

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Stichting Reggewoon
Aangevraagde activiteiten :	Renovatie woningen
Datum ontvangst aanvraag :	20.01.2022
Locatie :	woningen in Haarle Nijverdal Wierden en Enter
Datum beschikking :	14.03.2023
Kenmerk :	D2023-02-009989
Zaaknummer :	2022-001323

Datum verzending

14.03.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	5
B.2	Algemeen	5
B.3	Soortspecifiek	6
B.4	Overige zaken	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
C.1.1	Bevoegdheid	8
C.1.2	Procedure	8
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	8
C.1.3	Toetsingskader soorten	8
C.1.3.1	Wettelijke regels	8
C.1.3.2	Provinciaal beleid	8
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
C.2.3	Periode	9
C.2.4	Onderliggende documenten	9
C.2.5	Aanvullende gegevens	9
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	10
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	12
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D.	SLOTCONCLUSIE	13

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer M.W.P. Ariëns van het adviesbureau Foreest Groen Consult heeft, namens u, de heer W. de Roy van Zuïjdewijn van de organisatie Reggewoon, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 20 januari 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-001323.

De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd in de aanvullende gegevens. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. Op 20 januari 2022, 8 april 2022, 10 januari 2023, 18 januari 2023, 23 januari 2023 en 25 januari 2023 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege het renoveren van 91 woningen in Enter, Wierden, Nijverdal en Haarle.. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren⁴ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de renovatie van woningen in Haarle, Enter, Wierden en Nijverdal. Het gaat om de woningen met de adressen zoals vermeld op de adressenlijst in de aanvraag⁶.

Deze ontheffing treedt in werking op een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 30 december 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- De adressenlijst uit de aanvulling van 12 januari 2023⁷
- De aanvullingen van 18, 23 en 25 januari 2023⁸

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van artikel 3.8 eerste lid van de Wnb

² D2022-01-002817

³ Op basis van artikel 3.8 eerste lid van de Wnb

⁴ Art. 3.5, tweede lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁶ D2023-01-003411

⁷ D2023-01-003406, D2023-01-003408, D2023-01-003411

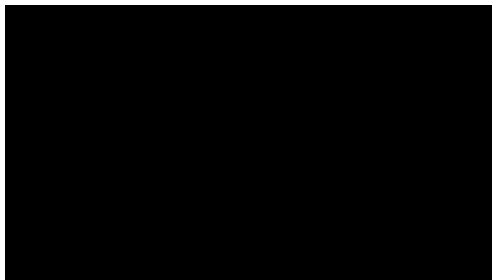
⁸ D2023-01-005590, D2023-01-005769, D2023-01-007561, D2023-01-008461, D2023-03-002420, D2023-03-002426

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Wierden;
- Burgemeester en wethouders van gemeente Hellendoorn;
- Adviesbureau Foreest Groen Consult, t.a.v. de heer M.W.P. Ariëns.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op meerdere manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2023-02-009989). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁹, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁹ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Het vooraf ongeschikt maken van de woonblokken wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en om conform de aanvraag overtredingen met betrekking tot de gierzwaluw en de huismus te voorkomen worden zowel het ongeschikt maken en de renovatiewerkzaamheden ook buiten de kwetsbare perioden van de gierzwaluw en de huismus uitgevoerd.

De kwetsbare voortplantingsperiode van de *gewone dwergvleermuis* loopt globaal van 15 mei tot en met 15 augustus. De kwetsbare winterperiode loopt globaal van november tot en met maart. De kwetsbare voortplantingsperiode van de *gierzwaluw* loopt van half april tot en met half augustus. De kwetsbare voortplantingsperiode van de *huismus* loopt van 1 maart tot en met 31 augustus. De maand september kan kwetsbaar zijn bij vervolglegsel. Aaneengesloten vorstperioden van drie of meer dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen eveneens kwetsbare perioden voor de huismus.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gierzwaluw												
Huisumus												
Gew. Dwergvleermuis												

Concluderend betekent dit dat het ongeschikt maken van de woonblokken plaats kan vinden binnen de periode 1 september tot en met oktober en de renovatiewerkzaamheden binnen de periode 1 september tot en met februari.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis.

