

# BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	de sloop van een appartementencomplex en de bouw van woningen
Datum ontvangst aanvraag :	14.10.2022
Locatie :	Het Vlier 28 in Deventer
Datum beschikking :	07.03.2023
Kenmerk :	D2022-11-003741
Zaaknummer :	2022-013430

Datum verzending

07.03.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

<b>A.</b>	<b>BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING .....</b>	<b>4</b>
<b>A.1</b>	<b>Aanvraag .....</b>	<b>4</b>
<b>A.2</b>	<b>Besluit .....</b>	<b>4</b>
<b>A.3</b>	<b>Ondertekening en verzending .....</b>	<b>4</b>
<b>A.4</b>	<b>Niet mee eens? .....</b>	<b>5</b>
<b>B.</b>	<b>VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1</b>	<b>Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag .....</b>	<b>6</b>
<b>B.2</b>	<b>Algemeen .....</b>	<b>6</b>
<b>B.3</b>	<b>Soortspecifiek .....</b>	<b>7</b>
<b>B.4</b>	<b>Overige zaken .....</b>	<b>8</b>
<b>C.</b>	<b>OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.1</b>	<b>Bevoegdheid .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.1.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2</b>	<b>Procedure .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.2.3</b>	<b>Relevante overige besluiten .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.3</b>	<b>Toetsingskader soorten .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.3.1</b>	<b>Wettelijke regels .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.3.2</b>	<b>Provinciaal beleid .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.2</b>	<b>Doel van het project .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd .....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.4</b>	<b>Periode .....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.5</b>	<b>Onderliggende documenten .....</b>	<b>11</b>
<b>C.2.6</b>	<b>Aanvullende gegevens .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3.1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3.1.1</b>	<b>Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3.1.2</b>	<b>Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.3</b>	<b>Beschrijving noodzaak ontheffing .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.4</b>	<b>Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging .....</b>	<b>13</b>
<b>C.3.1.5</b>	<b>Wettelijk belang van het project .....</b>	<b>13</b>
<b>C.3.1.6</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten .....</b>	<b>13</b>
<b>C.3.1.7</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden .....</b>	<b>13</b>
<b>D.</b>	<b>SLOTCONCLUSIE .....</b>	<b>14</b>

<b>E.</b>	<b>BIJLAGE .....</b>	<b>15</b>
-----------	----------------------	-----------

## **A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING**

### **A.1 Aanvraag**

De heer [REDACTED] van het adviesbureau [REDACTED] heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. De aanvraag is gedaan vanwege het slopen van een appartementencomplex en het bouwen van woningen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

### **A.2 Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>2</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van egel en steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen<sup>3</sup>.

Deze ontheffing heeft betrekking op het slopen van een appartementencomplex en het bouwen van woningen voor de locatie Het Vlier 28 in Deventer. Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en blijft geldig tot en met december 2027. Wij nemen een langere ontheffingsperiode op om rekening te kunnen houden met eventuele vertragingen. Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- [REDACTED] 14 oktober 2022, *Plan van aanpak Complex 720, Het vlier, Deventer*.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

### **Voorschriften**

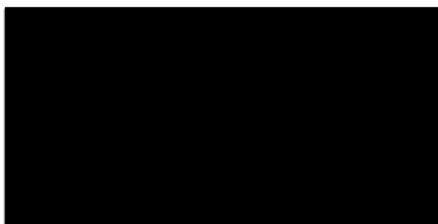
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

### **A.3 Ondertekening en verzending**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- [REDACTED].

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED],  
Teamleider vergunningverlening

---

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

<sup>2</sup> Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

<sup>3</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

#### **A.4 Niet mee eens?**

##### **Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

##### **Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

##### **Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar [klachtenbezwaar@overijssel.nl](mailto:klachtenbezwaar@overijssel.nl).

