatietekening VTE, ons kenmerk 2021/0116494, datum 31 maart 2021.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Indien er een verschil is tussen de aanvraag en de voorschriften, dan zijn de voorschriften bepalend.

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>3</sup>.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.2	WNB aanvraag vergunning industrieel art. 2.7 3e lid in samenhang met art. 2.8 WNB	<b>€ 2.201,00</b>

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

---

<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>3</sup> Belastingverordening Overijssel

### Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het lokaal is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 ([www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** AERIUS Calculator verschilberekening (kenmerk Rr68a4HZv2p6)
- Bijlage 4** Situatietekening VTE d.d. 31 maart 2021
- Bijlage 5** Gebiedsbeschrijving Natura 2000-gebied 'Lonnekermeer'

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Gemeente Enschede, [REDACTED] Postbus 20, 7500 AA, Enschede;
- Tauw B.V., [REDACTED], Handelskade 37, 7417DE Deventer;
- Stichting Lonnekerberg (StiL), Stichting Lonneker Land (SLL) en Stichting Natuur en Milieuraad Enschede (NMrE), Bergweg 261, 7524 CV te Enschede.

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter.**

U kunt in beroep als u belanghebbende bent. Ook als u geen belanghebbende bent, maar wel een zienswijze hebt ingediend, kunt u beroep instellen.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. De rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage gelegd.

**Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.**

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061.
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven vermelde telefoonnummer.

## **BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN**

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Voorafgaand aan ieder evenement, op de locatie Vliegveld Twenthe Evenemententerrein aan de Vliegveldweg 345 te Enschede, zal door de vergunninghouder moeten worden nagegaan of het past binnen de opgenomen uitgangspunten van deze vergunning.
2. Als de vergunninghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitgangspunten als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit vooraf ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Voor deze wijzigingen moeten opnieuw de effecten op de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied beoordeeld worden. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan.
3. Minimaal een week voor aanvang van een evenement dient de vergunninghouder de datum van het evenement, een overzicht van het gebruik van het terrein, de duur en bezoekersaantallen te melden bij het meldpunt van provincie Overijssel (telefoonnummer: 038 425 24 23), onder vermelding van de naam van het evenement en het kenmerk van deze vergunning.

## **Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit**

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

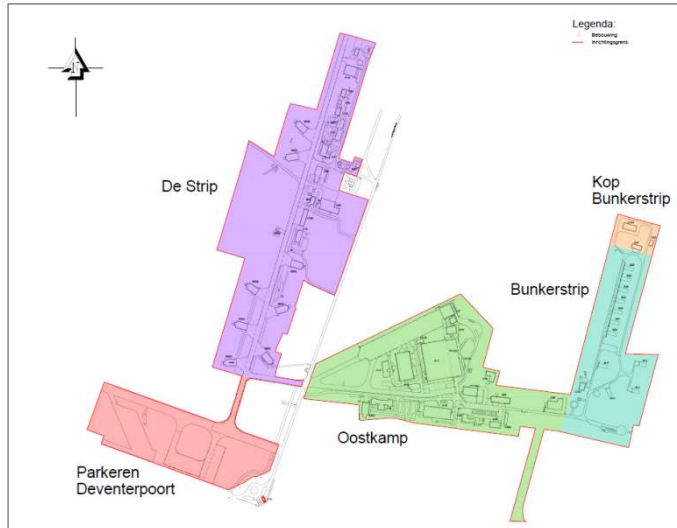
<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	<b>7</b>
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	<b>7</b>
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	<b>7</b>
<b>A1.2</b>	<b>Periode</b>	<b>7</b>
<b>A1.3</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	<b>7</b>
<b>A1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	<b>8</b>
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	<b>8</b>
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	<b>8</b>
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	<b>8</b>
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	<b>8</b>
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	<b>8</b>
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	<b>9</b>
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	<b>9</b>
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	<b>9</b>
<b>A4.2.1</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel</b>	<b>9</b>
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	<b>9</b>
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	<b>9</b>
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	<b>9</b>
<b>B1.1</b>	<b>Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden</b>	<b>9</b>
<b>B1.2</b>	<b>Berekening projecteffect</b>	<b>9</b>
<b>B1.3</b>	<b>Beoordeling mitigerende maatregelen</b>	<b>9</b>
<b>B1.4</b>	<b>Ecologische afweging stikstofbelasting</b>	<b>11</b>
<b>B1.5</b>	<b>Vaststellen overige effecten</b>	<b>11</b>
<b>B1.6</b>	<b>Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland</b>	<b>12</b>
<b>B1.7</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	<b>12</b>
<b>B1.8</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	<b>12</b>
<b>B2</b>	<b>Zienswijzen</b>	<b>12</b>
<b>B2.1</b>	<b>Bespreking van ingediende zienswijze</b>	<b>12</b>
<b>B3</b>	<b>Adviezen</b>	<b>14</b>
<b>B3.1</b>	<b>Bespreking van adviezen</b>	<b>14</b>
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	<b>14</b>

