

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Kampen, [REDACTED]
Aangevraagde activiteiten :	nieuwbouw van woningen
Datum ontvangst aanvraag :	17.11.2022
Locatie :	Koert Meulenmanstraat in Wilsum
Datum beschikking :	10.01.2023
Kenmerk :	D2022-11-007795
Zaaknummer :	2022-015233

Datum verzending

11.01.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Soortspecifiek	7
B.4	Overige zaken	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
C.1.1	Bevoegdheid	8
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
C.1.2	Procedure	8
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	8
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	8
C.1.3	Toetsingskader soorten	8
C.1.3.1	Wettelijke regels	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
C.2.2	Doel van het project	10
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.4	Periode	10
C.2.5	Onderliggende documenten	10
C.2.6	Aanvullende gegevens	10
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	10
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	12
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D.	SLOTCONCLUSIE	13

E.	BIJLAGE	14
-----------	----------------------	-----------

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 17 november 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-015233. Op 13 december 2022 zijn aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege het nieuwbouwen van woningen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de egel opzettelijk te beschadigen of te vernielen³.

Deze ontheffing heeft betrekking op het nieuwbouwen van woningen voor de locatie Koert Meulenmanstraat in Wilsum. Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 1 april 2026.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Ecogroen B.V., 14 november 2022, *Activiteitenplan nieuwbouw* [REDACTED] *Wilsum*;
- Ecogroen B.V., 13 december 2022, *Memo aanvullende informatie*.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

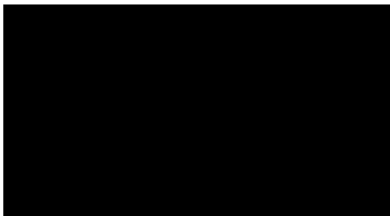
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Kampen;
- Ecogroen B.V., [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

³ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-11-007795). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁴, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁴ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Het verwijderen van het leefgebied vindt plaats buiten de kwetsbare periodes van de egel. De kwetsbare voortplantingsperiode van de egel loopt van 1 mei tot en met 31 augustus. Daarnaast is voor de egel de overwinteringsperiode (1 november tot 1 april) kwetsbaar (Figuur 1).

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Egel												
Voortplantingsperiode												
Overwinteringsperiode												

Figuur 1: De kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de egel (rood) en de periode waarin werkzaamheden mogelijk zijn (groen).

6. Voorafgaand aan het ongeschikt maken van het leefgebied wordt een visuele controle uitgevoerd door de ecologisch deskundige om na te gaan of er egels in het gebied aanwezig zijn. Als er geen egels worden vastgesteld kunnen de werkzaamheden worden uitgevoerd. Indien er wel egels worden aangetroffen, wordt de positie van de egel gemarkeerd en wordt bij het ongeschikt maken een zone van minimaal 2 meter rondom de verblijfplaats intact gelaten tot de egel uit eigen beweging is vertrokken.
7. Het ongeschikt maken van het leefgebied vindt plaats door het betreffende werkgebied in een laag tempo te maaien, klepelen of frezen. Daarnaast wordt bij zowel het ongeschikt maken van het leefgebied als de herprofilering van de grond in één richting gewerkt om zo eventueel aanwezige fauna de kans te geven weg te komen. Er wordt zo gewerkt dat de dieren richting het nieuw te realiseren leefgebied ten noordoosten van het projectgebied kunnen ontsnappen.
8. De bestaande bosschages ten oosten en noordoosten van het projectgebied worden voorafgaand aan de werkzaamheden geschikter gemaakt als leefgebied voor de egel door het planten van struiken en het plaatsen van houtrillen met egelhuisjes.
9. In de zuidoostelijke bosschage wordt ondergroei van inheemse en lokale planten aangeplant, zoals meidoorn, sleedoorn, egelantier, beklierde heggenroos, liguster, boswilg en bosrank. De planten worden in zes stroken van 3 x 18 meter aangeplant.
10. Voor april 2023 worden alternatieve verblijfplaatsen voor de egel gerealiseerd in de vorm van 4 takken- en bladerrillen. De takkenrillen worden elk minimaal 1 kubieke meter en elke takkenril wordt voorzien van een houten egelhuisje (zie voor locaties Figuur 3 in E – Bijlage van deze beschikking).