##### **Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

## **B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT**

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### **B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag**

Geeft u in de e-mail ([meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl)) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-11-003741). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

### **B.2 Algemeen**

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl). Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>4</sup>, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

---

<sup>4</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

### B.3 Soortspecifiek

5. Bij het plannen van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de egel en de steenmarter. De kwetsbare voortplantingsperiode van de egel loopt van 1 maart tot en met 31 augustus. Daarnaast is voor de egel de overwinteringsperiode (1 november tot 1 maart) kwetsbaar (Figuur 1).

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
<b>Egel</b>												
Voortplantingsperiode												
Overwinteringsperiode												

Figuur 1: de kwetsbare voortplantingsperiode van de egel (rood)<sup>5</sup> en de periode waarin werkzaamheden mogelijk zijn (groen).

De kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter loopt van 15 maart tot en met 31 juli. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van het ongeschikt maken wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter en de egel (Figuur 2). Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
<b>Steenmarter</b>												
Voortplantingsperiode												

Figuur 2: de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter (rood) en de periode waarin werkzaamheden mogelijk zijn (groen).

6. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het projectgebied buiten de kwetsbare periode van de egel ongeschikt gemaakt voor egels door aanwezige beplanting in de tuinen en overhoekjes handmatig te verwijderen. Vervolgens wordt middels een visuele controle vastgesteld dat er geen egels meer in het projectgebied aanwezig zijn. In het geval dat er nog wel egels worden aangetroffen dient gewacht te worden met de werkzaamheden tot de egels op eigen gelegenheid vertrokken zijn. Minimaal 7 dagen nadat is vastgesteld dat er geen egels meer aanwezig zijn kunnen met zwaar materieel de stobben worden verwijderd.
7. De verblijfplaats van de steenmarter wordt voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare periode van de steenmarter ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken van het gebouw gebeurt door het verwijderen van de panelen tussen ramen, het verwijderen van alle beplanting en het verwijderen van objecten die tegen het gebouw aan staan. Na het ongeschikt maken van het gebouw dient minimaal 2 dagen te worden gewacht met het slopen. Het ongeschikt maken en het slopen van het gebouw vindt plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van steenmarters.
8. Minimaal 7 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden in totaal 4 egel- en marterkasten van het type ZKEM01 (Vivara Pro) binnen 200 meter van het projectgebied geplaatst. De kasten worden in kleine heestergroepen geplaatst op locaties aangegeven in Figuur 4 (zie *E - Bijlage*). Deze locaties bevinden zich in tuinen van panden die eigendom zijn van Woonbedrijf ieder1.
9. De voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatste egel- en marterkasten (voorschrift 8) blijven na afloop van de werkzaamheden als permanente mitigatie voor egels en steenmarters op de locaties aangegeven in Figuur 4 (zie *E - Bijlage*) staan. De kasten worden jaarlijks gecontroleerd en onderhouden, zodat deze in goede staat en functioneel voor de betreffende soorten blijven. Daarnaast wordt de vegetatie rondom de kasten door middel van geschikt onderhoud functioneel gehouden voor egel en steenmarter.
10. De buitenruimte in het projectgebied wordt geschikt gemaakt voor de egel. De gazons worden ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel en rond solitaire bomen worden lage groenblijvende struiken aangeplant voor beschutting.

<sup>5</sup> Handreiking 'Soortenbescherming in Overijssel'

11. De tuinen van de nieuwe woningen worden toegankelijk gehouden voor de egel door hekken 10 centimeter boven de grond te laten stoppen. Op deze manier houdt de egel toegang tot alle tuinen in het projectgebied.

#### **B.4 Overige zaken**

12. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de egel en de steenmarter.
13. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.



## **C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT**

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### **C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

#### **C.1.1 Bevoegdheid**

##### **C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>6</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

##### **C.1.2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

##### **C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

##### **C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

##### **C.1.2.3 Relevante overige besluiten**

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

<b>Naam wet en van toepassing zijnde artikel</b>	<b>Bevoegd bestuursorgaan en adres</b>
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Deventer

#### **C.1.3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

##### **C.1.3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

---

<sup>6</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>7</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>8</sup> zijn voor de toetsing relevant.