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Vergunningaanvraag**

#### **A1.1 Projectomschrijving**

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag heeft betrekking op de evenementenlocatie aan de Vliegveldweg 345 in Enschede en de evenementen welke als afzonderlijke projecten in de zin van de Wnb moeten worden beschouwd.



*Figuur 1: Overzichtskartaal Vliegveld Twenthe Evenemententerrein (VTE)*

De aanvraag van Vliegveld Twenthe Evenemententerrein (VTE) ziet op een koepelvergunning van afzonderlijke Wnb-projecten, daarbij is gekozen voor een integrale (worst case) benadering.

Ieder evenement en de exploitatie van het terrein worden gekwalificeerd als afzonderlijk project en van ieder project worden afzonderlijk alle aspecten beoordeeld.

Dit wordt gewaarborgd door een voorschriften 1 en 2 bij deze vergunning waarin is opgenomen dat ieder evenement vooraf moet worden getoetst aan de uitgangspunten van deze vergunning. Bij afwijken van de vergunning moet ons tevoren toestemming gevraagd worden (voorschrift 3). De evenementen mogen niet gelijktijdig plaatsvinden.

De evenementen verschillen sterk in omvang, gebruik van het terrein, duur en bezoekersaantallen. Naast de kleine en grote publieksevenementen vinden er ook leveringen van diensten en goederen tussen bedrijven plaats. Daarnaast is er sprake van de tijdelijke opslag van goederen (onder andere bier en kaas) en van statische opslag van goederen.

Op het terrein is een aantal stookinstallaties aanwezig en worden voor het terreinonderhoud enkele mobiele werktuigen ingezet. Tijdens evenementen of andere leisure activiteiten worden ook andere mobiele werktuigen en enkele aggregaten ingezet.

Een overzicht van de stikstof emitterende bronnen is weergegeven in situatie 2 van de verschilberekening AERIUS Calculator met kenmerk Rr68a4HZv2p6.

#### **A1.2 Periode**

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### **A1.3 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier Wet Natuurbescherming ingediend op 29 april 2021;
- Gedateerde en ondertekende machtiging;
- Geactualiseerde passende beoordeling opgesteld door Tauw d.d. 23 april 2021;
- Berekening projecteffect AERIUS Calculator kenmerk S6GK5V9C9tr5 (01 april 2021);
- Verschilberekening AERIUS Calculator kenmerk Rr68a4HZv2p6 (01 april 2021);
- Verschilberekening Duitse gebieden AERIUS Calculator kenmerk Rv1Pckgyy1WS (01 april 2021);
- Berekening verkeerseffecten verder dan 5 km;

- Situatietekening Vliegveld Twenthe Evenemententerrein 31 maart 2021;
- Toelichting invoerparameters AERIUS berekening;
- Revisievergunning Roolvinkweg 30 d.d. 30 juli 2000;
- Salderingsovereenkomst van 2 april 2020;
- Melding extern salderen ingediend op 29 april 2021;
- (Af)melding activiteitenbesluit Roolvinkweg 30;
- Acceptatie melding activiteitenbesluit van 12 mei 2021.

