

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Landschap Overijssel
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	01.06.2022
Locatie :	Wierdense Veld Prinsendijk Wierden
Datum beschikking :	19.10.2022
Kenmerk :	D2022-06-003247
Zaaknummer :	2022-007414

Datum verzending

19.10.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Kwetsbare perioden	7
B.4	Soortspecifiek	7
B.5	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.4	Periode	12
C.2.5	Onderliggende documenten	12
C.2.6	Aanvullende gegevens	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	14
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	15

D. SLOTCONCLUSIE	16
BIJLAGE I; KAARTEN	17

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer Rienk Apperloo van het adviesbureau Ecogroen BV heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 1 juni 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-007414.

Op 18 augustus 2022 en 22 september 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege het plaatsen van folieschermen in de randzones van het Natura 2000-gebied 'Wierdense veld'. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten en soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de verboden om:

- De heikikker, poelkikker en gladde slang opzettelijk te verstoren⁴;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de heikikker, poelkikker en gladde slang te beschadigen of te vernielen⁵;
- vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing, wezel, egel en levendbarende hagedis opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op het plaatsen van folieschermen in de randzones van het Natura 200-gebied 'Wierdense veld'.

Deze ontheffing treedt één dag na de verzenddatum in werking en is geldig tot en met 1 november 2023.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Quickscan soortbescherming plaatsen folieschermen Wierdense Veld, 29 maart 2022, Ecogroen bv;
- Activiteitenplan Plaatsen folieschermen Wierdense veld, 31 mei 2022, Ecogroen bv;
- Aanvullende informatie, 18 augustus 2022, Ecogroen bv;
- Aanvullende informatie, 22 september 2022, Ecogroen bv.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie 2022-007414

³ Op basis van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.5, tweede lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Wierden;
- [REDACTED], Ecogroen BV

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-06-003247). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁷, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Kwetsbare perioden

5. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de betreffende soorten.
- **Bunzing en wezel:** voortplanting 15 maart tot en met 1 september
 - **Egel:** voortplantingsperiode van 15 april tot en met 1 september en buiten de overwinteringsperiode die loopt van 1 november tot en met 15 maart.
 - **Heikikker:** Voorplantingsperiode 15 februari tot en met 31 juli en buiten de overwinteringsperiode die loopt van 1 oktober tot en met 15 februari
 - **Poelkikker:** Voortplantingsperiode 15 maart tot en met 15 september en buiten de overwinteringsperiode die loopt van 15 oktober tot en met 15 april.
 - **Levendbarende hagedis:** Voortplantingsperiode 15 april tot en met 15 augustus en buiten de overwinteringsperiode die loopt van 1 oktober tot en met 15 april.
 - **Gladde slang:** voortplantingsperiode 1 mei tot en met 15 september en de overwinteringsperiode van 1 oktober tot en met 15 maart

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Kleine marterachtigen												
Heikikker												
Poelkikker												
Levendbarende hagedis												
Gladde slang												
Egel												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soort(en).

B.4 Soortspecifiek

6. Het werkterrein wordt zo klein als mogelijk gehouden en terreindelen waar geen werkzaamheden plaatsvinden worden niet betreden. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van bestaande infrastructuur van wegen, paden en sporen. Als dit niet mogelijk wordt onder begeleiding van een ecologisch deskundige maatregelen getroffen om overlast te minimaliseren.
7. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt door een ecologisch experts op het gebied van de betrokken soorten een veldcontrole uitgevoerd in het gehele werkgebied om na te gaan of en waar beschermde soorten aanwezig zijn. Mochten bunzing, egel, wezel, heikikker, poelkikker, levendbarende hagedis of gladde slang aanwezig zijn, dan worden de werkzaamheden ter plekke uitgesteld, of aangepast.
8. Bij het onverwacht aantreffen van bunzing, egel, wezel, heikikker, poelkikker, levendbarende hagedis of gladde slang worden werkzaamheden gestaakt en wordt direct contact gezocht met de ecologisch toezichthouder. De ecologisch toezichthouder oordeelt in overleg met een ecologisch deskundige of en hoe de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.
9. De schermlocaties ontwikkelen zich, na de werkzaamheden, zelfstandig tot leefgebied. Op de te realiseren kades ontwikkelt in de toekomst vergelijkbare ruige vegetatie als voor de werkzaamheden. Als gevolg van de folieschermen treedt daarnaast vernatting op van het aangrenzende veen, waarbij er nieuwe waterhoudende laagtes ontstaan. De nieuw ontstane waterhoudende laagtes vormen mogelijk geschikt voortplantingswater voor amfibieën. Als de locaties zich na de werkzaamheden onvoldoende ontwikkelen tot geschikt leefgebied, neemt de aanvrager, onder begeleiding van een ecologisch deskundige, aanvullende maatregelen.