### **C.1.3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>9</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>10</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

## **C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

Het project omhelst het slopen van appartementen en het realiseren van woningen in de vorm van twee appartementenblokken aan Het Vlier 28 in Deventer (Figuur 3). De start van de werkzaamheden is gepland voor augustus 2023 en de werkzaamheden lopen door tot december 2024.



*Figuur 3: Locatie van het projectgebied aan Het Vlier 28 in Deventer.*

De werkzaamheden omhelzen het verwijderen van aanwezige beplanting, het slopen van de huidige bebouwing, het bouwrijp maken van het terrein en het bouwen van nieuwe woningen (zie *E – Bijlage*, figuren 6 en 7 voor twee varianten van mogelijke toekomstige inrichting).

#### **C.2.2 Doel van het project**

Het doel van het project is de realisatie van ca. 140 nieuwe woningen.

<sup>7</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>8</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>10</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

### **C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter en de egel (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen<sup>11</sup>.

### **C.2.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2023 tot en met 31 december 2024.

### **C.2.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Foreest Groen Consult B.V., 20 juni 2022, *Quickscan natuuronderzoek*;
- Foreest Groen Consult B.V., 5 oktober 2022, *Nader onderzoek*;
- Foreest Groen Consult B.V., 14 oktober 2022, *Plan van aanpak*;
- Foreest Groen Consult B.V., 24 februari 2023, *Analyse van groengebied*;
- Ondertekende machtiging d.d. 13 oktober 2022.

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- Handreiking 'Soortenbescherming in Overijssel'.

### **C.2.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 14 oktober 2022 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

## **C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C.3.1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

#### **C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport *Plan van aanpak*<sup>12</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een inventariserend onderzoek naar beschermde soorten in het projectgebied, uitgevoerd op 2 maart 2022;
- Aanvullend onderzoek naar de aanwezigheid van huismus, egel, steenmarter, boommarter, hermelijn, bunzing, grote vos en vleermuizen in het projectgebied.

In het kader van het nader onderzoek naar de aanwezigheid van huismus in het projectgebied zijn op 19 april 2022 en op 13 mei 2022 bezoeken gebracht aan het projectgebied. In de periode van 11 mei 2022 tot en met 14 september 2022 zijn in totaal 5 bezoeken aan het projectgebied gebracht in het kader van het nader onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen in het projectgebied. Tijdens het onderzoek naar vleermuizen is ook gelet op sporen van egel, steen-, boommarter, bunzing en hermelijn. Daarnaast is aanwezigheid van deze soorten in het projectgebied ook onderzocht door middel van plaatsing van een struikrovercamera en een marterbox. Beide hebben van 10 juli tot en met 24 augustus 2022 in het projectgebied gestaan, op de locaties aangegeven in Figuur 5 (zie *E – Bijlage*). Daarnaast is een gebiedsanalyse gedaan van de mogelijke functie van het projectgebied voor kleine marters en egel. In de periode van 19 april 2022 tot en met 24 augustus 2022 is het gebied in 4 bezoeken nagelopen op aanwezigheid van vlinders en rupsen van grote vos.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten. Wij zijn van oordeel dat de aangetroffen soorten overeenkomen met de beschermde soorten die in stedelijk gebied in Deventer te verwachten zijn.

---

<sup>11</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

<sup>12</sup> Hoofdstuk 3 pagina 9 tot en met 11

Tijdens het nader onderzoek naar de aanwezigheid van huismussen en vleermuizen zijn geen verblijfplaatsen van deze soorten aangetroffen. Van boommarter, bunzing en hermelijn zijn in het projectgebied geen sporen aangetroffen en deze soorten zijn ook niet gezien bij de struikrovercamera en marterbox. Er zijn geen vlinders of rupsen van grote vos aangetroffen. Zowel steenmarter als egel zijn wel aangetroffen in het projectgebied.