#### **A1.4 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 29 april 2021 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

### **A2 Bevoegdheid**

#### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>4</sup>. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

### **A3 Procedure**

Voor de behandeling van deze aanvraag is door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Enschede verzocht om medewerking van de gecoördineerde behandeling van dit benodigde uitvoeringsbesluit voor het ontwikkelen van het evenemententerrein.

Gedeputeerde Staten hebben op 30 maart 2021 ingestemd om aan dit coördinatieverzoek medewerking te verlenen zodat de voorbereiding en bekendmaking van de aangevraagde vergunning volgens de Wet natuurbescherming (Wnb) wordt gecoördineerd.

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Bij de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking van het gecoördineerde besluit op basis van de Wnb (artikel 2.7, tweede lid) is de uitgebreide procedure overeenkomstig artikel 3.4. Awb van toepassing (artikel 3.30, tweede lid van de Wro en artikel 3.10, eerste lid van de Wabo).

#### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van stikstofdepositie hebben geen invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van een andere provincie liggen.

Met toepassing van de uitgebreide openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

#### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Enschede gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

---

<sup>4</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid



#### **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

##### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

##### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

###### **A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel**

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan extern salderen.

Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

#### **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteiten hebben mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

### **B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

#### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

##### **B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden**

De exploitatie van Vliegveld Twenthe Evenemententerrein (VTE) heeft door de uitstoot van NOx-emissies uit diverse vaste en mobiele bronnen, invloed op 6 verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied 'Lonnekermeer' het dichtst bij de evenementenlocatie ligt (circa 2.000 meter). Aangezien de vaste en mobiele bronnen, zijnde activiteiten, op de evenementenlocatie stikstof uitstoten terwijl de kritische depositiewaarden van de betrokken Natura 2000-gebieden al bereikt zijn, worden significant negatieve effecten op voorhand niet uitgesloten.

##### **B1.2 Berekening projecteffect**

Door Tauw is de stikstofemissie van diverse vaste en mobiele bronnen in kaart gebracht. Op basis daarvan zijn berekeningen gemaakt met het rekeninstrument AERIUS calculator (versie Calculator 2020). Uit de berekening van het projecteffect blijkt dat er sprake is van een permanente toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in zes Natura 2000-gebieden.

#### **Conclusie:**

Uit de berekening van het projecteffect met AERIUS Calculator<sup>5</sup> blijkt dat er sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata. In overeenstemming met artikel 2.8 van de Wnb is een passende beoordeling dan aan de orde.

##### **B1.3 Beoordeling mitigerende maatregelen**

U treft maatregelen om de stikstofdepositie op habitattypen binnen de omringende Natura 2000-gebieden niet te laten toenemen. U kiest daarbij voor externe salderingsmaatregelen. Wij zien de beschrijving van de maatregelen, in combinatie met depositieberekeningen waarin duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de situaties met en zonder salderen, als een passende beoordeling.

---

<sup>5</sup> Berekening projecteffect AERIUS Calculator kenmerk S6GK5V9C9tr5 d.d. 1 april 2021

U wilt gebruik maken van de ammoniakemissie van de pension- en trainingsstal voor paarden aan de Roolvinkweg 30 in Enschede. Hiervoor heeft de gemeente Enschede op 12 mei 2021 een melding Activiteitenbesluit geaccepteerd. Uit deze melding blijkt dat de activiteit voor het houden van paarden is beëindigd, omwille van deze vergunningaanvraag. Op 2 april 2020 heeft u een overeenkomst gesloten waarbij u van Twente Hippique, [REDACTED] 147,1 kg emissie overneemt.