B.4 Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de egel.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁵ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁶ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁷ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁸ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het project omhelst het realiseren van 20 nieuwe woningen aan de Koert Meulenmanstraat in Wilsum (Figuur 2). Werkzaamheden omvatten onder andere het bouwrijp maken van het terrein en het bouwen van de woningen. De werkzaamheden starten in april 2023.



Figuur 2: De locatie van het projectgebied aan de Koert Meulenmanstraat in Wilsum.

⁶ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is het realiseren van 20 nieuwe woningen in Wilsum.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de egel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁰.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 april 2023 tot en met 1 april 2026.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- SAB adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling, 11 april 2022, *Quick scan natuur*;
- SAB adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling, 6 oktober 2022, *Nader onderzoek Wet natuurbescherming*;
- Ecogroen B.V., 14 november 2022, *Activiteitenplan nieuwbouw De Thijs, Wilsum*;
- Ecogroen B.V., 13 december 2022, *Memo aanvullende informatie*;
- Ondertekende machtiging, d.d. 15 november 2022.

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- Brochure 'Soortenbescherming in Overijssel';

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 17 november 2022 ontvangen. Er zijn op 6 december 2022 aanvullende gegevens gevraagd. Deze zijn op 13 december 2022 ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport *Activiteitenplan nieuwbouw De Thijs Wilsum*¹¹ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een inventarisatie van beschermde soorten in het projectgebied, uitgevoerd op 11 oktober 2021;
- Nader onderzoek naar de aanwezigheid van steenuil, ringmus, laatvlieger, kleine marterachtigen en egel in het projectgebied.

In het kader van het nader onderzoek naar de aanwezigheid van steenuilen in het projectgebied is territorium- en sporenonderzoek uitgevoerd conform het Kennisdocument steenuil. Aanwezigheid van ringmussen in het projectgebied is bepaald aan de hand van zichtwaarnemingen. Hiervoor zijn twee inventarisatierondes uitgevoerd in de periode 1 april tot en met 31 juni. In het kader van het nader onderzoek naar het gebruik van het projectgebied als mogelijk essentieel foerageergebied van laatvliegers zijn twee bezoeken in de periode 1 juli tot en met 30 september uitgevoerd. Hierbij is gebruik gemaakt van zichtwaarnemingen en batdetectors om aanwezigheid van foeragerende laatvliegers te onderzoeken. In het kader van het nader onderzoek naar aanwezigheid van kleine marters en egels is een habitatgeschiktheidsanalyse gemaakt. Daarnaast is aanvullend onderzoek gedaan naar kleine marters en egels door middel van cameraonderzoek met een struikrovercamera, die van 13 juli 2022 tot 31 augustus 2022 in het projectgebied heeft gestaan.