#### **C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Door de werkzaamheden gaat een vaste voortplantings- en rustplaats van de steenmarter verloren. Daarnaast gaat leefgebied van de egel verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag<sup>13</sup>, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de brochure 'Soortenbescherming in Overijssel'. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de steenmarter en de egel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- het uitvoeren van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de kwetsbare periodes van de steenmarter en de egel (voorschrift 5);
- het, buiten de kwetsbare periode van de egel, ongeschikt maken van het projectgebied voor de egel door het handmatig verwijderen van beplanting in tuinen en overhoekjes en vervolgens het door middel van een visuele controle vaststellen dat er zich geen egels meer in het projectgebied bevinden. In het geval dat er nog wel egels worden aangetroffen dient gewacht te worden met de werkzaamheden tot de egels op eigen gelegenheid vertrokken zijn. Minimaal 7 dagen nadat is vastgesteld dat er geen egels meer aanwezig zijn kunnen met zwaar materieel de stobben worden verwijderd (voorschrift 6);
- het ongeschikt maken van de verblijfplaats van de steenmarter, voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare periode van de steenmarter. Het ongeschikt maken van het gebouw gebeurt door het verwijderen van de panelen tussen ramen, het verwijderen van alle beplanting en het verwijderen van objecten die tegen het gebouw aan staan (voorschrift 7);
- het plaatsen van in totaal 4 egel- en marterkasten van het type ZKEM01 (Vivara Pro) binnen 200 meter van het projectgebied, voorafgaand aan de werkzaamheden. De kasten worden in kleine heestergroepen geplaatst (voorschrift 8);
- het geschikt maken van de buitenruimte rondom de te realiseren woningen door het inzaaien van de gazons met een kruidenrijk grasmengsel en het aanplanten van lage groenblijvende struiken rond solitaire bomen voor beschutting. Daarnaast worden de tuinen van de nieuwe woningen toegankelijk gehouden door hekken en schuttingen 10 centimeter boven de grond te laten eindigen (voorschriften 9 en 10).

De staat van instandhouding van de steenmarter wordt als gunstig beoordeeld<sup>14</sup>. Door het realiseren van alternatieve verblijfplaatsen en de stabiele populatie steenmarters in Deventer en omgeving komt de lokale staat van instandhouding door de voorgenomen werkzaamheden niet in gevaar.

De staat van instandhouding van de egel wordt als gunstig beoordeeld<sup>15</sup>. De lokale staat van instandhouding van de egel komt door het voorgenomen project niet in gevaar, door het realiseren van geschikt leefgebied rondom de nieuwe woningen en het toegankelijk houden van de tuinen voor de egel.

#### **C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van een appartementencomplex en de bouw van nieuwe woningen leiden tot het beschadigen of vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen van de egel en de steenmarter. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.10, eerste lid, sub b van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

---

<sup>13</sup> Hoofdstuk 4 pagina 12 tot en met 18

<sup>14</sup> Zoogdiervereniging, 2022, *Steenmarter*

<sup>15</sup> Zoogdiervereniging, 2022, *Egel*

#### **C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Een alternatieve locatie is niet van toepassing, aangezien de uitvoering van het project locatie gebonden is. Een alternatieve werkwijze zou niet het gewenste resultaat opleveren en de huidige werkwijze is aangepast aan de functie van het projectgebied voor steenmarter en egel. De werkzaamheden vinden plaats in de voor steenmarter en egel meest optimale periode, dus een alternatieve planning is niet aan de orde.

#### **C.3.1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Het verbouwen, slopen en verplaatsen is een ruimtelijke ontwikkeling, waarna bewoners weer vele jaren op deze plek kunnen blijven wonen in een goed geïsoleerde woning die voldoet aan de eisen van deze tijd. De hier te realiseren ca. 140 flex-woningen voldoen aan deze eisen en zorgen er voor dat de wooncrisis wordt verminderd.