6. Uiterlijk 15 februari voorafgaand aan de herfst waarin u verblijfplaatsen ongeschikt maakt, realiseert u tijdelijke mitigatie. Dit doet u door minimaal 24 alternatieve verblijfplaatsen te realiseren middels paaltopkasten (type T3) en vleermuiskasten (type VMT1a en VKWS03)¹⁰. U verdeelt de kasten zodanig dat er steeds minimaal 4 alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn per te vernielen verblijfplaats binnen een straal van 200 meter. Om precies te zijn doet u dit op de locaties zoals weergegeven in de Kaartenbijlage van het Plan van Aanpak¹¹. U voert de realisatie uit conform de aanbevelingen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (Versie 1.0 Juli 2017).
7. De woonblokken worden ongeschikt gemaakt door het verwijderen van betimmeringen en het toepassen van exclusion flaps. Na minimaal 5 dagen met geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (minimaal 10 graden Celsius, droog of motregen, maximaal 4 Bft wind) vindt een ecologische controle plaats. Na goedkeuring door de ecooloog, kunnen daarna de werkzaamheden beginnen. Indien nog vleermuizen aanwezig zijn dienen aanvullende maatregelen worden genomen in overleg met de provincie. In het logboek dienen de weersomstandigheden en de resultaten van de controle te worden vastgelegd.
8. U realiseert permanente mitigatie voor de gewone dwergvleermuis door minimaal 24 inbouwkasten in te bouwen tijdens de renovatie. Deze 24 kasten zijn van het type Schwegler 2FR, IBVL05 of VMDM2. U realiseert steeds 4 kasten binnen een straal van 200 meter rond elke oorspronkelijke

¹⁰ U heeft aangegeven dat u hieraan voldoet doordat u in week 20-22 van 2022 zeven paaltopkasten en drieënnegentig vleermuiskasten heeft gerealiseerd. U heeft de locaties weergegeven op kaart en per adres in bijlage 2 van het Plan van Aanpak.

¹¹ D2023-03-002426

verblijfplaats. U doet dit conform uw Plan van Aanpak versie 14 december 2022¹² op de volgende locaties:

- a. Wolterinksweg 25, Haarle (2x)
 - b. Wolterinksweg 29, Haarle (2x)
 - c. Julianastraat 2, Nijverdal (6x)
 - d. Veenkampweg 4, Nijverdal (2x)
 - e. Veenkampweg 6, Nijverdal (2x)
 - f. Veenkampweg 8, Nijverdal (2x)
 - g. Veenkampweg 10, Nijverdal (2x)
 - h. Zuid Parallelweg 8, Wierden
 - i. Zuid Parallelweg 17, Wierden (2x)
 - j. Zuid Parallelweg 25, Wierden (2x)
 - k. Zuid Parallelweg 41, Wierden
 - l. Daalakkers 6, Enter
 - m. Daalakkers 16, Enter
 - n. Daalakkers 24, Enter (2x)
 - o. Daalakkers 33, Enter
 - p. Van Uitertstraat 4, Enter (2x)
 - q. Van Uitertstraat 22, Enter (2x)
 - r. Van Uitertstraat 32, Enter (2x)
 - s. Van Uitertstraat 36, Enter (2x)
9. Er wordt tijdens de bouwwerkzaamheden geen licht gericht op de mitigerende voorzieningen. Licht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie.
10. De tijdelijke voorzieningen (zie voorschrift 6 en voetnoot 8) mogen later eventueel worden verwijderd onder de volgende voorwaarden:
- Nadat de permanente maatregelen zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn geweest voor de gewone dwergvleermuis, waarbij alleen de maanden april t/m oktober meetellen
 - Buiten de kwetsbare perioden (voorschrift 5)
 - Onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis
 - Binnen de looptijd van deze ontheffing. Na de looptijd van de ontheffing moet eerst gecontroleerd worden door een ecologisch deskundige of de vleermuiskasten in gebruik zijn door gewone dwergvleermuis of andere beschermde soorten. Als dat het geval is, is een ontheffing nodig.
- B.4 Overige zaken**
11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

¹² Paragraaf 8.5.2 t/m 8.5.5

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹³. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid). De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Wierden en Hellendoorn gestuurd met de mogelijkheid tot advies. De gemeenten is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁴ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁵ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁶ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁷ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

¹³ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹⁴ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁵ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁶ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁷ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

Reggewoon is voornemens een aantal woningen in Enter, Wierden, Nijverdal en Haarle te renoveren. Tijdens de renovatie wordt groot onderhoud uitgevoerd en worden de muren geïsoleerd. Het dak wordt uitsluitend geïsoleerd aan de binnenzijde. Aan de buitenzijde van het dak vinden geen werkzaamheden plaats. Door het project worden de woningen energiezuiniger gemaakt, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan de energietransitie, tegen klimaatverandering.