Het bedrijf, waarvan u ammoniakemissie overneemt, beschikt niet over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming. Hierdoor kan dit bedrijf alleen emissie verhandelen als er ten tijde van de aanwijzing van gebieden al een toestemming voor de N-emissie veroorzakende activiteit was en deze onafgebroken aanwezig was of nog kon zijn tot het moment van intrekking of wijziging van de toestemming of het sluiten van een overeenkomst tussen de saldogever en de saldo-ontvanger, zodat hervatting van de activiteit mogelijk was zonder dat daarvoor een natuurvergunning of omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, voor de realisering van een project is vereist (artikel 2.2.6, tweede lid van de Beleidsregel). Bovendien moet het bedrijf feitelijk nog aanwezig zijn op het moment van intrekking van de milieuvergunning. Bij het beoordelen van een aanvraag hanteren Gedeputeerde Staten als uitgangspunt dat alleen gebruik wordt gemaakt van de in de toestemming van de saldogever opgenomen N-emissie in de referentiesituatie, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. (artikel 2.2.6., zevende lid van de Beleidsregel).

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor aanwijzing van de Natura 2000-gebieden beschikte over een milieuvergunning. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie<sup>6</sup> blijkt tevens dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is. Hierdoor kunnen de activiteiten van dit bedrijf worden gebruikt voor het extern salderen.

Door uitspraken van de Raad van State blijkt dat alleen emissie kan worden verhandeld die overeenkomt met de milieuvergunde situatie met de laagste ammoniakemissie. Op basis van de milieuvergunningenhistorie hebben we vastgesteld welke stikstofemissie verhandelbaar is. In onderstaande tabel zijn de vergunde aantallen dieren uit de milieuvergunning met de laagste emissie weergegeven (revisievergunning 30 juli 2000, kenmerk Wm2083).

**Tabel 1: Milieuvergunde situatie van Roolvinkweg 30**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
nvt	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	29	K 1.100	5,0	145,0
nvt	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	1	K 2.100	2,1	2,1
<b>Totaal</b>					<b>147,1</b>

#### **Feitelijk gerealiseerde capaciteit saldogever**

Nadat de toestemming van de saldogever is getoetst, is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel<sup>7</sup> kan alleen de vergunde emissie van de saldogevende activiteit worden meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen<sup>8</sup> met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht. In de beleidsregel<sup>9</sup> is als voorwaarde opgenomen dat 70% van de emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit mag worden betrokken.

#### **Toets aan Besluit emissiearme huisvesting**

In de beleidsregel<sup>10</sup> is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie van de saldogever. In het Beh zijn geen maximale emissiewaarden opgenomen voor paarden. De maximale emissiewaarden op grond van het Beh zijn daardoor niet van toepassing. Er kan volledig gebruik worden gemaakt van de emissie die is opgenomen in de toestemming van de saldogever.

<sup>6</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel

<sup>7</sup> Artikel 2.2.6 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>8</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel

<sup>9</sup> Artikel 2.2.6 lid 12 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>10</sup> Zie artikel 2.2.6 lid 10 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

**Conclusie:**

Uit de melding op grond van het Activiteitenbesluit blijkt dat de toestemming voor het houden van 29 volwassen paarden en 1 paard in opfok is ingetrokken. Uit bovenstaande gegevens komt naar voren dat maximaal 147,1 kg emissie kan worden verhandeld. Daarvan mag op grond van de beleidsregel 70% worden betrokken bij de aanvraag.

Deze gegevens zijn gebruikt voor de berekening van stikstofdepositie op de relevante gebieden. Uit de depositieberekening blijkt dat de hiermee de toename van stikstofdepositie door de gewenste uitbreiding (zie AERIUS Calculator verschilberekening met kenmerk Rr68a4HZv2p6 d.d. 1 april 2021) te niet wordt gedaan in vijf Natura 2000-gebieden. Dit zijn: Landgoederen Oldenzaal, Dinkelland, Lemselermaten, Aamsveen en Achter de Voort, Agelerbroek & Voltherbroek.