De sloop en herbouw zijn daarnaast noodzakelijk om de energietransitie te kunnen behalen. De energietransitie is van groot belang om de temperatuur op aarde binnen aanvaardbare grenzen te houden. In Parijs is afgesproken om de temperatuur niet verder te laten stijgen dan 2 graden. Hiervoor is Nederland de klimaatwet aangenomen en dit is vastgelegd in het klimaat akkoord. Gasloze woningen en goed geïsoleerde woningen zijn onderdeel van dit akkoord om de doelen van Parijs te realiseren. De sloop is noodzakelijk. Door de sloop wordt een labelsprong gemaakt naar gasloze woningen label A.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is onderbouwd.

#### **C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>16</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>17</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

---

<sup>16</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>17</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

#### **D. SLOTCONCLUSIE**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om het beschadigen of vernielen van vaste rust- of verblijfplaatsen van de steenmarter en de egel kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

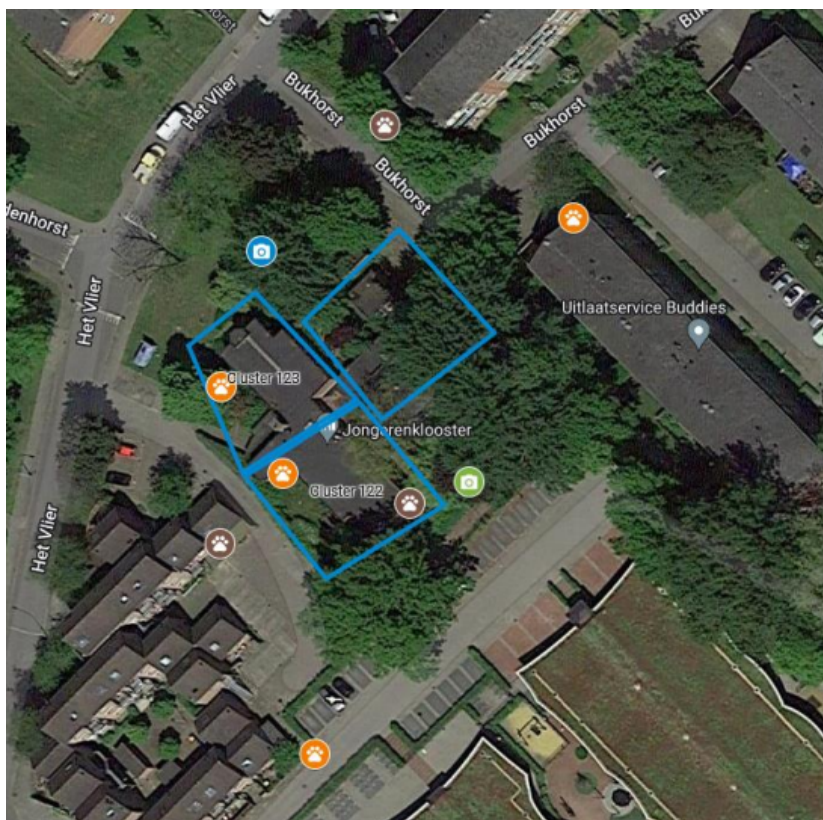
Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.