10. Om het verlies in leefgebied van de bunzing, wezel en egel op te vangen worden rondom werklocatie 4 in de te handhaven bosranden vijf takkenrillen aangebracht conform de handreiking kleine marterachtigen en voor de start van de kwetsbare perioden. Er worden in totaal minimaal twintig vierkante meter aan takkenrillen gerealiseerd door het aanbrengen van rommelhoekjes bestaande uit vrijgekomen (gebiedseigen) snoei- en takkenafval met daaronder een ruimte waarin een nestkamer kan worden gebouwd.

B.5 Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de heikikker, poelkikker, gladde slang, levendbarende hagedis, egel, bunzing en wezel.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-Mail:

Uw project vindt binnen een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate voortoets/aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Door ontginningswerkzaamheden zijn het veen en de veenbasis in de randzone van het Wierdense veld over grote lengtes verstoord. Op plekken waar de veenlaag is verstoord, kan veenwater in de onverzadigde zone onder het veen infiltreren of zijdelings het veen uitstromen. Hoogveenvormende vegetaties zijn afhankelijk van hoge én zeer stabiele waterstanden. Als gevolg van de verstoorde randzones is in het achtergelegen restveen sprake van te droge situaties.

Het doel van de voorgenomen maatregelen is het compenseren van de voorgenomen werkzaamheden aan de N35 naast het Natura2000 gebied en het lokaal verbeteren van de kwaliteit van het habitatype Herstellend hoogveen. In zijn algemeenheid wordt dat gerealiseerd door hogere veenwaterstanden en het langer vasthouden van water. Om deze doelstelling te realiseren, is in de westelijke en zuidelijke randzone gezocht naar locaties waar verwacht wordt dat er verliezen uit de restveenpakketten optreden. Op vier locaties (zie Bijlage I voor de exacte locaties) wordt in het najaar van 2022 een folieschermband in het intacte (rest)veen ingegraven. Hierdoor wordt verlies van water voorkomen en kunnen de waterstanden in het veen verbeteren. De kwaliteit van het habitatype Herstellende hoogvenen (H7120) zal vervolgens verbeteren.

Ten behoeve van de realisatie van de folieschermen zijn de volgende werkzaamheden noodzakelijk:

Op alle locaties:

- Grond ontgraven om sleuf te creëren
- Aanleggen kade van leemhoudend zand
- Aanbrengen folieschermband in kade
- Terugbrengen vrijgekomen veen op kade
- Aanbrengen overloopvoorziening in kade

Aanvullend op locatie 1 en 2:

- Afzetten bos ten behoeve van werkroutes

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

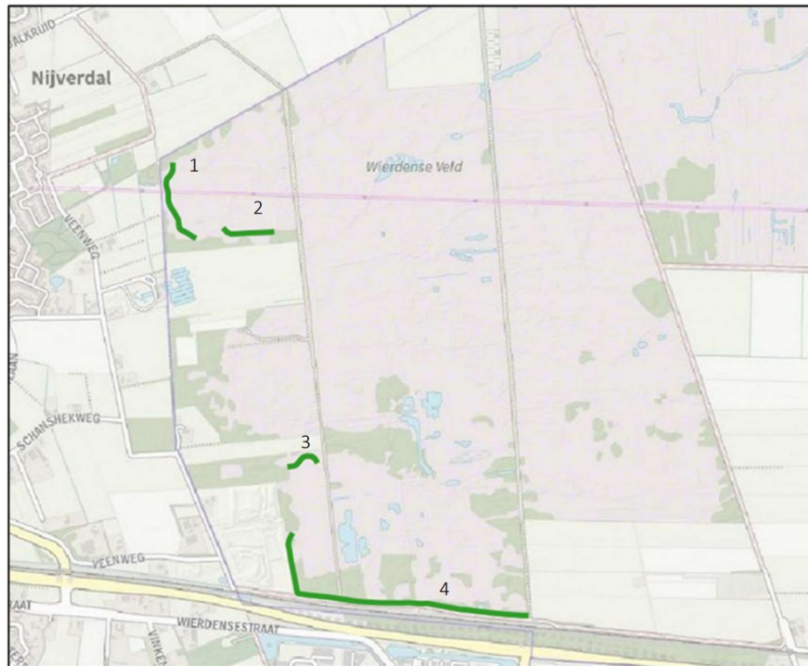
¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Aanvullend op locatie 4:

- Afzetten van bos/bomen ten behoeve van het folieschermb

Aanvullende overige werkzaamheden:

- Gebruik transportroutes



Figuur 1; Situering folieschermen in het Wierdense veld, indicatief aangegeven met dikke lijnen met nummers voor elke locatie

C.2.2 Doel van het project

Het doel van de voorgenomen maatregelen is het compenseren van de voorgenomen werkzaamheden aan de N35 naast het Natura2000 gebied en het lokaal verbeteren van de kwaliteit van het habitatype Herstellend hoogveen. Door ontginningswerkzaamheden zijn het veen en de veenbasis in de randzone van het Wierdense veld over grote lengtes verstoord. Hoogveenvormende vegetaties zijn afhankelijk van hoge én zeer stabiele waterstanden. Als gevolg van de verstoorde randzones is in het achtergelegen restveen sprake van te droge situaties voor habitatype Herstellend hoogveen. Een folieschermb houdt het water in de achterliggende veenlaag vast en voorkomt dat water lateraal kan uittreden en kan infiltreren in de zandondergrond. De waterstanden in het veen kunnen daardoor verbeteren.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van de verbodsbepalingen en soorten, zoals opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: soorten en verbodsbepalingen

Soort	verbodsbepaling	(Opzettelijk) doden of vangen ^{13, 14, 15}	nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk vernielen of beschadigen ¹⁶	Opzettelijk verstoren ^{17, 18}	eieren van deze soort opzettelijk te vernielen of te rapen ¹⁹	voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen ^{20, 21}	opzettelijk te ontwortelen of te vernielen ^{22, 23}	onder zich te hebben of te vervoeren ^{24, 25}
Bunzing						X		
Wezel						X		
Egel						X		
Levend barend hagedis						X		
Heikikker				X		X		
Poelkikker				X		X		
Gladde slang				X		X		

C.2.4 Periode

De ontheffing treedt in werking één dag na de verzenddatum en is geldig tot en met 1 november 2023.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quickscan soortbescherming plaatsen folieschermen Wierdense Veld, 29 maart 2022, Ecogroen bv;
- Activiteitenplan Plaatsen folieschermen Wierdense veld, 31 mei 2022, Ecogroen bv;
- Aanvullende informatie, 18 augustus 2022, Ecogroen bv;
- Aanvullende informatie, 22 september 2022, Ecogroen bv.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 1 juni 2022 ontvangen.