¹⁰ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

¹¹ Hoofdstuk 3 pagina 9 tot en met 10

Tijdens het territoriumonderzoek naar aanwezigheid van steenuilen zijn geen steenuilen gehoord. Daarnaast zijn tijdens het sporenonderzoek geen sporen als braakballen of nesten van steenuilen aangetroffen. Er zijn geen ringmussen of nesten van ringmussen aangetroffen in het projectgebied. Gedurende de bezoeken aan het projectgebied in het kader van het vleermuisonderzoek zijn meerdere gewone dwergvleermuizen, rosse vleermuizen en laatvliegers gehoord of waargenomen die hoog overvlogen of kort boven het projectgebied foerageerden. Er werd geen essentieel foerageergebied van vleermuizen aangetroffen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan vaste rust- en voortplantingsplaatsen van de egel verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹², zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de handreiking "Soortenbescherming in Overijssel". Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de egel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het verwijderen van leefgebied buiten de kwetsbare winter- en voortplantingsperiodes van de egel. Uit de kwetsbare periodes van de egel blijkt dat de meest geschikte periode voor het verwijderen van leefgebied september-oktober is (voorschrift 5);
- Het ongeschikt maken van het leefgebied door het betreffende werkgebied in een laag tempo te maaien, klepelen of frezen, waarbij in één richting wordt gewerkt om eventueel aanwezige fauna de kans te geven om weg te komen (voorschrift 7);
- Het geschikter maken als leefgebied voor de egel van bestaande bosschages ten oosten en noordoosten van het projectgebied door het planten van struiken en het plaatsen van houtrillen met egelhuisjes (voorschrift 8);
- Het aanplanten van ondergroei van inheemse en lokale planten, zoals meidoorn, sleedoorn, egelantier, beklierde heggenroos, liguster, boswilg en bosrank, in de zuidoostelijke bosschage. De planten worden in zes stroken van 3 x 18 meter aangeplant (voorschrift 9);
- Het realiseren van alternatieve verblijfplaatsen voor de egel in de vorm van 4 takken- en bladerrillen, welke elk minimaal 1 kubieke meter groot worden en voorzien worden van een egelhuisje (zie voor locaties Figuur 3 in *E – Bijlage* van deze beschikking) (voorschrift 10).

De landelijke staat van instandhouding van de egel wordt door een gebrek aan gegevens als 'onbekend' ingeschat¹³. De lokale staat van instandhouding van de egel wordt door een gebrek aan recente waarnemingen en voor de egel mogelijk ongunstige ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving als 'ongunstig' ingeschat¹⁴. De lokale staat van instandhouding komt door de voorgenomen werkzaamheden niet in het geding, omdat voldoende maatregelen genomen worden om effecten van de werkzaamheden op de egel tot een minimum te beperken.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van nieuwbouw van woningen in Wilsom leiden tot het vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen van de egel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10, eerste lid, sub b van de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het uitvoeren van de werkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Een alternatieve inrichting en werkwijze zijn niet aan de orde, omdat deze niet het gewenste resultaat zouden opleveren. Daarnaast worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om overtreding van verbodsbepalingen ten aanzien van beschermde

¹² Hoofdstuk 6 pagina 16 tot en met 17

¹³ Zoogdiervereniging, 2022

¹⁴ Ecogroen B.V., 2022, *Activiteitenplan nieuwbouw De Thijs, Wilsom*

soorten te voorkomen. Een alternatieve planning is niet van toepassing, omdat de huidige planning zo goed mogelijk is aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor de egel.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

In de Structuurvisie Kampen 2030 (vastgesteld op 28 mei 2009 door de gemeenteraad) is tot het jaar 2030 ontwikkelingsruimte gereserveerd in gemeente Kampen voor circa 2.010 nieuwe woningen. De woonvisie Kampen 2010-2020 is op 3 juni 2010 vastgesteld door de gemeenteraad. De woonvisie is daarmee een verdere uitwerking van het onderdeel wonen uit de structuurvisie Kampen 2030. De lijnen uit de structuurvisie worden gevolgd. Van de totale woningbouwproductie is 70% in Kampen gepland voor de eigen bevolking en daarnaast heeft nieuwbouw een regionale opvangfunctie. De gemeente Kampen wil antwoord geven op de ontwikkeling van de eigen bevolking en het aantal huishoudens in de toekomst. Kampen heeft de ambitie om de geprognosticeerde groei naar 60.000 inwoners in 2030 met voldoende ontwikkelmogelijkheden voor woningbouw op te vangen. Woningbouw op locatie De Thijs in Wilsum biedt ruimte voor deze ontwikkeling.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om vaste rust- en voortplantingsplaatsen van de egel te vernielen of beschadigen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Bijlage



Figuur 3: Mitigatieplan, met rood omrand het projectgebied, met daarin in zwart de voorgenomen inrichting en oranje omrand het huidige leefgebied van de egel. Blauw omrand het ter mitigatie verbeterde leefgebied voor de egel, met groen omrand de locaties waar inheemse planten worden aangeplant. De gele stippen geven de locaties van de takkenrillen met egelhuisjes weer.