In deze gebieden is daardoor met zekerheid geen sprake van een significant effect. Daarentegen is er in het Natura 2000-gebied Lonnekermeer wel sprake van een geringe toename in stikstofdepositie. Hiervoor geldt dat niet met zekerheid is uit te sluiten dat er geen significant negatieve effecten kunnen optreden.

**B1.4 Ecologische afweging stikstofbelasting**

In het Natura 2000-gebied Lonnekermeer blijft op één hexagoon sprake van een permanente toename van 0,02 mol N/ha/jaar op het habitatype H3130 Zwakgebufferde vennen. Op alle andere hexagonen in het habitatype Zwakgebufferde Vennen neemt de depositie af. De overlap tussen het hexagoon en het habitat is 0,571 m<sup>2</sup>. In het overige deel van het habitatype op deze locatie is sprake van een afname in stikstofdepositie. Er is daarom in slechts een zeer gering deel van dit areaal aan habitatype een toename in stikstofdepositie. In het overgrote deel is sprake van een afname in stikstofdepositie.

Het deel dat een zeer lokale toename in stikstofdepositie ontvangt is slechts 0,571 m<sup>2</sup> groot. Een lokale stikstofdepositie op een halve vierkante meter aan de rand van het habitatype leidt niet tot een afname in de kwaliteit van het habitatype als geheel<sup>11</sup>.

De geringe toename staat de doelstellingen voor habitattypen en soorten welke zijn weergegeven in de gebiedsbeschrijving van het 'Lonnekermeer' (bijlage 5) niet in de weg. De depositie is hiervoor te lokaal. Een verandering in vegetatie op deze halve vierkante meter zal namelijk niet doorwerken in de kwaliteit van het habitatype. Het habitatype moet minimaal 100 m<sup>2</sup> groot zijn om als habitatype te kunnen kwalificeren. Een halve vierkante meter is daarom verwaarloosbaar klein en de vegetatie op deze halve vierkante meter zal niet doorwerken in de beoordeling van de kwaliteit van het habitatype.

De depositie vindt bovendien plaats op de grens van het habitatype. Uit de luchtfoto<sup>12</sup> blijkt dat ter plaatse van de depositie een boom staat. Bomen maken geen onderdeel uit van het habitatype. Oevervegetatie kan wel onderdeel zijn van het habitatype. Echter in de schaduw van een boom is geen geschikte standplaats voor stikstofgevoelige planten van dit habitatype. Deze zijn vooral te vinden in de pionierssituaties van open zonnige vochtige plekken in het hogere gedeelte van de oeverzone. De depositie vindt daarom plaats in een verwaarloosbaar klein oppervlak van het habitatype en ook op een ongeschikte locatie voor stikstofgevoelige plantensoorten.

Tenslotte kan stikstofdepositie zich via het water verspreiden binnen het gehele oppervlak van dit vennetje. Het gehele vennetje kwalificeert als het habitatype. Ondanks de kleine toename op 0,571 m<sup>2</sup> van het vennetje, is over het vennetje als geheel sprake van een afname in stikstofdepositie van 0,05 mol/jaar. Kortom, ook met de zeer kleine plaatselijke toename in stikstof zal in het gehele vennetje netto sprake zijn van een afname in stikstofdepositie.

Gelet op het voorgaande zijn significant negatieve effecten uitgesloten.

**B1.5 Vaststellen overige effecten**

---

<sup>11</sup> Handreiking Voortoets Stikstof van BIJ12 (februari 2021)

<sup>12</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel

Uw bedrijf bevindt zich op ca. 2000 meter afstand van het Natura 2000-gebied 'Lonnekermeer'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten uit te sluiten.

#### **B1.6 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland**

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

#### **B1.7 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>13</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

#### **B1.8 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

### **B2 Zienswijzen**

#### **B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze**

Het ontwerpbesluit heeft van 3 juni 2021 tot en met 14 juli 2021 ter inzage gelegen.