Op 26 juli 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 18 augustus 2022 en op 22 september ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

-
- ¹³ Art. 3.1, eerste lid Wnb
¹⁴ Art. 3.5, eerste lid Wnb
¹⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb
¹⁶ Art. 3.1, tweede lid Wnb
¹⁷ Art. 3.1, vierde lid Wnb
¹⁸ Art. 3.5, tweede lid Wnb
¹⁹ Art. 3.5, derde lid Wnb
²⁰ Art. 3.5, vierde lid Wnb
²¹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb
²² Art. 3.5, vijfde lid Wnb
²³ Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb
²⁴ Art. 3.2, zesde lid Wnb
²⁵ Art. 3.6, tweede lid Wnb

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de volgende verslagen bij onze beoordeling.

- Kennisdocument Poelkikker, BIJ12;
- Kennisdocument Heikikker, BIJ12;
- Kennisdocument Levenbarende hagedis, BIJ12;
- Brochure soortenbescherming kleine marterachtigen, Provincie Overijssel.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de Quickscan²⁶ en het activiteitenplan plaatsen folieschermen Wierdense veld²⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Voorafgaand is een natuurtoets uitgevoerd. Deze bestaat uit een bureaustudie, waarbij gebruik is gemaakt van gegevens van de NDFF en verspreidingsgegevens van het Landschap Overijssel. Daarnaast zijn enkele veldbezoeken uitgevoerd op 6 mei, 10 mei en 28 mei. Gedurende deze veldbezoeken is in het projectgebied en de directe omgeving aandacht besteed aan beschermde soorten. Specifiek is gelet op potenties voor jaarrond beschermde nesten van vogels en geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen, marterachtigen en egel en overwinterings- en voorplantingsplekken van libellen, dagvlinders, reptielen en amfibieën;
- Voor de kleine marterachtigen en egels zijn ecologische functiekaarten ontwikkeld voor de deelgebieden. Deze kaarten staan in Bijlage II.

Uit het onderzoek is gebleken:

- dat er verblijfplaatsen van de bunzing, wezel, egel, heikikker, poelkikker, gladde slang en levendbarende hagedis aanwezig zijn in het leefgebied;
- alle werklocaties voor de folieschermen (1 t/m 4) vormen geschikt foerageergebied voor bunzing, wezel en egel. Op schermlocatie 1 wordt het geschikt leefgebied niet aangetast door de werkzaamheden. Op werklocatie 4 zijn hoger gelegen, droge koppen aanwezig met voldoende ruigte en dekking, waar verblijfplaatsen aanwezig zijn. Van onmisbaar foerageergebied/ leefgebied op de werklocaties voor folieschermen 2 t/m 3 is geen sprake. Hier worden beschermde verblijfplaatsen van genoemde soorten uitgesloten op basis van de terreinkenmerken (nat, geen droge koppen, weinig dekking);
- zolang er wordt gewerkt buiten het broedseizoen er geen vogelsoorten worden verstoord of nesten worden beschadigd. Er zijn geen jaarrond beschermde nesten aanwezig in het plangebied;
- dat verblijfplaatsen van andere beschermde soorten o.a. vleermuizen, marters, otters, dassen en hermelijnen niet aanwezig zijn in het plangebied.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden wordt leefgebied en verblijfplaatsen van de bunzing, wezel, egel, heikikker, poelkikker, gladde slang en levendbarende hagedis beschadigd. Daarnaast worden de heikikker, poelkikker en gladde slang opzettelijk verstoord tijdens de activiteiten.

Op basis van de terreinkenmerken, bekende verspreidingsgegevens en expert judgement worden binnen het projectgebied (foliescherm locatie 4) lage aantallen van bunzing, wezel en egel verwacht. De populatieomvang binnen het projectgebied wordt geschat op maximaal 1 tot 8 exemplaren per soort. Hierbij is uitgegaan van één solitair levend exemplaar, of ouders met jongen.

Op basis van de terreinkenmerken, bekende verspreidingsgegevens en expert judgement wordt de populatieomvang van heikikker en poelkikker binnen het projectgebied geschat op enkele tientallen exemplaren (zowel voortplantend als overwinterend).

²⁶ Quickscan hoofdstuk 2 en 3

²⁷ Activiteitenplan Hoofdstuk 3 en 4

Op basis van de terreinkenmerken, bekende verspreidingsgegevens en expert judgement wordt de populatieomvang van de levendbarende hagedis binnen het projectgebied geschat op enkele tientallen exemplaren.