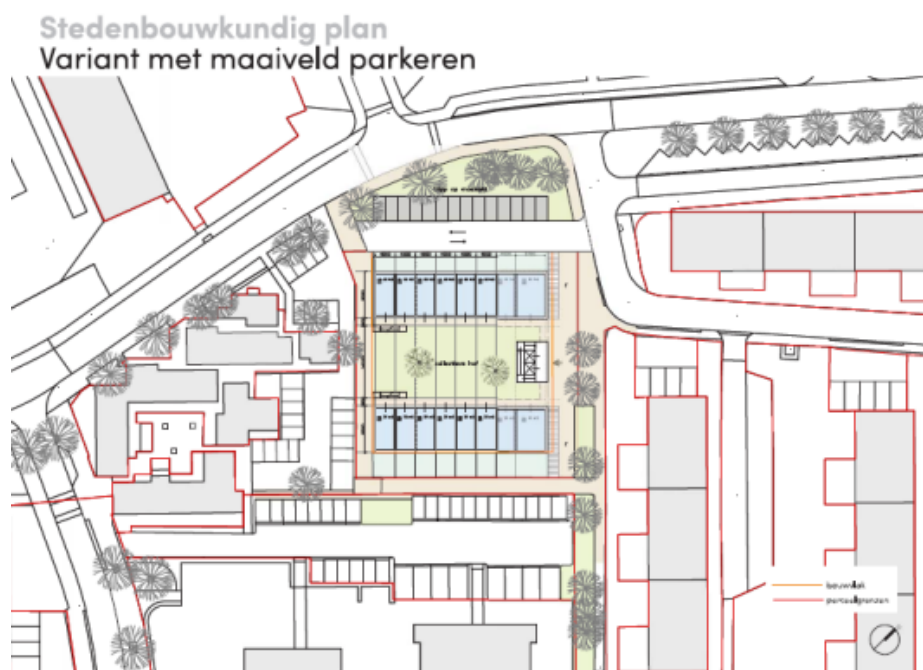
## E. Bijlage



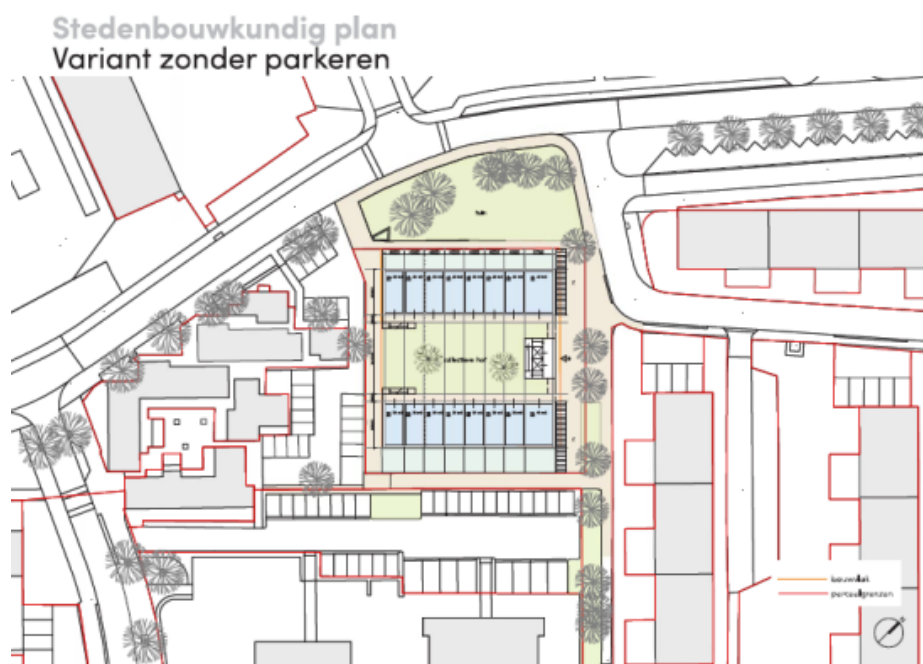
*Figuur 4: Locaties van de vervangende egel- en marterkasten (groene stippen) in de omgeving van het projectgebied (het te slopen gebouw weergegeven met blauwe lijn).*



*Figuur 5: Locaties van waarnemingen van steenmarter (oranje poot) en egel (bruine poot). Daarnaast locaties van geplaatste struikrovercamera (groene camera) en marterbox (blauwe camera). Het te slopen pand is met een blauwe lijn weergegeven.*



Figuur 6: Variant van toekomstige inrichting met parkeren op het maaiveld.



Figuur 7: Variant van toekomstige inrichting zonder parkeerplaatsen.