Gedurende de inzageperiode zijn zienswijzen ingediend.

Deze zienswijzen zijn ingediend door: Stichting Lonnekerberg (StiL), Stichting Lonneker Land (SLL) en Stichting Natuur en Milieuraad Enschede (NMrE).

De namens Stichting Lonnekerberg (StiL), Stichting Lonneker Land (SLL) en Stichting Natuur en Milieuraad Enschede (NMrE) ingediende zienswijzen beantwoorden wij per zienswijze.

1. Er is sprake van een toename stikstofdepositie op een al overbelaste hexagoon.

Er is na de saldering een resterende depositie van 0,02 mol op een hexagoon wat voor ongeveer 0,5 m<sup>2</sup> overlapt met een habitatype. Er treedt wel depositie op, maar op slechts één hexagoon in dit Natura 2000-gebied blijft sprake van een permanente toename van 0,02 mol N/ha/jaar op het habitatype H3130 Zwakgebufferde vennen.

Op alle andere hexagonalen in het habitatype Zwakgebufferde Vennen neemt de depositie af. De overlap tussen het hexagoon en het habitat is 0,571 m<sup>2</sup>. In het overige deel van het habitatype op deze locatie is sprake van een afname in stikstofdepositie. Er is daarom in slechts een zeer gering deel van dit areaal aan habitatype een toename in stikstof, in het overgrote deel is sprake van een afname in stikstofdepositie.

AERIUS heeft een depositie berekend die precies op de grens van het habitatype op de habitatypenkaart. Het deel dat een zeer lokale toename in stikstofdepositie ontvangt is slechts 0,571 m<sup>2</sup> groot. Een lokale stikstofdepositie op een halve vierkante meter aan de rand van het habitatype leidt volgens de Handreiking Voortoets Stikstof van BII12 niet tot een afname in de kwaliteit van het habitatype als geheel.

Het staat ook geen uitbreiding of verbetering van kwaliteit in de weg, de depositie is hiervoor te lokaal. Een verandering in vegetatie op deze halve vierkante meter zal namelijk niet doorwerken in de kwaliteit van het habitatype.

---

<sup>13</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Het habitatype moet minimaal 100 m<sup>2</sup> groot zijn om als habitatype te kunnen kwalificeren. De stikstofdepositie op het habitatype H3130 betreft het gehele vennetje. Hierdoor kan de stikstofdepositie zich via het water verspreiden binnen het gehele oppervlak van dit vennetje. Ondanks de kleine toename op 0,571 m<sup>2</sup> van het vennetje, is over het vennetje als geheel sprake van een afname in stikstofdepositie van 0,05 mol/jaar. Kortom, ook met de kleine plaatselijke toename in stikstofdepositie zal in het gehele vennetje netto sprake zijn van een afname in stikstofdepositie. De depositie vindt bovendien plaats op de grens van het habitatype. Uit de luchtfoto blijkt dat ter plaatse van de depositie een boom staat. Bomen maken geen onderdeel uit van het habitatype H3130. Ook is de schaduw van een boom niet geschikt als standplaats voor stikstofgevoelige planten van dit habitatype. Oevervegetatie kan wel onderdeel zijn van dit habitatype. Deze vegetatie is vooral te vinden in de pioniersituaties van open zonnige vochtige plekken in het hogere gedeelte van de oeverzone. De depositie vindt plaats in een verwaarloosbaar klein oppervlak van het habitatype. De depositie vindt ook plaats op een locatie die niet geschikt is als standplaats voor stikstofgevoelige plantensoorten, namelijk op- en in de schaduw van een boom. Gelet op het voorgaande zijn significant negatieve effecten uitgesloten. Wij achten de zienswijze daarom ongegrond.