Op basis van de terreinkenmerken, bekende verspreidingsgegevens en expert judgement wordt de populatieomvang van gladde slang binnen het projectgebied geschat op enkele exemplaren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag²⁸, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden, zoals beschreven in de relevante kennisdocumenten. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de soorten zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Tijdens de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de soorten;
- Het werkterrein wordt zo klein als mogelijk gehouden en terreindelen waar geen werkzaamheden plaatsvinden worden niet betreden;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een veldcontrole uitgevoerd, Bij het onverwacht aantreffen van beschermde soorten worden werkzaamheden gestaakt of aangepast;
- De plangebieden ontwikkelen zich zelfstandig opnieuw tot de oorspronkelijke situatie of beter;
- Om het tijdelijk verlies in leefgebied van de bunzing, wezel en egel op te vangen worden rondom werklocatie 4, vijf takkenrillen aangebracht.

Van de heikikker, poelkikker, levendbarende hagedis, bunzing, wezel en egel zijn diverse waarnemingen bekend in de omgeving van het Wierdense veld (NDFF, 2022). Gezien het verspreide aantal waarnemingen en het ruime aanbod van geschikt leefgebied in de omgeving wordt de lokale staat van instandhouding van de soorten ingeschat als gunstig.

Van de gladde slang zijn ruim 440 waarnemingen bekend in de afgelopen 20 jaar (NDFF, 2022). De trend van waarnemingen van gladde slang in de afgelopen 20 jaar in het Wierdense veld toont een piek in 2010 om vervolgens te dalen. Tot op heden zijn er per jaar niet meer dan 9 waarnemingen gedaan. Gezien de dalende trend de afgelopen jaren en het lage aantal lokale waarnemingen van gladde slang wordt de staat van instandhouding van gladde slang ingeschat op ongunstig.

De functionaliteit van de leefomgeving van bunzing, wezel, egel, heikikker, poelkikker, levendbarende hagedis en gladde slang is tijdelijk in het geding. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden en kort daarna is minder leefgebied beschikbaar door het vergraven van landschappelijke elementen. Voor alle soorten zijn ruim voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.

Na de aanleg van de folieschermen is er sprake van een verbetering van de functionaliteit van het plangebied door het vernatten van de omgeving (voortplantingsbiotoop van heikikker en poelkikker) en het begroeid raken van de gerealiseerde kades (voortplanting en overwintering van levendbarende hagedis en gladde slang, overwintering van heikikker en poelkikker en leefgebied inclusief verblijfplaatsen van bunzing, wezel en egel). Door het realiseren van deze nieuwe landschapselementen (droge kades en vernatting van gebieden) is op termijn netto meer geschikt leefgebied aanwezig voor alle soorten dan dat verloren gaat door de werkzaamheden.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het plaatsen van folieschermen in het Wierdense veld leiden tot het overtreden van de volgende verbodsbepalingen:

- Exemplaren van de heikikker, poelkikker en gladde slang opzettelijk te verstoren²⁹;
- Voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de heikikker, poelkikker en gladde slang te beschadigen of te vernielen³⁰;

²⁸ Activiteitenplan Hoofdstuk 6

²⁹ Art. 3.5, tweede lid Wnb

³⁰ Art. 3.5, vierde lid Wnb

- Vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing, wezel, egel en levendbarende hagedis opzettelijk te beschadigen of te vernielen³¹.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

Het plaatsen van de folieschermen, en de daarbij horende werkwijze, is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. De locaties zijn zorgvuldig gekozen en andere plekken binnen of buiten het natura2000 gebied zullen niet hetzelfde gewenste effect hebben op de kwaliteit van het Wierdense veld. Daarnaast bevat het gehele Wierdense veld leefgebieden voor beschermde soorten, een alternatieve locatie voor het plaatsen van de folieschermen zal daardoor niet zorgen voor minder verstoring.