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹⁸ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁹

C.2.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 30 december 2024.

C.2.4 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quickscan natuuronderzoek (Foreest Groen Consult, 2021)
- Plan van Aanpak (concept-versie januari 2022)
- Kaartenbijlage bij PvA januari 2022
- Plan van Aanpak (versie 20 januari 2022)
- Plan van Aanpak (versie 7 april 2022)
- Kaartenbijlage bij PvA 7 april 2022
- Plan van Aanpak (versie 14 december 2022)
- Nader onderzoek
- Adressenlijst

C.2.5 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 20 januari 2022 ontvangen. Op 20 januari²⁰ en 8 april 2022²¹ heeft u op eigen initiatief aanvullende gegevens aangeleverd. Op 19 april 2022²² zijn aanvullende gegevens gevraagd per brief. Op 10²³ 24²⁴ 25²⁵ en 18 januari 2023²⁶ heeft u als reactie daarop aanvullende gegevens aangeleverd. Op 18 januari 2023²⁷ hebben wij aanvullende gegevens gevraagd. Op 18 januari 2023²⁸ heeft u aanvullende gegevens aangeleverd. Op 23 januari 2023²⁹ hebben wij aanvullende gegevens gevraagd. Op 23³⁰ en 25³¹ januari heeft u aanvullende gegevens aangeleverd.

¹⁸ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

²⁰ D2022-01-002821

²¹ D2022-04-001011

²² D2022-04-002030

²³ D2023-01-003406

²⁴ D2023-01-003408

²⁵ D2023-01-003411

²⁶ D2023-01-005590

²⁷ D2023-01-005668

²⁸ D2023-01-005769

²⁹ D2023-01-007431

³⁰ D2023-01-007561

³¹ D2023-01-008461

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Nader Onderzoek fase 5³² wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met veldbezoek
- Een onderzoek naar de gierzwaluw met minimaal drie bezoeken per locatie
- Een onderzoek naar de huismus met minimaal twee bezoeken per locatie
- Een onderzoek met gebruik van batdetector naar vleermuizen met minimaal vijf bezoeken per locatie.

Aangezien de onderzoeken zijn uitgevoerd conform de vigerende protocollen beoordelen wij het onderzoek als voldoende en correct uitgevoerd.

Tijdens de onderzoeken zijn 6 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gevonden (waarvan 3 gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen en 3 paarverblijfplaatsen), 13 huismusnesten en 4 gierzwaluwnesten.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de 6 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Doordat er geen werkzaamheden plaatsvinden aan de buitenzijde van de daken, blijven de nesten van de huismus en de gierzwaluw behouden.

De te vernielen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis bevinden zich op de volgende locaties:

- Wolterinksweg 25, Haarle
- Julianastraat 2, Nijverdal
- Veenkampweg 6, Nijverdal
- Zuid Parallelweg, Wierden
- Daalakkers, Enter
- Van Uitertstraat, Enter

De voorgestelde mitigerende maatregelen voor de gewone dwergvleermuis, zoals beschreven in het Plan van Aanpak bij de aanvraag³³, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten de kwetsbare perioden
- In week 20-22 van 2022 zijn 7 paaltopkasten en 93 vleermuiskasten gerealiseerd als tijdelijke alternatieven.
- De bebouwing wordt vooraf ongeschikt gemaakt door betimmeringen te verwijderen en door exclusion flaps te gebruiken.
- Tijdens de renovatie worden 24 permanente vleermuiskasten ingebouwd als permanente alternatieve verblijfplaatsen.

Door deze maatregelen wordt het doden van individuen voorkomen en blijven zowel tijdens als na de werkzaamheden voldoende geschikte verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aanwezig. Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om populaties van deze soort binnen hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

³² Hoofdstuk 2

³³ Hoofdstuk 8

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie van woningen leiden tot het beschadigen en vernielen van zes verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het project is locatiespecifiek. Het renoveren van woningen op een andere locatie verbetert niet de energetische prestaties van deze woningen. Het verbeteren van de energetische prestaties van de woningen is niet mogelijk zonder ingreep waarbij de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd en vernield. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de soort, waardoor alternatieve werkwijzen en planningen niet gunstiger zijn.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. De werkzaamheden zijn namelijk in het belang van de energietransitie, om klimaatverandering tegen te gaan. Dit is een reden van groot openbaar belang, specifiek een voor het milieu gunstig effect.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³⁴ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³⁵. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

³⁴ Art. 1.10, derde lid Wnb

³⁵ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.