## 2. AERIUS is niet doelgeschikt.

In de uitspraak van 4 augustus 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1760) oordeelde de Raad van State dat door stikstofdepositie te berekenen met AERIUS Calculator de stikstofdepositie niet wordt onderschat. Op de vraag of er een risico is dat door toepassing van AERIUS de stikstofdepositie op bepaalde Natura 2000-gebieden toeneemt, waardoor de instandhoudingsdoelen in gevaar komen, wordt in paragraaf 3.2.1 van het Eindrapport van de commissie Hordijk geconcludeerd dat het gebruik van een beoordelingsdrempel van 0,005 mol/ha per jaar in een AERIUS-berekening suggereert dat alle bronnen die leiden tot die depositie goed in kaart zijn gebracht. Hiermee is de kans op een onverhoopte toename van de stikstofdepositie beperkt. Op dit aspect oordeelt het Adviescollege daarom dat de toepassing van de AERIUS-systematiek geen risico heeft op toename van de stikstofdepositie. Gelet op deze conclusie achten wij de zienswijze ongegrond.

## 3. Er dient te worden voldaan aan de bodemeis uit artikel 6 lid 3 van de Habitatrichtlijn

Artikel 6 lid 3 van de Habitatrichtlijn luidt:

"Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, wordt een passende beoordeling gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied. Gelet op de conclusies van de beoordeling van de gevolgen voor het gebied en onder voorbehoud van het bepaalde in lid 4, geven de bevoegde nationale instanties slechts toestemming voor dat plan of project nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat het de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten en nadat zij in voorkomend geval inspraakmogelijkheden hebben geboden".

Verwezen wordt naar de uitgevoerde geactualiseerde passende beoordeling (bijlage 38 van de toelichting). Hiermee wordt voldaan aan de aangehaalde bepaling uit de Habitatrichtlijn.

Gelet op deze conclusie achten we de zienswijze ongegrond.

## 4. De reikwijdte van de bestemming is niet meegenomen in de berekeningen. Op basis van het bestemmingsplan kunnen bijvoorbeeld met een veelheid aan voertuigen gereden worden buiten de 100 uur motoren, 200 uren auto's en 100 uur vrachtwagens. Dit strookt niet met de te lage emissie invoer op de invoerpunten 19 en 20 van de activiteiten op de Strip en Oostkamp. Bovendien is er geen emissiepunt opgenomen voor de activiteiten op de munitiebunkerstraat. Tot slot kan er gereden worden tussen de Strip en Oostkamp, hetgeen pleit voor de invoer van een nieuw emissievlak dat Oostkamp en De Strip omvat.

De zienswijze is feitelijk onjuist omdat er is gerekend met emissies van verkeer ten behoeve van opslag en terreinonderhoud. Waarschijnlijk wordt met de zienswijze gedoeld op emissies als gevolg van automotieve evenementen. Automotieve evenementen vinden niet plaats op de bunkerstrip. Deze vinden plaats op De Strip en Oostkamp, hetgeen ook volgt uit de berekeningen. Wij achten de zienswijze daarom ongegrond.

5. Wij hebben twijfels omtrent de toelaatbaarheid van extern salderen als mitigerende maatregel (er verandert niets aan de uitstoot van het evenemententerrein), het lijkt eerder een compenserende maatregel te zijn. Als gevolg is artikel 6 lid 4 van de Habitatrictlijn aan de orde.

Extern salderen mag als mitigerende maatregel worden gebruikt.

Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling van 3 april 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BZ7578) kan een saldering worden aangemerkt als een mitigerende maatregel indien er een directe samenhang bestaat tussen het voorgenomen plan en de salderingsmaatregel. Deze samenhang is geborgd door middels een melding Activiteitenbesluit welke de gemeente Enschede op 12 mei 2021 heeft geaccepteerd. Uit deze melding blijkt dat de activiteit voor het houden van paarden is beëindigd, omwille van deze vergunningaanvraag. Op 2 april 2020 heeft de aanvrager een overeenkomst gesloten waarbij u van Twente Hippique, [REDACTED] 147,1 kg emissie overneemt.