Een alternatieve methode is geen optie, aangezien alternatieve inrichtingsmaatregelen niet het gewenste resultaat opleveren. Daarnaast worden alle mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade voor beschermde soorten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig vanwege voorgenomen ontwikkelingen aan de N35 tussen Wierden en Nijverdal. Hierdoor is het noodzakelijk om compenserende maatregelen uit te voeren in Natura-2000 gebied Wierdense veld.

Als gevolg van verstoorde randzones is in het achtergelegen restveen sprake van te droge situaties voor habitatype Herstellend hoogveen (H7120), laat staan voor het realiseren van een acrotelm die kenmerkend is voor habitatype Actief hoogveen (H7110A). Het doel van de voorgenomen maatregelen is het compenseren van de voorgenomen ontwikkelingen aan de N35 en het lokaal verbeteren van de kwaliteit van het habitatype Herstellend hoogveen (H7120). In zijn algemeenheid wordt dat gerealiseerd door hogere veenwaterstanden én het langer vasthouden van water.

Wij oordelen dat het wettelijk belang voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³² houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³³. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

³¹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

³² Art. 1.10, derde lid Wnb

³³ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de heikikker, poelkikker en gladde slang opzettelijk te verstoren en om verblijfplaatsen te beschadigen en om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing, wezel, egel en levendbarende hagedis opzettelijk te beschadigen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is, waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

Bijlage I; Kaarten



Figuur 2; Locatie folieschermen in het natura2000 gebied Wierdense veld.



Figuur 3; Locatie folieschermen in het natura2000 gebied Wierdense veld detail 1, locatie 1 en 2



Figuur 4; Locatie folieschermen in het natura2000 gebied Wierdense veld detail 2, locatie 3

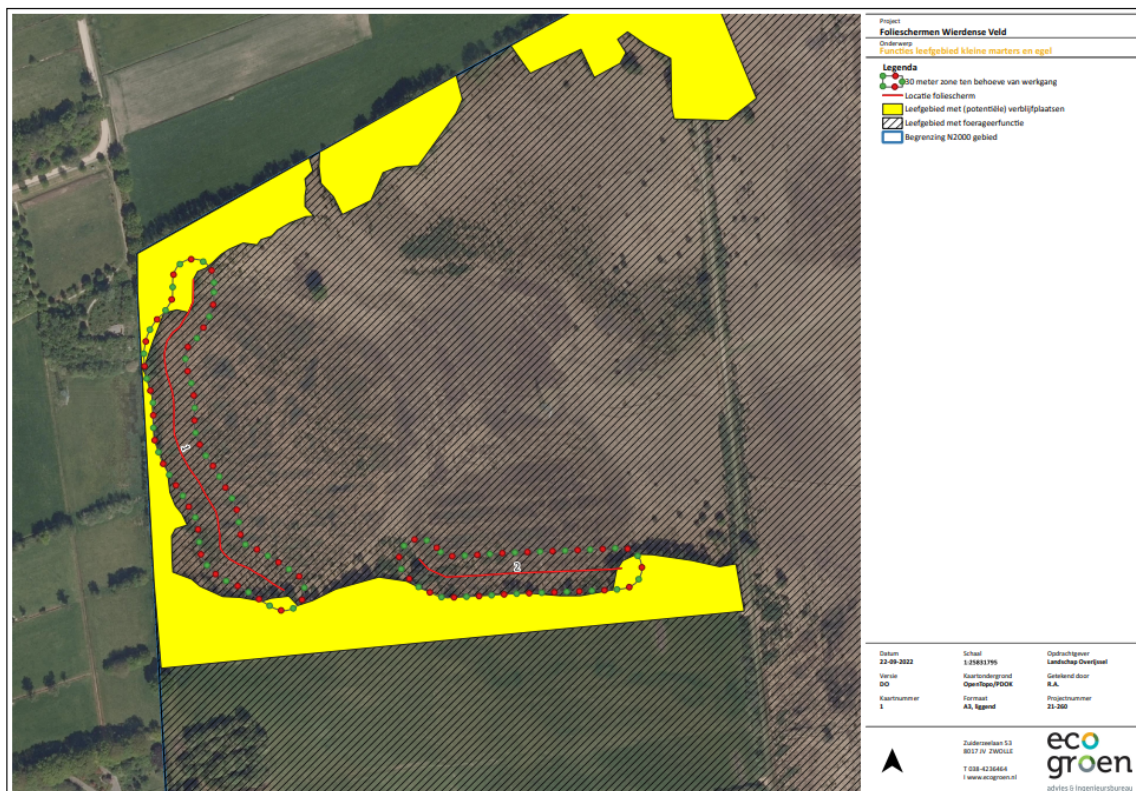


Figuur 5; Locatie folieschermen in het natura2000 gebied Wierdense veld detail 3, locatie 4



Figuur 6; Locatie folieschermen in het natura2000 gebied Wierdense veld detail 4, locatie 4

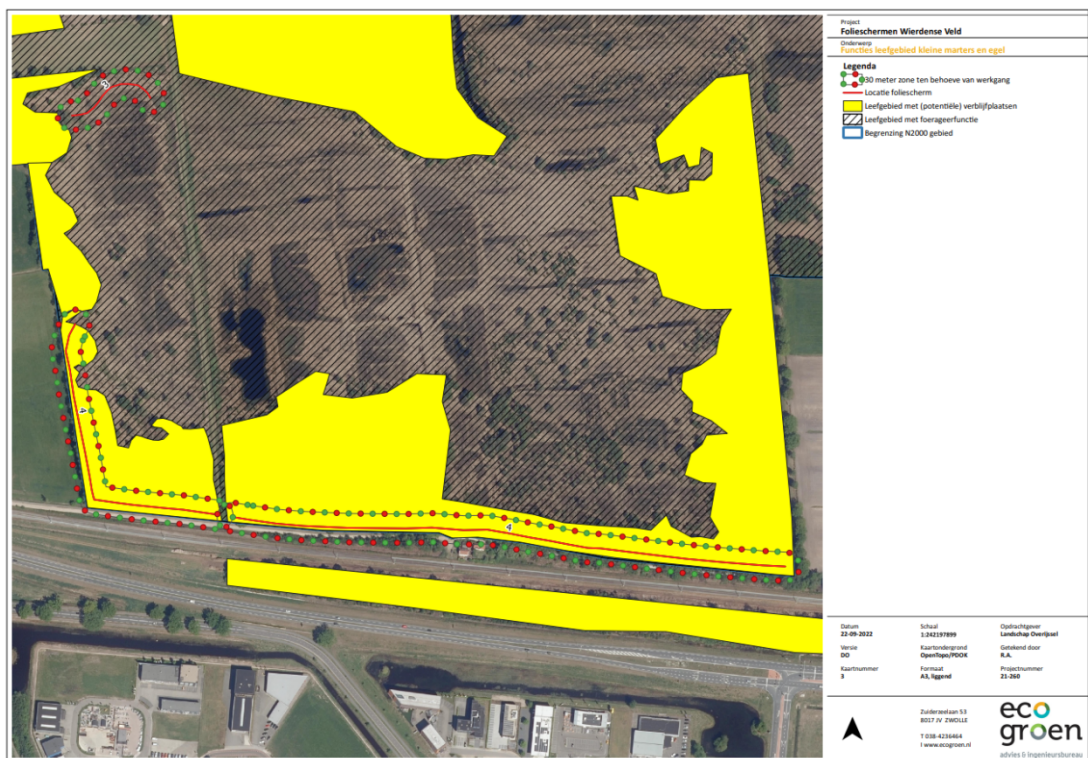
Bijlage II; ecologische functie kaarten kleine marterachtigen en egels



Figuur 7; Functies leefgebied kleine marters en egel locatie 1 en 2



Figuur 8; Functies leefgebied kleine marters en egel locatie 3



Figuur 9; Functies leefgebied kleine marters en egel locatie 4