Dat het beëindigen van een bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning een maatregel is die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudingsmaatregel of passende maatregel, maakt dat niet anders.

Met de toepassing van onze de Beleidsregel wordt slechts 70% van de emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit betrokken. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde dat het behoud van natuurwaarden is geborgd.

Ondanks de kleine toename op 0,571 m2 van het vennetje, is over het vennetje (het gehele vennetje kwalificeert als het habitatype) als geheel sprake van een afname in stikstofdepositie van 0,05 mol/jaar. De saldering draagt bij aan een afname van de totale stikstofdepositie en daarmee aan de algemene opgave om de stikstofdepositie te verlagen.

Wij achten de zienswijze op dit punt ongegrond.

6. Indiener betoogt dat de overheden aan moeten tonen dat er bij extern salderen echt ruimte is om al die bespaarde stikstofruimte direct weer uit te geven. Een beschouwing over de staat van instandhouding van het betreffende Natura2000-gebied (conform uitspraak Rechtbank Limburg – zaaknummer 18/2813, 19 mei 2021, r.o.14) mag bij extern salderen niet ontbreken.

De Afdeling stelt onder verwijzing naar haar uitspraak van 30 september 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2318, onder 4.1, voorop dat de algemene opgave om de te hoge stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden terug te brengen moet worden onderscheiden van de besluitvorming over individuele plannen en projecten die tot stikstofdepositie leiden.

We achten de zienswijzen daarom ongegrond.

### **B3 Adviezen**

#### **B3.1 Bespreking van adviezen**

Burgemeester en Wethouders van Enschede zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

### **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor het exploiteren van Vliegveld Twenthe Evenemententerrein aan de Vliegveldweg 345 in Enschede te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

**Bijlage 3      Verschilberekening AERIUS Calculator (kenmerk Rr68a4HZv2p6)**

**Bijlage 4      Technische plattegrondtekening, 20-103-M**



## Bijlage 5 Gebiedsbeschrijving Natura 2000-gebied 'Lonnekermeer'

### Gebiedsbeschrijving

Het Lonnekermeer is een relatief jong landgoed waar een tweetal gegraven waterplassen in liggen. Deze oligotrofe tot mesotrofe meren herbergen zeldzame pionierbegroeiingen. Naast het landgoed beslaat het gebied ook het aangrenzende 'De Wildernis', een kleinschalig beekdallandschap met vochtige en droge heiden, heischrale graslanden, blauwgraslanden en dotterbloemhooiland. Aan de oostzijde zijn heideveldjes te vinden.

### Doelstellingen

In onderstaande tabellen zijn de doelstellingen voor de habitattypen en vogels weergegeven. Zij hebben gezamenlijk de begrenzing van dit Natura 2000-gebied bepaald. De doelstellingen zijn gericht op de leefgebieden van plantengemeenschappen (habitattypen) en soorten. Op basis van de regels vanuit Europa, vertaalt in de Nederlandse wetgeving, mag er geen verslechtering optreden van leefgebieden van soorten en/of plantengemeenschappen. Dat wordt beoordeeld ten opzichte van de datum waarop dit gebied onder de bescherming werd gebracht van de Europese Habitatrichtlijn (7 december 2004). Voor zover er sprake is van een behoudsdoelstelling moet dit gezien worden als een minimumeis.

#### Doelstellingen voor habitattypen

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3130	zwakgebufferde vennen	-	=	>
H3160	zure vennen	-	=	=
H4010A	vochtige heiden (hogere zandgronden)	-	>	>
H4030	droge heiden	-	>	>
H6230	* heischrale graslanden	-	=	=
H6410	blauwgraslanden	-	=	=
H7150	pioniervegetaties met snavelbiezen	-	=	=

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

= (<) achteruitgang ten gunste van ander habitatype toegestaan

#### Doelstellingen voor habitatsoorten

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Doelstelling populatie
H1042	gevekte witsnuitlibel	--	=	=	>

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling